Приложение 1

**Концепция**

**развития гарантийных фондов Кыргызской Республики до 2020 года**

1. **Общая оценка текущей ситуации**

Поддержка малого предпринимательства на уровне государства в Кыргызской Республике является одним из важных вопросов развития экономики страны. Ограниченный доступ к финансовым возможностям субъектов малого и среднего бизнеса, недостаточность залога для получения необходимой суммы кредита в банках, высокие процентные ставки по кредитам в банковской системе тормозят динамичное развитие малого и среднего бизнеса.

Около 40-50 процентов потенциальных заемщиков Кыргызской Республики, обратившихся в банки, не получают требуемую сумму кредита для развития своего бизнеса из-за недостаточности залога. Недостаточное предложение кредитных ресурсов банковской системы при большом спросе на них не позволяет снижать процентные ставки по кредитам.

Для решения данного вопроса в 2011-2013 годах была создана новая финансовая система – гарантийные фонды, которые предоставляют гарантии предпринимателю на часть необходимой суммы кредита при недостаточности залога.

Гарантийные фонды созданы для содействия кредитованию малого и среднего бизнеса и являются одним из базовых организаций их поддержки. Основная задача гарантийных фондов - предоставление предпринимателям гарантии по кредитам в банках, договорам лизинга при недостаточности залога.

Гарантийные фонды являются универсальными организациями по предоставлению гарантий в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гарантийных фондах в Кыргызской Республике». В зависимости от состава учредителей они могут функционировать на территории республики или региона.

В Кыргызской Республике в настоящее время гарантийные фонды являются региональными (муниципальными), поскольку учредителями гарантийных фондов являются органы местного самоуправления и они действуют на территории региона по месту их создания. Законом Кыргызской Республики «О гарантийных фондах в Кыргызской Республике» предусмотрено создание гарантийных фондов в виде акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, кооперативов, фондов, учреждений.

Настоящая Концепция направлена на реализацию Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11, Программы Кыргызской Республики по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, одобренной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V, и учитывает ключевые меры Правительства Кыргызской Республики, заинтересованных министерств и ведомств, Национального банка Кыргызской Республики, коммерческих банков, бизнес-ассоциаций и других заинтересованных структур в ее дальнейшей реализации.

В Кыргызской Республике гарантийные фонды функционируют в четырех областях (в городах Кара-Балта, Каракол, Ош, Джалал-Абад, Кант и Сарайском айылном аймаке Кара-Суйского района Ошской области). Гарантийный фонд «Каракол» действует на всей территории Иссык-Кульской области, остальные гарантийные фонды – в пределах территории своего муниципалитета.

Все гарантийные фонды являются членами Ассоциации гарантийных фондов Кыргызской Республики. Ассоциация гарантийных фондов Кыргызской Республики стала членом Ассоциации гарантийных фондов Европейского союза с октября 2014 года.

К результатам деятельности гарантийных фондов за период с 2011 года по 31 декабря 2015 года можно отнести следующее:

- количество гарантийных фондов достигло 6;

- капитал составил 33 млн сомов;

- количество выданных гарантий составило 404 единицы;

- сумма гарантий составила 39 млн сомов;

- сумма выданных кредитов банками составила 190 млн сомов;

- прибыль предпринимателей, получивших гарантии, составила более 600 млн сомов;

- создано новых рабочих мест в количестве 342 единиц;

- сохранено действующих рабочих мест в количестве 892 единиц;

- возвратность гарантий составляет 100 процентов;

- поступило налогов в местных бюджет более 5 млн сомов.

Приоритетными направлениями предоставления гарантий являются производство, сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции, услуги и торговля.

1. **Достижения и проблемы**

В целях оказания содействия развитию малого и среднего бизнеса посредством гарантийных фондов были достигнуты следующие положительные результаты:

- принят Закон Кыргызской Республики «О гарантийных фондах в Кыргызской Республике»;

- созданы и функционируют шесть гарантийных фондов в различных регионах Кыргызской Республики, которые оказывают помощь малому и среднему бизнесу в получении необходимой суммы кредита при недостаточности залога;

- проведены исследования уровня развития системы гарантийных фондов за 2011-2014 годы Ассоциацией гарантийных фондов Кыргызской Республики по заказу Азиатского банка развития;

- подготовлена и издана книга «Гарантийный фонд как инструмент развития малого и среднего бизнеса»;

- с внедрением института гарантийных фондов наблюдается заинтересованность в сотрудничестве с ними со стороны Национального банка Кыргызской Республики и коммерческих банков.

Система гарантийных фондов способствует:

- развитию субъектов малого и среднего бизнеса и увеличению их доходов;

- развитию экспортоориентированной и импортозамещающей производств;

- созданию новых и сохранению действующих рабочих мест;

- увеличению поступления налогов в бюджет;

- развитию регионов.

В настоящее время существует ряд проблем в развитии системы гарантийных фондов, основными из которых являются:

- недостаточная капитализация гарантийных фондов;

- необходимость создания гарантийного фонда с государственной долей участия в размере 100 % (далее – государственный гарантийный фонд);

- отсутствие гарантийных фондов в отдельных регионах республики;

- низкая активность частного сектора в развитии гарантийных фондов.

1. **Цель Концепции**

Основной целью Концепции являются расширения деятельности гарантийных фондов путем создания государственного гарантийного фонда, новых гарантийных фондов в регионах, привлечения инвестиций в капитал гарантийных фондов, обеспечения доступа субъектов малого и среднего бизнеса к финансовым ресурсам во всех регионах республики, распространения опыта в создании и развитии гарантийных фондов в других странах.

Концепция преследует следующие цели:

- оказание поддержки в доступе к финансам экспортоориентированных и импортозамещающих малых и средних производств;

- эффективное использование бюджетных средств при субсидировании процентов по сельскохозяйственным кредитам;

- увеличение вклада малого и среднего бизнеса в ВВП страны;

- создание новых и сохранение действующих рабочих мест;

- увеличение поступления налогов в бюджет;

- социально-экономическое развитие регионов, снижение масштабов внутренней миграции;

- эффективное развитие малого и среднего бизнеса;

- снижение процентных ставок на кредиты в банках за счет предоставления ликвидной гарантии гарантийными фондами;

- создание гарантийных фондов на основе принципов государственно-частного партнерства;

- обеспечение предоставления гарантий женщинам-предпринимателям (не менее 30 процентов от общего числа предпринимателей).

1. **Приоритеты**

Достижение целей Концепции будет обеспечиваться через реализацию следующих приоритетных направлений:

1) создание государственного гарантийного фонда;

2) поддержка субъектов малого и среднего бизнеса гарантийными фондами в доступе к финансовым ресурсам;

3) открытие филиалов государственного гарантийного фонда в регионах, новых гарантийных фондов и их капитализация.

1. **Задачи и меры/действия по каждому из приоритетов**

Задачами приоритетного направления 1 по созданию государственного гарантийного фонда являются:

1. Задача 1.1. Разработка нормативных документов о создании государственного гарантийного фонда.

2. Задача 1.2. Капитализация государственного гарантийного фонда, отбор банков партнеров.

3. Задача 1.3. Поддержка экспортоориентированных малых и средних предприятий.

4. Задача 1.4. Эффективное использование государственным гарантийным фондом бюджетных средств при реализации проектов «Финансирование сельского хозяйства».

Для решения задачи 1.1. намечены следующие меры:

- разработка учредительных документов государственного гарантийного фонда;

- разработка внутренних нормативных документов государственного гарантийного фонда, в том числе требований по отбору банков партнеров;

- определение размера капитала государственного гарантийного фонда;

- разработка бизнес-плана государственного гарантийного фонда.

Для решения задачи 1.2. намечены следующие меры:

- определение источников капитализации государственного гарантийного фонда из республиканского бюджета и Российско-Кыргызского Фонда развития;

- проведение переговоров с международными донорами для капитализации государственного гарантийного фонда;

- проведение тендера по отбору банков-партнеров.

Для решения задачи 1.3. намечены следующие меры:

- разработка и согласование принципов взаимодействия государственного гарантийного фонда, субъектов малого и среднего бизнеса и банков по поддержке экспортоориентированных малых и средних предприятий;

- подготовка, согласование и подписание договора о сотрудничестве государственного гарантийного фонда и банков-участников, поддерживающих экспортоориентированные предприятия.

Для решения задачи 1.4. намечены следующие меры:

- согласование с Министерством финансов Кыргызской Республики принципов взаимодействия по реализации проектов «Финансирование сельского хозяйства»;

- подготовка, согласование и подписание договора о сотрудничестве государственного гарантийного фонда и банков - участников проектов «Финансирование сельского хозяйства»;

- перечисление Министерством финансов Кыргызской Республики в государственный гарантийный фонд согласованной суммы, утвержденной республиканским бюджетом, для финансирования проектов «Финансирование сельского хозяйства».

Задачами приоритетного направления 2 по поддержке субъектов малого и среднего бизнеса гарантийными фондами в доступе к финансам являются:

1. Задача 2.1. Институциональное развитие субъектов малого и среднего бизнеса (потенциальных клиентов гарантийных фондов).

2. Задача 2.2. Сотрудничество субъектов малого и среднего бизнеса и гарантийных фондов.

3. Задача 2.3. Поддержка начинающих предпринимателей (start-up проектов).

Для решения задачи 2.1. намечены следующие меры:

- проведение встреч с субъектами малого и среднего бизнеса и разъяснение преимуществ сотрудничества с гарантийными фондами;

- повышение уровня финансовой грамотности предпринимателей в части ведения бизнеса и сотрудничества с банками и гарантийными фондами.

Для решения задачи 2.2. намечены следующие меры:

- обеспечение предоставления гарантий гарантийными фондами совместно с банками в различных регионах республики;

- поддержка предпринимателей, занимающихся экспортом продукции и оказание содействия в получении ими гарантий/кредитов.

Для решения задачи 2.3. намечены следующие меры:

- проведение оценки потребностей начинающих предпринимателей в финансах;

- разработка проекта Программы поддержки начинающих предпринимателей;

- проведение семинаров для начинающих предпринимателей по вопросам финансовой грамотности, ведения бизнеса, сотрудничества с гарантийными фондами;

- оказание содействия начинающим предпринимателям в получении доступа к финансам посредством гарантийных фондов.

Задачами приоритетного направления 3 по открытию филиалов государственного гарантийного фонда в регионах, открытию новых гарантийных фондов и их капитализации являются:

1. Задача 3.1. Открытие филиалов государственного гарантийного фонда в регионах и предоставление рекомендаций органам местного самоуправления в открытии гарантийных фондов для поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

2. Задача 3.2. Институциональное развитие гарантийных фондов.

Для решения задачи 3.1. намечены следующие меры:

- определение потребностей в гарантиях субъектов малого и среднего бизнеса в регионах и открытии филиалов государственного гарантийного фонда в регионах;

- подготовка рекомендаций органам местного самоуправления в открытии гарантийных фондов в регионах;

- проведение встреч с частными организациями и донорами о создании гарантийных фондов на основе принципов государственно-частного партнерства.

Для решения задачи 3.2. намечены следующие меры:

- оказание содействия в разработке учредительных документов по созданию гарантийных фондов и их регистрации;

- оказание содействия в разработке внутренних нормативных документов (политика, процедуры) и форм отчетности;

- разработка и внедрение программного обеспечения для функционирования гарантийного фонда;

- регулярное проведение обучения сотрудников гарантийных фондов.

Координация выполнения Концепции будет осуществляться Министерством экономики Кыргызской Республики.

Финансирование мероприятий Концепции предполагается осуществить за счет:

- средств республиканского бюджета в сумме 72 млн сомов – в 2016 году;

- средств частного сектора;

- средств донорских и международных организаций;

- добровольных взносов;

- иных средств, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Механизмы финансирования мероприятий Концепции включают как государственное финансирование, так и финансирование за счет средств негосударственных источников.

1. **Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты измеряются произошедшими изменениями:

- открытие государственного гарантийного фонда;

- открытие филиалов государственного гарантийного фонда и новых гарантийных фондов в регионах;

- объем гарантий, предоставленных субъектам малого и среднего бизнеса, которые получили необходимую сумму кредита в банках;

- увеличение выручки субъектов малого и среднего бизнеса и их доли в валовом внутреннем продукте;

- создание новых и поддержание действующих рабочих мест;

- помощь экспортоориентированным и импортозамещающим предприятиям.

1. **Благоприятные предпосылки и риски**

Благоприятными предпосылками реализации Концепции являются следующие:

- успешно функционируют 6 гарантийных фондов и оказывают помощь субъектам малого и среднего бизнеса;

- возвратность по гарантиям и кредитам составляет 100 процентов (по состоянию на 31 декабря 2015 года);

Ассоциацией гарантийных фондов проведены следующие мероприятия:

- институциональное развитие гарантийных фондов;

- открытие новых гарантийных фондов;

- исследование деятельности гарантийных фондов за 2011-2014 годы;

- подготовлена и издана книга «Гарантийный фонд как инструмент развития малого и среднего бизнеса»;

- наряду с местными заинтересованными сторонами, ряд международных доноров и частных структур выразили свою заинтересованность в поддержке мероприятий в рамках Концепции, что дает возможность международного сотрудничества и доступа к опыту других стран.

Уровень возможных рисков и угроз (политических, экономических, социальных, управленческих, организационных и т.д.) является минимальным.

Тем не менее, по возможным рискам и угрозам субъектами реализации Концепции, по согласованию с Министерством экономики Кыргызской Республики, предполагается принятие мер по их своевременному предупреждению.

Своевременному выявлению рисков и угроз реализации Концепции, принятию необходимых мер будет способствовать система мониторинга и оценки.

Объектами мониторинга Концепции являются индикаторы целей, задач и результатов в приоритетных направлениях.

Министерство экономики Кыргызской Республики, как координатор Концепции, будет согласовывать деятельность по мониторингу и оценке реализации Концепции с ведущими партнерами, при необходимости, осуществлять пересмотр и корректировку плана действий по реализации Концепции, подготовку сводного отчета о реализации Концепции.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Приложение 1

# Глоссарий

**Список сокращений**

**ВВП** - валовой внутренний продукт

**ВНД** - внутренние нормативные документы

**ГФ** - варантийный фонд

**ГГФ** - государственный гарантийный фонд

**КР** - Кыргызская Республика

**МСБ** - малый и средний бизнес

**МФКР** - Министерство финансов Кыргызской Республики

**МЭКР** - Министерство экономики Кыргызской Республики

Приложение 2

**План действий**

**по реализации Концепции развития гарантийных фондов Кыргызской Республики до 2020 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Задачи** | **Мероприятия по реализации** | **Ожидаемые результаты** | **Сроки исполне-**  **ния** | **Исполни-тели** | **Источники финанси-рования** |
| **Направление 1**  **Создание ГГФ** | | | | | |
| Задача 1.1. Разработка норматив-ных документов для создания и функциони-рования ГГФ | * Разработка учредительных документов ГГФ. * Разработка ВНД ГГФ, в том числе требований по отбору банков – партнеров. * Определение размера капитала ГГФ. * Разработка бизнес-плана ГГФ | Разработаны учредительные документы ГГФ.   * Разработаны ВНД ГГФ, в том числе требования по отбору банков-партнеров.   Определен размер капитала ГГФ.  Разработан и утвержден бизнес-план ГГФ | II-III кварталы 2016 года | МЭ, МФ, Ассоциация ГФ (по согласова-  нию), ассоциации и союзы предприни-  мателей, банки с государ-  ственной долей участия (по согласова-нию) | Средства республи-канского бюджета, Российско-Кыргыз-  ского Фонда развития, доноров (АБР и другие) |
| Задача 1.2. Капитализа-ция ГГФ, отбор банков - партнеров | Определение источников капитализации ГГФ из республиканского бюджета и Российско-Кыргызского Фонда развития.  Проведение переговоров с международными донорами для капитализации ГГФ.  Проведение тендера по отбору банков - партнеров | Перечислены средства из республиканского бюджета и Российско-Кыргызского Фонда развития.  Проведены переговоры с международными донорами для капитализации ГГФ.  Проведен тендер и отобраны банки - партнеры | II-IV кварталы 2016 года | МФ, МЭ, Ассоциация ГФ (по согласова-нию), ассоциации и союзы предприни-мателей, банки с государ-ственной долей участия (по согласова-нию) | Средства республи-канского бюджета в сумме 72 млн сомов Российско-Кыргызско-го Фонда развития, доноров (АБР в сумме 3 млн долларов США и другие) |
| Задача 1.3.  Поддержка экспорто-ориентиро-ванного МСБ | Разработка и согласование принципов взаимодействия ГГФ, МСБ и банков по поддержке экспортоориентированных субъектов МСБ.  Подготовка, согласование и подписание договора о сотрудничестве ГГФ и банков, поддерживающих экспорто-ориентированные предприятия | Разработаны и согласованы принципы взаимодействия ГГФ, МСБ и банков по поддержке экспортоориентированных субъектов МСБ.  Подготовлены, согласованы и подписаны договоры о сотрудничестве ГГФ и банков-участников, поддерживающих экспортоориентированные предприятия | III-IV кварталы 2016 года | МЭ, банки – партнеры (по согласова-нию) |  |
| Задача 1.4.  Эффектив-ное исполь-зование ГГФ бюджетных средств по реализации проектов «Финанси-рование сельского хозяйства» | * Согласование с Министерством финансов Кыргызской Республики принципов взаимодействия по реализации проектов «Финансирование сельского хозяйства».   Подготовка, согласование и подписание договора о сотрудничестве ГГФ и банков - участников проектов «Финансирование сельского хозяйства».  Перечисление Министерством финансов Кыргызской Республики в ГГФ согласованной суммы, утвержденной республиканским бюджетом, для финансирования проектов «Финансирование сельского хозяйства» | Согласованы с Министерством финансов Кыргызской Республики принципы взаимодействия по реализации проектов «Финансирование сельского хозяйства».  Подготовлены, согласованы и подписаны договоры о сотрудничестве ГГФ и банков - участников проектов «Финансирование сельского хозяйства».  Перечислены Министерством финансов Кыргызской Республики в ГГФ согласованные суммы, утвержденные республиканским бюджетом для финансирования проектов «Финансирование сельского хозяйства» | III-IV кварталы 2016 года  и далее | ГГФ (по согласова-нию), МФ, МЭ, банки –партнеры (по согласова-нию) | Средства республи-канского бюджета, Российско-Кыргызского Фонда развития, доноров (АБР и другие) |
| **Направление 2**  **Поддержка субъектов МСБ гарантийными фондами в доступе к финансам** | | | | | |
| Задача 2.1. Институцио-нальное развитие субъектов МСБ (потенци-альных клиентов ГФ) | Проведение встреч с субъектами МСБ и разъяснение преимуществ сотрудничества с ГФ.  Повышение уровня финансовой грамотности предпринимателей в части ведения бизнеса, сотрудничества с банками и ГФ | Проведены встречи с субъектами МСБ и разъяснены преимущества сотрудничества с ГФ.  Проведены семинары по повышению уровня финансовой грамотности предпринимателей в части ведения бизнеса, сотрудничества с банками и ГФ | С III квартала 2016 года по 2019 год | ГГФ (по согласова-нию), Ассоциация ГФ (по согласова-нию), ГФ (по согласова-нию), субъекты МСБ (по согласова-нию) | Средства ГГФ (по согласованию), Ассоциации ГФ (по согласова-нию), ГФ (по согласова-нию) и доноров |
| Задача 2.2. Сотрудни-чество субъектов МСБ и ГФ | Обеспечение предоставления гарантий ГФ совместно с банками в различных регионах республики.  Поддержка предпринимателей, занимающихся экспортом продукции, и оказание им содействия в получении гарантий и кредитов | Предоставлены гарантии и кредиты субъектам МСБ совместно с ГФ и банками-партнерами.  Проведены семинары по экспорту продукции и обеспечено предоставление гарантий/кредитов | С III-IV кварта-лов 2016 года по 2020 год | ГГФ (по согласова-нию), Ассоциация ГФ (по согласова-нию), ГФ (по согласова-нию), субъекты МСБ (по согласова-нию) | Средства ГГФ (по согласова-нию), Ассоциации ГФ (по согласова-нию), ГФ (по согласова-нию) и доноров |
| Задача 2.3. Поддержка начинающих предприни-мателей (start-up проектов) | Проведение оценки потребностей начинающих предпринимателей в финансах.  Разработка проекта программы поддержки начинающих предпринимателей.  Проведение семинаров для начинающих предпринимателей по финансовой грамотности, вопросам ведения бизнеса, сотрудничества с ГФ.  Оказание содействия начинающим предпринимате-лям в получении доступа к финансам посредством ГФ | Проведена оценка потребностей начинающих предпринимателей в финансах.  Разработан проект программы поддержки начинающих предпринимателей.  Проведены семинары для начинающих предпринимателей по финансовой грамотности, вопросам ведения бизнеса, сотрудничества с ГФ.  Начинающие предприниматели получили доступ к финансам с помощью ГФ | С IV квартала 2016 года по 2017 год  III-IV кварталы 2017 года  2017-2019 годы  2017-2019 годы | МЭ, ГГФ (по согласова-нию), Ассоциация ГФ (по согласованию), ГФ (по согласова-нию), ассоциации и союзы предприни-мателей (по согласова-нию), начинаю-щие МСБ (по согласова-нию), банки с государ-ственной долей участия (по согласова-нию) | Средства ГГФ (по согласова-нию), Ассоциации ГФ (по согласова-нию), ГФ (по согласова-нию) и доноров |
| **Направление 3**  **Открытие филиалов ГГФ в регионах, новых ГФ и их капитализация** | | | | | |
| Задача 3.1. Открытие филиалов ГГФ в регионах, новых ГФ и их капитализа-ция | Определение потребностей субъектов МСБ регионов в гарантиях и открытие филиалов ГГФ в регионах.  Подготовка рекомендаций органам местного самоуправления в открытии ГФ в регионах.  Проведение встреч с частными организациями и донорами по создании ГФ на основе принципов государственно-частного партнерства | Определены потребности субъектов МСБ регионов в гарантиях и открыты филиалы ГГФ в регионах.  Подготовлены рекомендации органам местного самоуправления по открытию ГФ в регионах.  Согласованы вопросы включения в бюджеты частных структур средств для создания ГФ | С III квартала 2016 года по  2019 год | МЭ,  Ассоциация ГФ (по согласова-нию), частные структуры (по согласова-нию) | Средства частных структур (по согласова-нию) и доноров |
| Задача 3.2. Институци-ональное развитие ГФ | Оказание содействия в разработке учредительных документов по созданию ГФ и их регистрации.  Оказание содействия в разработке внутренних нормативных документов (политика, процедуры) и форм отчетности.  Разработка и внедрение программного обеспечения для функционирования региональных ГФ.  Регулярное проведение обучения сотрудников ГФ | Подготовлены учредительные документы и зарегистрированы новые ГФ.  Разработаны внутренние нормативные документы (политики и процедуры) и формы отчетности.  Разработано и внедрено программное обеспечение для функционирования региональных ГФ.  Проведено обучение сотрудников ГФ на регулярной основе | С III квартала 2016 года по 2019 год | Ассоциация ГФ (по согласова-нию), ГФ (по согласова-нию) | Средства Ассоциации ГФ (по согласова-нию), ГФ (по согласова-нию), и доноров |

**Список сокращений**

ВВП - валовой внутренний продукт

ВНД - внутренний нормативный документ

ГФ - гарантийный фонд

ГГФ - государственный гарантийный фонд

КР - Кыргызская Республика

МСБ - малый и средний бизнес

МФКР - Министерство финансов Кыргызской Республики

МЭКР - Министерство экономики Кыргызской Республики