Приложение

**Методика**

**оценки деятельности руководителей государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в**

**областях и глав местных государственных**

**администраций - акимов районов**

1. Общие положения

1. Настоящая Методика предназначена для оценки деятельности:

- министров;

- председателей государственных комитетов;

- руководителей административных ведомств;

- руководителей государственных органов, находящихся в ведении Правительства Кыргызской Республики;

- полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях;

- глав местных государственных администраций - акимов районов (далее - руководители).

2. Методика разработана в рамках создания единой системы оценки эффективности государственного управления Кыргызской Республики, включающей оценку эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики и оценку деятельности руководителей.

3. Оценка деятельности руководителей основывается на объективной и подлежащей проверке информации. Она проводится дифференцированно, с учетом закрепленных направлений деятельности и ориентирована на:

- обеспечение сравнения и сопоставимости оценок руководителей;

- оценку результатов, а не процесса деятельности руководителей;

- использование результатов оценки в качестве основания для корректировки кадровой политики Премьер-министра Кыргызской Республики.

4. Оценка деятельности всех категорий руководителей проводится на основе системы показателей, индикаторов и соответствующего организационного механизма.

2. Организация проведения оценки

5. Организация проведения оценки включает следующие этапы:

1) Утверждение Правительством Кыргызской Республики плановых значений достижения индикаторов оценки руководителей.

2) Подготовка информации о фактических значениях достижения индикаторов оценки деятельности руководителей и ее направление в уполномоченный государственный орган по оценке (Министерство экономики Кыргызской Республики) государственными органами, являющимися источником данной информации.

3) Обобщение результатов достижения индикаторов и показателей оценки руководителей уполномоченным государственным органом по оценке.

4) Внесение уполномоченным государственным органом по оценке обобщенной информации о результатах достижения индикаторов и показателей оценки деятельности руководителей для принятия решения о квалификации результатов по всем категориям руководителей в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

5) Оценка проводится два раза в год по завершении каждого полугодия.

3. Процедура проведения оценки

6. Правительство Кыргызской Республики утверждает плановые значения достижения индикаторов оценки деятельности руководителей на отчетный период.

7. Государственные органы, ответственные за подготовку информации о фактических значениях достижения индикаторов оценки деятельности руководителей за отчетный период, направляют данную информацию в уполномоченный государственный орган по оценке.

1. Уполномоченный государственный орган по оценке:

- обобщает информацию о результатах достижения индикаторов и показателей оценки деятельности руководителей;

- информирует руководителей о предварительных данных об оценке их деятельности за отчетный период;

- вносит в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенную информацию о результатах достижения индикаторов и показателей оценки деятельности руководителей.

9. Премьер-министр Кыргызской Республики использует результаты оценки деятельности руководителей в качестве одного из основных инструментов своей кадровой политики.

4. Система измерения оценки деятельности министров, председателей государственных комитетов, руководителей административных ведомств и государственных органов, находящихся в ведении Правительства Кыргызской Республики

Таблица 1.

Критерии оценки деятельности министров, председателей государственных комитетов, руководителей административных ведомств и государственных органов, находящихся в ведении

Правительства Кыргызской Республики

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатель** | **Индикатор** | **Источник** | **Балл** |
| 1. | Показатель результативности | % выполнения плана работ министерств и ведомств по исполнению Программы Правительства Кыргызской Республики | АПКР | 15 |
| % выполнения «личного» плана руководителя | АПКР | 15 |
| 2. | Вклад государственного органа в реализацию Программы Правительства Кыргызской Республики | Интегральный показатель оценки (согласно ППКР от 17 февраля 2012 года № 105) | МЭ,  АПКР | 20 |
| 3. | Использование бюджетных, специальных и внебюджетных средств | Недопущение нецелевых расходов | МФ,  Счетная палата,  АПКР | 5 |
| Наличие действенного программного бюджета | 5 |
| Объем привлеченных средств на развитие подведомственной сферы | 10 |
| 4. | Борьба с коррупционными проявлениями | Коррупционные правонарушения в отрасли/ведомстве, государственном органе в направлении деятельности, закрепленной за руководителем | Генпро -  куратура | 10 |
| 5. | Демократичность и открытость (связь с общественностью) | Количество публикаций в СМИ | АПКР | 10 |
| 6. | Исполнительская дисциплина | Соотношение числа своевременных и качественно исполненных документов к общему числу документов в работе, % | АПКР | 10 |
|  | Максимально возможная оценка | | | 100 |

**5. Система измерения оценки деятельности полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях**

Таблица 2.

Критерии оценки полномочных представителей

Правительства Кыргызской Республики в областях

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатель** | **Индикатор** | **Источник** | **Балл** |
| 1. | Личная результативность руководителя | % выполнения «личного» плана ПППКР по исполнению Программы Правительства Кыргызской Республики | АПКР | 15 |
| 2. | Вклад региона в развитие республики | Доля ВРП в ВВП Кыргызской Республики | Нацстатком | 7 |
| ВРП на душу населения | Нацстатком | 8 |
| 3. | Управление региональным развитием | Наличие и % исполнения программ социально-экономического развития районов области | МЭ, АПКР | 10 |
| Объем привлеченных средств на развитие области | МФ, АПКР | 5 |
| 4. | Использование бюджетных, специальных и внебюджетных средств | Отсутствие фактов нарушений финансовой дисциплины | МФ,  Счетная палата,  АПКР | 10 |
| 5. | Социальное настроение населения | Снижение количества жалоб со стороны граждан региона, направленных в адрес Правительства | АПКР | 5 |
| Снижение уровня конфликтов в регионе:  - между местным населением и инвесторами; - на религиозной или межэтнической основе | ГАМСУМО,  АПКР | 5 |
| 6. | Общественная безопасность | Снижение уровня преступности в регионе | МВД,  АПКР | 5 |
| 7. | Управление человеческим развитием | Текучесть кадров, % | ГКС,  ОИВ | 5 |
| Повышение квалификации персонала | 3 |
| Наличие действенного резерва кадров | 2 |
| 8. | Исполнительская дисциплина | Соотношение числа своевременно и качественно исполненных документов к общему числу документов в работе | АПКР | 10 |
| 9. | Демократичность и открытость (связь с общественностью) | Количество публикаций в СМИ | АПКР | 10 |
|  | Максимально возможная оценка | | | 100 |

**6. Система измерения оценки деятельности глав**

**местных государственных администраций - акимов районов**

Таблица 3.

Критерии оценки глав

местных государственных администраций - акимов районов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатель** | **Индикатор** | **Источник** | **Балл** |
| 1. | Личная результативность  главы МГА | % выполнения «личного» плана главы МГА по исполнению Программы Правительства Кыргызской Республики | АПКР | 10 |
| 2. | Региональное (экономическое) развитие | Рост налогооблагаемой базы | МЭ,  ГНС | 5 |
| Объем привлеченных инвестиций в район | 5 |
| Количество созданных новых рабочих мест | 5 |
| Количество введенных новых предприятий в районе | 5 |
| Снижение количества простаивающих предприятий в районе | 5 |
| 3. | Региональное (социальное) развитие | Соотношение уровня средней заработной платы к уровню заработной платы по стране | Нацстатком,  Минтруд,  МОН, МЗ,  МСР | 5 |
| Снижение уровня миграции населения | 5 |
| Снижение темпа роста численности зарегистрированной безработицы | 5 |
| Соотношение среднего показателя общереспубликанского тестирования (ОРТ) в районе к средним показателям ОРТ по республике, % | 3 |
| Снижение числа населения, подверженного социальным заболеваниям | 3 |
| 4. | Использование бюджетных, специальных и внебюджетных средств | Отсутствие фактов нарушений  финансовой дисциплины | МФ,  Счетная палата,  АПКР | 5 |
| 5. | Исполнительская дисциплина | Соотношение числа своевременно и качественно исполненных документов к общему числу документов в работе, % | АПКР | 5 |
| 6. | Управление человеческим развитием | Текучесть кадров, % | ГКС,  ОИВ | 2 |
| Повышение квалификации персонала | 3 |
| Наличие действенного резерва кадров | 2 |
| 7. | Социальное настроение населения | Снижение количества жалоб на орган исполнительной власти районного уровня со стороны жителей района, направленных в адрес ПКР | АПКР | 7 |
| 8. | Демократичность и открытость (связь с общественностью) | Количество публикаций в СМИ | ПППКР,  АПКР | 5 |
| 9. | Координация и взаимодействие с ОМСУ | Наличие и % исполнения программ социально-экономического развития ОМСУ района | МФ,  ГАМСУМО | 5 |
| Рост доходов местного бюджета айылных аймаков и городов районного значения | 5 |
| Отношение числа дотационных айылных аймаков и городов районного значения к общему их числу в районе | 5 |
|  | Максимально возможная оценка | | | 100 |

**7. Порядок проведения расчетов индикаторов оценки**

Таблица 4.

Порядок расчета значения показателя оценки

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наи-мено-вание пока-зателя** | **Макси-маль-**  **ное значе-ние показа-теля в баллах** | **Наиме-нова-**  **ние инди-катора** | **Вес дан-ного инди-катора**  **в баллах** | **Плано-**  **вое зна-чение**  **дости-**  **жения индика-торов** | **Факти-ческое значе-**  **ние**  **дости-**  **жения инди-каторов** | **Степень достиже-ния инди-катора**  **в %** | **Оценка дости-жения показа-теля в баллах** |
| **НП** | **МЗП** | **НИ** | **ВИ** | **ПЗИ** | **ФЗИ** | **СДИ** | **ОПБ** |
|  |  | НИ 1 | ВИ 1 | ПЗИ 1 | ФЗИ 1 | СДИ 1 |  |
| НИ 2 | ВИ 2 | ПЗИ 2 | ФЗИ 2 | СДИ 2 |
| **\*\*\*** | **\*\*\*** | **\*\*\*** | **\*\*\*** | **\*\*\*** |
| НИ n | ВИ n | ПЗИ n | ФЗИ n | СДИ n |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

10. Степень достижения каждого индикатора (далее - СДИ) рассчитывается путем деления фактического значения достижения индикатора(далее - ФЗИ) на его плановое значение(далее - ПЗИ).

|  |
| --- |
| **СДИ** *n* **= ФЗИ** *n* **/ ПЗИ** *n* |

Если при расчетах СДИ определена больше единицы, то в дальнейших расчетах СДИ принимается за единицу. Если фактический показатель изменил знак (например, планировалось «уменьшение», а фактически получилось «увеличение»), то СДИ принимает отрицательное значение и соответственно при дальнейшем суммировании его значение вычитается.

11. Значение оценки достижения показателя (ОПБ) в баллах рассчитывается путем сложения соответствующих ему значений СДИ по формуле:

|  |
| --- |
| **ОПБ = (СДИ 1** х **ВИ** 1) + **(СДИ** 2х **ВИ** 2) + **(\*\*\***) + **(СДИ** nх **ВИ** n) |

12. Общая оценка руководителей (далее - ООР) рассчитывается как сумма оценок достижения всех предписанных для данной категории руководителей показателей в баллах.

|  |
| --- |
| **ООР = ОПБ 1 + ОПБ 2 + \*\*\* + ОПБ к** |

**8. Квалификация полученной оценки**

13. Максимально возможное значение ООР составляет 100 баллов для всех категорий руководителей. Это дает возможность для сравнения и составления рейтингов руководителей. Рейтинг может строиться как общий и сквозной по всем категориям государственных органов, так и внутри каждой категории:

- руководители министерств, государственных комитетов;

- руководители административных ведомств и государственных органов, находящихся в ведении Правительства Кыргызской Республики;

- полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях;

- главы местных государственных администраций - акимы районов.

14. В соответствии с набранными баллами вводится следующая квалификация оценок:

|  |  |
| --- | --- |
| **Цифровое значение общей оценки руководителей (ООР) в баллах** | **Квалификация оценки** |
| 80 - 100 баллов | Хорошо |
| 60 - 79 баллов | Удовлетворительно |
| Менее 60 баллов | Неудовлетворительно |

**Примечание:**

термины и сокращения, используемые в тексте:

|  |  |
| --- | --- |
| ОИВ | Органы исполнительной власти Кыргызской Республики |
| ПКР | Правительство Кыргызской Республики |
| АПКР | Аппарат Правительства Кыргызской Республики |
| Генпрокуратура | Генеральная прокуратура Кыргызской Республики |
| Счетная палата | Счетная палата Кыргызской Республики |
| Нацстатком | Национальный статистический комитет Кыргызской Республики |
| ГКС | Государственная кадровая служба |
| МЭ | Министерство экономики Кыргызской Республики |
| МФ | Министерство финансов Кыргызской Республики |
| МВД | Министерство внутренних дел Кыргызской Республики |
| Минтруд | Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики |
| МОН | Министерство образования и науки Кыргызской Республики |
| МЗ | Министерство здравоохранения Кыргызской Республики |
| МСР | Министерство социального развития Кыргызской Республики |
| ГНС | Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики |
| ГАМСУМО | Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики |
| Государственные органы Кыргызской Республики, ответственные за подготовку информации о фактических значениях достижения индикаторов оценки деятельности руководителей за отчетный период | Генпрокуратура (по согласованию), Счетная палата (по согласованию), Нацстатком (по согласованию), ГКС (по согласованию), МЭ, МФ, МВД, Минтруд, МОН, МЗ, МСР, ГАМСУМО, ГНС |
| ПППКР | Полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях |
| МГА | Местная государственная администрация |
| ОМСУ | Органы местного самоуправления |
| СМИ | Средства массовой информации |
| СДИ | Степень достижения каждого индикатора |
| ФЗИ | Фактическое значение достижения индикатора |
| ПЗИ | Плановое значение достижения индикатора |
| НП | Наименование показателя |
| МЗП | Максимальное значение показателя в баллах |
| НИ | Наименование индикатора |
| ВИ | Вес данного индикатора в баллах |
| ОПБ | Оценка достижения показателя в баллах |
| ООР | Общая оценка руководителей |
| ОРТ | Общереспубликанское тестирование |
| ВРП | Валовой региональный продукт |
| ВВП | Валовой внутренний продукт |
| ППКР от 17 февраля 2012 года № 105 | Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики**»** от 17 февраля 2012 года № 105 |