**Справка-обоснование**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики«Об образовании «Агентства по продвижениюинвестиций**

**приМинистерстве экономики Кыргызской Республики»**

Данный проект постановления ПКР “Об образовании Агентства по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики” разработан и внесен в установленном порядке Министерством экономики в целях реализации мероприятий, заложенных в Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 годы по созданию института по привлечению и продвижению инвестиций.

Целью данного документа является – создание агентства по привлечению и продвижению прямых иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики.

Мировая практика показывает о необходимости создания национальных агентств по привлечению инвестиций, в мире насчитывается порядка 160 подобных агентств осуществляющих свою деятельность.

Основные Задачи Агентства:

- участие в разработке и реализации мер по стимулированию инвестиционной активности с целью повышения инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики;

- обеспечение взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, бизнес-сообществ и негосударственного сектора по реализации и сопровождению инвестиционных программ и проектов  в сфере государственно-частного партнерства и частных инвестиций на территории Кыргызской Республики;

- участие в разработке республиканских инфраструктурных проектов, инвестиционных программ;

- содействие диверсификации экономики Кыргызской Республики путем создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в приоритетные секторы экономики;

- развитие международных и межрегиональных внешнеэкономических связей Кыргызской Республики в части привлечения инвестиций.

Необходимо отметить, что Агентство в своей деятельности будет осуществлять, также продвижение проектов государственно-частного партнерства (далее-ГЧП). Агентство будет оказывать содействие государственным партнерам в поиске и отборе потенциальных проектов ГЧП, в подготовке тендерной документации, реализации проектов ГЧП, проводить экспертизу подготовленных государственными партнерами предложений об инициировании проекта ГЧП.

Согласно части 1 статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект постановления Правительства КР размещен на открытом информационном веб-сайте Министерства экономики КР([www.mineconom.kg](http://www.mineconom.kg)) для общественного обсуждения. Замечания и предложения не поступили.

Следует отметить, что данный проект постановления не направлен на регулирование предпринимательской деятельности, в связи, с чем согласно статье 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» не подлежит анализу регулятивного воздействия.

Также отмечаем, что принятие обозначенного проекта постановления Правительства Кыргызской Республикисоциальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

Данный проект постановления в установленном порядке согласован со всеми заинтересованными государственными органами без замечаний. По замечаниям и предложениям Минфина, Минюста, Минсельхоза подписаны матрицы разногласий.

Проект постановления в установленном порядке был направлен в АПКР, в ходе согласования документа с отделами АПКР были получены замечания и предложения от отдела правового обеспечения, отдела финансов и кредитной политики, отдела государственной и кадровой работы, отдела агропромышленного комплекса и экологии.

Замечанияотдела финансов и кредитной политики были устранены, посредством проведения совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики Сатыбалдиева Ж.Ж, с участием руководства заинтересованных государственных органов, в ходе которого был определенразовый источник финансирования с последующим возвратом, а также было поручено Министерству финансов Кыргызской Республики (протокольное поручение от 12.02.2014 года № 16-94):

- внести соответствующие корректировки по финансированию Агентства и возмещению средств Фонда ГЧП при внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы»;

- на постоянной основе планировать средства для финансирования деятельности Агентства.

Поступили замечания от отдела государственной и кадровой работы, но не все были учтены,так:

1. Предложениеизложить наименование Агентства в следующей редакции, как «Агентство по привлечению прямых инвестиций» (*поскольку функция по привлечению инвесторов первична, а также в связи с необходимостью определения сферы деятельности Агентства в части прямых инвестиций и отделения от ПГИ*) не было учтено, так как повопросам о необходимости определения сферы деятельности Агентства в части прямых инвестиций и отделения от ПГИ, необходимо отметить, что финансирование проектов в рамках Программы государственных инвестиций (ПГИ) осуществляется исключительно через Министерство финансов Кыргызской Республики, которое является единственным государственным уполномоченным органом по предоставлению гарантий Правительства, а также реализации программ ПГИ.

При этом отмечаем, что Агентство является органом, обеспечивающим привлечение, сопровождение и продвижение частных инвестиций в экономику Кыргызской Республики. Таким образом, Агентство не претендует на полномочия по реализации Программ государственных инвестиций.

Также, в пользу наименования Агентства по продвижению инвестиций говорит тот факт, что аналогичные учреждения с подобными наименованиями существуют в более чем 100 странах мира.

2. По проекту Положения об Агентстве.

- В пункте 7 в абзацах втором и четвертом исключить слова «участие в разработке», (*поскольку данная формулировка подразумевает участие в разработке мер, проектов и программ также и со стороны центрального аппарата министерства, поэтому следует определить, чьи это задачи: Агентства, т.е. подведомственного подразделения или самого министерства)*, также не были учтены, так как данная формулировка подразумевает лишь участие в разработке мер по стимулированию инвестиционной активности с целью повышения инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики.

- Абзац второй пункта 9 исключить, (*поскольку «совершенствование нормативных правовых актов» относится к исключительной компетенции министерства как часть функции по разработке государственной политики. Подведомственные подразделения министерств и ведомств могут наделяться частью их функций, например, функций регулирования, контроля, надзора, однако очевидно, что функции по разработке политики должны выполняться центральным аппаратом государственного органа)*, не было исключено, в связи с тем, что Агентство лишь будет представлять предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере инвестиций.

3. Предложение по штатной численности*(Вместе с тем, исходя из проводимой государственной политики по экономии бюджетных средств на содержание государственного аппарата, считаем целесообразным рассматривать вопрос об образовании нового подведомственного госоргана в рамках установленной предельной штатной численности Министерства экономики за счет его внутренних резервов)*не было учтено, в связи с невозможностью образования нового подведомственного госоргана в рамках установленной предельной штатной численности Министерства экономики за счет его внутренних резервов.

Так, как для реализации своих полномочий перед Министерством стоит задача наиболее эффективно организовать работу Министерства в целях получения качественного продукта, которое будет достигаться посредством стабильности в структуре управления.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа №473» от 5 августа 2013 года № 451 штатная численность Министерства экономики была увеличена на 10 штатных единиц.

В связи с тем, что согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 5 марта 2013 года № 109, на министерство без передачи штатной численности, возложены следующие дополнительные функции:

- по разработке политики в области государственных материальных резервов;

- регионального развития;

- прогноза потребности трудовых ресурсов в сфере экономической деятельности.

Замечания отдела Агропромышленного комплекса и экологии были учтены,была подписана матрица разногласия с Министерством сельского хозяйства и мелиорации.

Предложение отдела правового обеспечения (*относительно определения источника финансирования)*были не учтены, однако согласно решению протокольного совещания от 12.02.2014 года № 16-94, данный вопрос был снят.

Отдел экономики и инвестиций, доработав, данный проект постановления ПКР со структурными подразделениями АПКР вносит на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

**Заведующий отделом**

**экономики и инвестиций Т.Абдыгулов**

**Эксперт отдела**

**экономики и инвестиций А.Азамат уулу**