Приложение 1

**Положение**

**о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики**

**1. Общие положения**

1. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее – Министерство) является центральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья и медицинского страхования граждан в Кыргызской Республике, а также является Национальным координатором по Международным медико-санитарным правилам Всемирной организации здравоохранения.

2. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами, международными договорами, вступившими в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также настоящим Положением.

3. Министерство обладает правоспособностью юридического лица со своим наименованием на государственном и официальном языках, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и расчетные счета в Казначействе Министерства финансов Кыргызской Республики.

**2. Цели Министерства**

4. Целями работы Министерства являются:

* охрана и укрепление здоровья граждан в Кыргызской Республике;
* медицинское страхование граждан в Кыргызской Республике.

**3. Задачи Министерства**

5. Задачами Министерства являются разработка и реализация государственной политики по:

* улучшению качества и обеспечению доступности населения к услугам здравоохранения;
* общественному здравоохранению;
* развитию государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения;
* совершенствованию бюджетно-страховой медицины;
* улучшению доступности к качественным, эффективным и безопасным лекарственным средствам, и медицинским изделиям.

**4. Функции Министерства**

6. Министерство в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1) функции отраслевой политики:

* разрабатывает и вносит на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики проекты нормативных правовых актов и международных договоров по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;
* разрабатывает и реализует национальные, государственные и целевые программы в области охраны и укрепления здоровья, программы государственных гарантий, проводит мониторинг и оценку их реализации;
* разрабатывает политику в области медицинского страхования, курортного дела;
* осуществляет прогноз потребности трудовых ресурсов в сфере здравоохранения;
* определяет объем и условия предоставления медико-санитарной помощи;
* формирует единую политику по расширению охвата населения обязательным медицинским страхованием;
* проводит мероприятия по правовой пропаганде в сфере курируемой отрасли;
* проводит мероприятия по оптимизации и реструктуризации организаций здравоохранения;
* осуществляет мониторинг и оценку деятельности поставщиков медицинских и фармацевтических услуг, независимо от форм собственности;
* принимает участие в разработке и внедрении мероприятий по адаптации к глобальному изменению климата;
* обеспечивает деятельность Межсекторального координационного совета по защите здоровья граждан от вредного воздействия табака при Кабинете Министров Кыргызской Республики;
* разрабатывает и реализует стратегию по профилактике инфекционных и актуальных хронических неинфекционных заболеваний;
* реализует политику в области формирования и исполнения консолидированного бюджета здравоохранения на программной основе;
* формирует и определяет механизмы распределения средств фонда высоких технологий, фонда технического обслуживания, эпидемиологического фонда и централизованных мероприятий;
* определяет объемы финансирования и планирование расходов организаций здравоохранения, работающих вне системы Единого плательщика;
* формирует и проводит государственную политику в сфере обращения лекарственных средств, медицинских изделий для обеспечения населения и организаций здравоохранения качественными, эффективными и безопасными лекарственными средствами, и медицинскими изделиями;
* внедряет и развивает государственно-частное партнерство в системе здравоохранения;
* участвует в разработке и реализации международных договоров по курируемым вопросам, проводит работу по привлечению грантов и иностранных инвестиций в развитие системы здравоохранения, обеспечивает реализацию международных проектов и программ;

2) функции регулирования:

* разрабатывает и внедряет единую систему первичного медицинского учета и статистической отчетности организаций здравоохранения независимо от форм собственности;
* осуществляет разработку и внедрение системы управления качеством, безопасностью медицинских и фармацевтических услуг;
* участвует в разработке стандартов аккредитации организаций здравоохранения;
* организует регистрацию медицинских и фармацевтических кадров, осуществляет мониторинг движения медицинских кадров в организациях здравоохранения;
* утверждает ежегодно план приема, согласовывает правила приема в образовательные медицинские организации;
* выдает экспертные заключения на импорт и экспорт товаров;
* выдает лицензии на медицинскую деятельность, осуществляемую частными медицинскими учреждениями и индивидуальными предпринимателями (за исключением деятельности медицинских работников, работающих по найму или трудовому договору в частных медицинских учреждениях либо у индивидуальных предпринимателей), а также на фармацевтическую деятельность;
* обеспечивает расширение охвата обязательным медицинским страхованием граждан в Кыргызской Республике;

3) функции координации, контроля и надзора:

* контролирует деятельность организаций здравоохранения по исполнению национальных, государственных и целевых программ в области охраны и укрепления здоровья, программ государственных гарантий;
* координирует и осуществляет контроль за формированием бюджетов организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, по поступлениям при оказании платных государственных услуг в части утверждения и уточнения бюджетных смет, составления и приема отчетности;
* осуществляет совместно с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления общее руководство, координацию и контроль за деятельностью организаций здравоохранения независимо от форм собственности и принимает совместные меры по развитию отрасли;
* осуществляет межсекторальную координацию, а также взаимодействие с общественными организациями, гражданским сектором и средствами массовой информации по реализации национальных, государственных и целевых программ в области здравоохранения;
* координирует проведение мероприятий по санитарной охране территории республики от завоза и распространения карантинных и особо опасных заболеваний;
* координирует проведение санитарно-эпидемиологического надзора и организацию противоэпидемических, профилактических мероприятий по своевременной локализации и ликвидации вспышек инфекционных заболеваний и пищевых отравлений;
* координирует работу по обеспечению биологической безопасности лабораторий, работающих с патогенными микроорганизмами;
* координирует работу по обеспечению лекарственными средствами населения и организаций здравоохранения Кыргызской Республики и организации взаимодействия с отечественной фармацевтической промышленностью в области производства и обеспечения лекарственными средствами населения и организаций здравоохранения, формированию Перечня жизненно важных лекарственных средств;
* обеспечивает контроль за рациональным использованием лекарственных средств независимо от источника приобретения организациями здравоохранения;
* контролирует целевое использование средств фонда высоких технологий, фонда технического обслуживания, эпидемиологического фонда и централизованных мероприятий;
* проводит внутренний аудит финансовых, операционных процессов в организациях здравоохранения, работающих вне системы Единого плательщика;
* осуществляет контроль за аттестацией специалистов, руководителей организаций здравоохранения;
* определяет государственный заказ и координирует деятельность в области подготовки и переподготовки медицинских, фармацевтических кадров независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности;
* координирует вопросы до и последипломного, дополнительного медицинского, фармацевтического образования и медицинской науки независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, вносит предложения для разработки единых государственных образовательных стандартов, учебных планов и программ в медицинских образовательных организациях;
* координирует проведение научно-исследовательских работ в области здравоохранения, обеспечивает преемственность научной и практической деятельности в области здравоохранения;
* образует и участвует в работе координационных и иных комиссий, советов и штабов по здравоохранению;
* оказывает поддержку в развитии отечественного производства лекарственных средств, медицинских изделий;

4) функции оказания услуг:

* осуществляет мероприятия по укреплению здоровья населения, привлечению гражданского общества, средств массовой информации, общественных организаций для формирования здорового образа жизни и повышения ответственности граждан за свое здоровье и здоровье других людей;
* оформление и выдача полиса обязательного медицинского страхования для лиц, самостоятельно уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование в Кыргызской Республике;

5) функции поддержки:

* обеспечивает мероприятия по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы организаций здравоохранения;
* участвует в решении вопросов, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, во взаимодействии с другими министерствами и ведомствами, организует медико-санитарную помощь пострадавшим, осуществляет мобилизационную подготовку по медицинскому обеспечению населения в мирное и военное время;
* представляет в установленном порядке интересы Министерства в судебных органах и других государственных органах при рассмотрении курируемых вопросов;
* организует учет поступления и использования финансовых средств независимо от источника финансирования, гуманитарной помощи, грантов и кредитов, поступающих в сектор здравоохранения, и обеспечивает бухгалтерскую и финансовую отчетность по их использованию в системе здравоохранения;
* обеспечивает развитие и поддержку информационно-коммуникационных технологий системы здравоохранения;
* определяет потребность и осуществляет централизованные закупки на тендерной основе товаров, работ, услуг;
* представляет в пределах своей компетенции интересы Кыргызской Республики на международном уровне, устанавливает и развивает связи с органами здравоохранения других государств, международными организациями.

**5. Права Министерства**

7. Министерство имеет следующие права:

* вносить в Кабинет Министров Кыргызской Республики предложения по основным направлениям государственной политики в области деятельности Министерства;
* разрабатывать проекты нормативных правовых актов и вносить предложения по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам деятельности Министерства;
* разрабатывать и утверждать ведомственные акты ненормативного характера в области здравоохранения;
* представлять интересы Кыргызской Республики в международных переговорах, заключать международные, межправительственные и межведомственные договоры (соглашения) в области здравоохранения и подписывать от имени Кыргызской Республики двусторонние или многосторонние соглашения и договоры, а также соглашения и договоры с региональными и международными организациями в пределах полномочий;
* запрашивать и получать от министерств, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, иных организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, информацию по вопросам охраны и укрепления здоровья, в том числе в области социально значимых и особо опасных инфекционных заболеваний;
* заслушивать отчеты о деятельности организаций здравоохранения независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;
* принимать в пределах своей компетенции в установленном порядке решения о создании и ликвидации государственных организаций здравоохранения, утверждать структуру и уставы (положения) государственных организаций здравоохранения;
* разрабатывать типовые уставы (положения) организаций здравоохранения;
* делегировать в установленном порядке вопросы аттестации медицинских и фармацевтических работников профессиональным медицинским общественным организациям, ассоциациям (союзам);
* вносить в уполномоченный государственный орган по управлению государственным имуществом предложения о приватизации зданий и помещений организаций здравоохранения, высвобождаемых в ходе реструктуризации и рационализации;
* создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности, положения и составы которых утверждаются министром;
* рассматривать дела о правонарушениях и проступках в сфере здравоохранения;
* разрабатывать и утверждать систему поощрений для медицинских и фармацевтических работников в установленном порядке;
* осуществлять сотрудничество с уполномоченными органами в области здравоохранения других государств, международными организациями и обеспечивать выполнение соглашений в области охраны и укрепления здоровья;
* привлекать независимых экспертов;
* привлекать средства международных организаций и учреждений, гранты стран-доноров для осуществления государственной политики в сфере деятельности, отнесенной к компетенции Министерства;
* предоставлять платные услуги согласно законодательству о государственных услугах;
* поддерживать благотворительную и гуманитарную деятельность общественных организаций, ассоциаций, фондов, движений и физических лиц в области здравоохранения;
* организовывать и проводить международные конгрессы, совещания, семинары, конференции и конкурсы по вопросам здравоохранения;
* осуществлять издательскую деятельность;
* осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики в области здравоохранения;
* принимать участие в подготовке периодических докладов в международные органы по правам человека, а также в представлении национальных периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении положений международных договоров Кыргызской Республики в сфере прав человека.

**6. Организация работы Министерства**

8. Министерство возглавляет министр здравоохранения Кыргызской Республики (далее – министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Кыргызской Республики в установленном порядке.

9. В Министерстве учреждены должности заместителей министра, один из которых является Главным государственным санитарным врачом Кыргызской Республики.

10. Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Кабинета Министров Кыргызской Республики по представлению министра, подчиняются непосредственно министру и организуют деятельность Министерства в пределах, возложенных на них обязанностей. Заместители министра могут быть освобождены от должности по инициативе Председателя Кабинета Министров.

11. Министр:

* руководит на основе единоначалия деятельностью Министерства;
* является главным распорядителем средств республиканского бюджета здравоохранения;
* несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач;
* информирует Президента Кыргызской Республики, Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики о состоянии здоровья граждан в Кыргызской Республике и вносит соответствующие предложения;
* представляет интересы Кыргызской Республики за рубежом, в международных организациях, ведет переговоры и заключает договоры в пределах своих полномочий;
* вносит в Кабинет Министров Кыргызской Республики предложения о приостановлении действия нормативных правовых актов, противоречащих законодательству Кыргызской Республики, в области здравоохранения;
* распределяет обязанности между заместителями министра;
* вносит предложения в Кабинет Министров Кыргызской Республики по кандидатурам на должности заместителей министра;
* в установленном порядке вносит Председателю Кабинета Министров Кыргызской Республики представление на назначение и освобождение от должности руководителей подведомственных подразделений;
* в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности заместителей руководителей подведомственных подразделений;
* в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей государственных организаций здравоохранения;
* утверждает структуру центрального аппарата, подведомственных подразделений и организаций Министерства, изменение которых возможно только в связи с изменением задач и функций Министерства. При этом назначение министра не является основанием для изменения структуры Министерства;
* в установленном порядке утверждает штатное расписание и положения о структурных подразделениях центрального аппарата, подведомственных организаций Министерства;
* вносит в установленном порядке на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики положения о подведомственных подразделениях Министерства;
* издает приказы, подлежащие обязательному исполнению работниками системы Министерства;
* дает поручения подведомственным Министерству подразделениям и организациями и контролирует их исполнение;
* распоряжается имуществом и средствами Министерства, заключает сделки в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики;
* назначает на должности государственных гражданских служащих Министерства, а также в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной гражданской службе решает вопросы, связанные с прохождением государственной гражданской службы в Министерстве;
* является по должности начальником гражданской защиты Министерства;
* присваивает в установленном порядке классные чины работникам Министерства;
* представляет в установленном порядке к награждению государственными наградами, присвоению почетных званий за особые заслуги перед Кыргызской Республикой особо отличившихся работников системы Министерства;
* в установленном порядке решает вопросы о премировании работников Министерства и устанавливает персональные надбавки к их должностным окладам;
* поощряет и налагает дисциплинарные взыскания на руководителей организаций высшего и среднего профессионального медицинского образования, а также организаций, непосредственно подчиненных Министерству;
* осуществляет другие полномочия и имеет другие права, предоставленные ему законодательством в сфере здравоохранения.

12. Для совместного обсуждения программных документов по охране здоровья, наиболее важных вопросов реформы здравоохранения, медицинского образования, науки, а также отчетов должностных лиц системы здравоохранения образуется коллегия.

13. Коллегия Министерства образуется из девяти человек в составе: министра (председатель коллегии), заместителей министра, входящих в нее по должности, представителя Администрации Президента Кыргызской Республики, а также других руководящих работников системы здравоохранения.

Персональный состав коллегии утверждается министром по согласованию с курирующим структурным подразделением Администрации Президента Кыргызской Республики. Положение о коллегии и регламент ее работы утверждаются министром.

14. В целях общественного мониторинга деятельности Министерства создается Общественный совет, представляющий собой консультативно-наблюдательный орган, функционирующий на общественных началах.

15. Для определения приоритетных направлений медицинской науки и проведения экспертной оценки проектов научно-исследовательских работ в Министерстве создается Научный совет из числа ведущих ученых системы здравоохранения. Научный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утверждаемым министром.

**7. Заключительные положения**

16. Реорганизация и ликвидация Министерства осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республикио государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств).

17. При ликвидации Министерства документы хранятся в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики».

Приложение 2

**Схема
управления Министерства здравоохранения**

**Кыргызской Республики**

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

Коллегия

Подведомственные подразделения

Национальные, республиканские, областные, городские, районные организации здравоохранения

Фонд обязательного медицинского страхования

Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора

Республиканские, районные организации по общественному здравоохранению

Департамент лекарственных средств и медицинских изделий

Подведомственные организации

Образовательные организации

Редакция научно-практического журнала «Здравоохранение Кыргызстана»