**“Мамлекеттик сатып алуулар жөнүндө”**

**Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбооруна**

**НЕГИЗДЕМЕ-МААЛЫМКАТ**

1. **Долбоордун максат жана милдети**

“Мамлекеттик сатып алуулар жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоору (мындан ары – Мыйзам долбоору) мамлекеттик сатып алуулар тутумун өркүндөтүү жана алдыңкы тажрыйбаны киргизүү, ошондой эле мамлекеттик сатып алуулардын жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү жана коррупцияны минималдаштыруу максатында иштелип чыккан.

Мыйзам долбоору ресурстарды эффективдүү жана үнөмдүү пайдалануу аркылуу максималдуу пайдага жетүү үчүн мамлекеттик сатып алууларды камсыз кылууга багытталган.

1. **Баяндоо бөлүгү**

Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасы экономикалык өсүшкө, мамлекеттик башкарууга, мамлекеттик кызматтардын сапатына, бизнес жүргүзүү ыкмаларына жана адамдардын жашоо образына оң таасирин тийгизген санариптик технологияларды өнүктүрүү боюнча күч-аракетин активдештирүүсү зарыл.

Өз кезегинде мамлекеттик сатып алуулар тутумун өркүндөтүү жана натыйжалуулугун жогорулатуу, мамлекеттик сатып алуулар чөйрөсүндөгү мыйзамдык базаны жана мамлекеттик сатып алуулардын электрондук системасын өркүндөтүү жолу менен ишке ашырылат.

Электрондук сатып алуу платформасын колдонуу мамлекеттик сатып алуулардын кагаз түрүндөгү жол-жоболорунан ачык артыкчылыктарын көрсөттү. Себеби мамлекеттик сатып алуулардын электрондук тутуму сатып алуулардын жана келишимдер жөнүндө маалыматтын айкындуулугун жогорулатат, ошондой эле коррупциялык жана алдамчылык схемалар үчүн азыраак мүмкүнчүлүктөрдү камсыз кылат.

Жетишилген прогресске жана ачыктыкты камсыздоо аркылуу катышуучулардын ортосунда атаандаштыктын күчөшүнө карабастан, бир катар көйгөйлөр бар, анткени мамлекеттик сатып алууларды өткөрүүнүн колдонуудагы тартиби бардык катышуучулар үчүн ачык-айкындуулукту дайыма эле камсыз кыла албайт. Бул, өз кезегинде, мамлекеттик сатып алуулардын айрым жол-жоболорунда ачык-айкындуулуктун жоктугуна алып келет, бул дагы коррупциялык жагдайлардын потенциалын жаратат.

Ошондой эле товарларды сапаттуу, өз убагында жеткирүүгө, жумуштарды аткарууга жана кызмат көрсөтүүгө жетишүү үчүн сатып алуучу уюмдардын келишим түзүлгөндөн кийин келишимдин аткарылышынын жүрүшүнө контроль жүргүзүү маанилүү.

Өз кезегинде азыркы мамлекеттик сатып алуулар системасында бир катар көйгөйлөр бар, мисалы:

- сапатсыз пландаштыруу;

- татаал, ишке ашырылбаган механизмдер;

- сатып алуу процедураларынын узак мөөнөттөрү;

- сатып алуу боюнча конкурстарды жыл сайын өткөрүү зарылчылыгы;

- атаандаштык рынокто иштеген акционердик коомдор үчүн коммерциялык сатып алууларды жүргүзүү мүмкүнчүлүгүнүн (ыкмасынын) жоктугу;

- келишимдик милдеттенмелерди, анын ичинде берүүчүлөр (подрядчылар) тарабынан кепилдик милдеттенмелерин адилетсиз, талаптагыдай аткарбагандыгы;

- бир күндүк фирмалардын, ортомчу фирмалардын мамлекеттик сатып алууларга катышуусу ж.б.

Ошол эле учурда мамлекеттин жана калктын керектөөлөрүн канааттандыруу мыйзамда белгиленген ченемдерге ылайык жүргүзүлүп жаткан масштабдуу иш-чаралар болуп саналат. Мамлекеттин жана калктын ар кандай товарларга, жумуштарга жана кызмат көрсөтүүлөргө болгон керектөөлөрүн канааттандыруунун туруктуу зарылдыгынан улам мамлекеттик сатып алуулар коомдук турмуштун бардык чөйрөлөрүнө таасирин тийгизет.

Ушуга байланыштуу Мыйзам долбоору электрондук кол тамганы (квалификациялуу электрондук колтамга) пайдалануу, ошондой эле электрондук форматта келишимдерди түзүү (смарт контрактар) аркылуу электрондук сатып алууларга толук өтүүнү, андан кийин аны порталда башкаруу каралууда.

“Мамлекеттик сатып алуулар жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын жаңы редакциясынын максаты – ресурстарды эффективдүү жана үнөмдүү пайдалануу аркылуу максималдуу пайдага жетишүү үчүн шарттарды түзүү максатында сатып алуучу уюмдардын ишинин иштешине байланыштуу, мамилелерди жөнгө салуу менен туруктуу өнүктүрүү аркылуу мамлекеттин бакубаттуулугун жогорулатуу.

Мамлекеттик каражаттарды натыйжалуу пайдалануу үчүн Мыйзам долбоорунда Сатып алуу борбору (агент) - Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин чечими менен аныкталуучу, сатып алуучу уюмдардын кызыкчылыгына борборлоштурулган мамлекеттик сатып алууларды, анын ичинде алкактык макулдашууларды түзүү үчүн жүргүзө турган орган каралууда. Товарларды, жумуштарды, кызмат көрсөтүүлөрдү, консультациялык кызмат көрсөтүүлөрдү борборлоштурулган сатып алуулар үчүн сатып алуунун түрлөрүн, ошондой эле борборлоштурулган сатып алуу жол-жоболорун уюштуруунун жана жүргүзүүнүн тартибин Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинети аныктайт.

Ошондой эле, Мыйзам долбоорунда жол-жоболорду жөнөкөйлөтүү каралган, атап айтканда, мамлекеттик сатып алуулардын ыкмалары жөнөкөйлөштүрүлдү жана кыскартылды (чектелген ыкма, бир булактан алуу ыкмасы киргизилди, анын ичинде акыркы ыкманы колдонуу учурларынын саны кыскарган), консультациялык кызмат көрсөтүүлөрдүн тартиби жөнөкөйлөштүрүлдү, баалар боюнча арзандатуулар (альтернативдик сунуш) киргизилди, баллдык система киргизилди.

Мындан тышкары, сатып алуулардын жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү үчүн квалификациялык талаптарды белгилөө менен жана берүүчүлөргө талаптарды белгилебестен котировкаларды суроо ыкмасы каралууда. Ошентип, даяр (стандартты) товарларды сатып алууда квалификациялык талаптарды белгилөөнү талап кылбаган жөнөкөй (стандарттык) жумуштар (учурдагы оңдоолор, б.а. болгон инженердик коммуникацияларды бүтүрүү) жана конкреттүү сыпаттамасы менен кызмат көрсөтүүлөр электрондук каталог аркылуу гана сатып алынат. Ошол эле учурда, берүүчүлөр үчүн квалификациялык талаптарды белгилөөнү талап кылган иштерди сатып алууда, мындай сатып алуулар веб-портал аркылуу жүзөгө ашырылат.

Ошол эле учурда иштебеген/колдонулбаган жана карама-каршылыктуу беренелер, ошондой эле татаал түшүнүксүз чечмелөөдөгү беренелер алынып салынган жана кайра каралган, эл аралык келишимдерге шайкеш келтирүү жүргүзүлгөн.

Ошону менен бирге, сатып алуулардын жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү, ошондой эле ачык-айкындуулук жана коррупциялык тобокелдиктерге каршы туруу максатында Мыйзам долбоору сатып алуучу уюмдун кызматкерлеринин, башка органдардын кызматкерлеринин жана жарандык коомдун акыркынын жазуу жүзүндөгү кызыкчылыгынын негизинде) өкүлдөрүнүн ичинен сатып алуулар боюнча комиссияны түзүүнү карайт, тандоо кокус тандоо аркылуу гана веб-портал аркылуу жүргүзүлөт. Мында, квалификациялык маалыматтарды белгилебестен бааларды суроо-талап ыкмасы жана бир булактан алуу ыкмасы менен сатып алуулар үчүн сатып алуу комиссиясы түзүлбөйт. Себеби, квалификациясы жок котировкаларга суроо-талап электрондук каталогдо ишке ашырыла тургандыктан, анда жеткирүүчүлөрдүн баа сунуштары гана каралат, жана бир булактан алуу ыкмасы менен сатып алуулар веб-порталда жарыялоосуз жүргүзүлүшү мүмкүн, чыгашанын ар бир беренеси боюнча 50,0 миң сомго чейинки сатып алууларды кошпогондо, алар да электрондук каталогдо гана жүргүзүлүүгө тийиш.

Мыйзам долбоору берүүчүлөрдөн сунуштарды берүүнүн мөөнөттөрүн кыскартты, мисалы: чектөөсүз ыкманын эки пакеттик ыкмасы менен - 10 жумушчу күндөн кем эмес; чектелген ыкма менен - 5 жумушчу күндөн кем эмес; квалификациялык талаптар менен цитаталарды суроо ыкмасы үчүн - 3 жумушчу күндөн кем эмес; квалификациялык талаптары жок котировкаларды суроо-талап боюнча - сатып алуулар жөнүндө билдирүү жарыяланган күндөн тартып 2 жумушчу күндөн кем эмес. Ошондой эле, сатып алуулардын жеңүүчүлөрү тарабынан билдирмелерди тастыктоо мөөнөтү 3 жумушчу күндөн 1 жумушчу күнгө, келишимдерди түзүү 10 календардык күндөн 3 жумушчу күнгө кыскартылды.

Ошондой эле Мыйзам долбоорунда алкактык макулдашууну пайдалануунун шарттарына жана тартибине үч жылдан ашпаган мөөнөткө алкактык келишимге кол коюу үчүн конкурс өткөрүүнү караган өзгөртүүлөр киргизилет. Ошол эле учурда, мындай келишимдин мөөнөтү аяктаганга чейин алкактык келишимге берүүчүлөрдүн кирүүсүнө кызыкдар болоору менен сатып алуучу уюм сунуштары сатып алуу документтеринде белгиленген критерийлерге жооп берген берүүчүлөр менен алкактык келишимге кол коет.

Учурдагы рынок экономикасынын шарттарында уюмдардын ишинин натыйжалуулугун жана ийкемдүүлүгүн, ошондой эле атаандаштык рыногунда иштеген уставдык капиталындагы акцияларынын 50 жана андан ашык пайызы мамлекетке таандык болгон акционердик коомдордун жана мамлекеттик ишканалар мамлекеттик сатып алууларынын жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү максатында, Мыйзам долбоорунда чектелген ыкма каралган, ал эми акционердик коомдордун, мамлекеттик ишканалардын тизмеси жана коммерциялык сырды коргоо боюнча сатып алуулардын тизмеси Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинети тарабынан аныкталат.

Процессти жөнөкөйлөтүү жана тездетүү, ошондой эле сатып алуу жол-жоболорунун ачык-айкындуулугун жана натыйжалуулугун камсыз кылуу максатында Мыйзам долбоору менен мамлекеттик сатып алуулар жол-жобосунун этаптары кайра каралган. Ошентип, Мыйзам долбоору товарларды сапаттуу, өз убагында жеткирүүнү, жумуштарды аткарууну жана кызмат көрсөтүүнү камсыз кылуу максатында «контракты администрациялоо» карайт. Контракты администрациялоо тараптардын сатып алуулар жөнүндө келишим боюнча милдеттенмелерди аткаруусун мониторинг жүргүзүүгө мүмкүндүк берет, бул веб-порталды жана/же электрондук каталогду пайдалануу менен ишке ашырылып, тобокелдиктерди азайтуу максатында, келишимдерди талаптагыдай эмес аткаруу же аткарбоо, ошондой эле келишимди аткаруудагы коррупциялык тобокелдиктер менен байланышкан.келишимди аткаруунун ачык-айкын, жеткиликтүү жана отчеттуу процессин камсыз кылат.

Мамлекеттик сатып алууларды жүргүзүүдө даттанууларды кароо жол-жоболорун өркүндөтүү, ошондой эле келип түшкөн даттанууларды өз убагында, объективдүү кароо жана алар боюнча Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын чегинде объективдүү, адилет чечимдерди кабыл алуу максатында мамлекеттик сатып алуулар чөйрөсү, Мыйзам долбоору үч инстанциядагы даттануунун шарттарын карайт. Башкача айтканда, даттануулар жеткирүүчүлөр жана консультанттар тарабынан биринчи кезекте сатып алуучу уюмга берилет. Сатып алуучу уюмдун даттануу боюнча чечими менен макул болбогон учурда берүүчүлөр жана консультанттар бул чечимге административдик (сотко чейинки) тартипте көз карандысыз комиссияга даттанууга укуктуу, андан кийин алар сотко даттанышат. Ошентип, Мыйзам долбоорунун административдик иштин негиздери жана административдик жол-жоболор жөнүндө мыйзамдарга, Граждандык кодекске жана Бюджеттик кодекске карама-каршылыктарын четтетүү максатында Мыйзам долбоорунун акыркы жобосу боюнча бөлүм тиешелүү өзгөртүүлөрдү киргизүүнү карайт.

Ошондой эле Мыйзам долбоорунда бааны өзгөртүү жагында келишимге өзгөртүүлөрдү киргизүүнү караган норма сунушталууда. Мында сатып алуучу уюмдар келишимдерди, аларга киргизилген өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду, иш жүзүндөгү аткарылышын, төлөнгөн төлөмдөрдү, мөөнөттөрдү ачып беришет.

Мыйзам долбоору сатып алуулардын бардык этаптарында жарандык коомдун катышуусун жана каалаган (арыз боюнча) сатып алуучу уюм тарабынан сатып алуулар жөнүндө маалыматка жетүү, анын ичинде комиссиялардын курамына (конкурстук, кабыл алуу) товарларды, жумуштарды жана кызмат көрсөтүүлөрдү кабыл алууга (келишимдерди башкарууга) катышуунук карайт, ошондой эле бузуу бар деп эсептесе, ар кандай себептер боюнча даттанууга укуктуу.

Мыйзам долбооруна “контракттарды банктык камсыздоо” түшүнүгү киргизилген. Практикада тапшыруучулар келишимдерди өз убагында аткарышпайт, алынган каражаттар келишим боюнча милдеттенмелерди аткарууга жумшалбайт, мындан тышкары курулуш иштерине келишимдердин кепчулугу али толук эмес деп эсептелинет. Эл аралык тажрыйбаны изилдөө менен, бул Мыйзам долбоору банктык колдоо түрүндөгү келишимдик милдеттенмелерди контролдоонун дагы бир ыкмасын карайт. Мындан тышкары, чыгашалардын корголбогон беренелери боюнча каржылоодо бюджет каржы жылынын аягында каржыланат, ушуга байланыштуу каралган каражаттарды өздөштүрүү үчүн көптөгөн сатып алуучу уюмдар аткарылган фактыларды тастыктаган документтери жок туруп, бюджеттик каражаттардын аткарылышын камсыз кылуу фактылары бар же аткарылганга чейин берүүчүгө төлөмдөрдү жүргүзүү. Мында мамлекеттик сатып алуулар боюнча келишимдерди банктык камсыздоону жүргүзүүнүн шарттары жана тартиби Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин чечими менен белгиленет.

Жогоруда баяндалгандардын негизинде, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги бул Мыйзам долбоорун кароого киргизет.

**3. Мүмкүн болгон социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоо, гендердик, экологиялык, коррупциялык кесепеттердин болжолу**

Бул Мыйзам долбоорун кабыл алуу социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоо, гендердик, экологиялык, коррупциялык кесепеттерге алып келбейт.

1. **Долбоордун мыйзамдарга шайкештигин талдоо**

Сунушталган Мыйзам долбоору колдонуудагы мыйзамдарга, ошондой эле Кыргыз Республикасы катышуучу болуп саналган эл аралык келишимдерде белгиленген тартипте күчүнө кирген ченемдерге каршы келбейт.

1. **Коомдук талкуулоо натыйжалары жөнүндө маалымат**

Сунушталган Мыйзам долбоору коомдук талкуу жүргүзүү үчүн Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларынын долбоорлорун коомдук талкуулоонун бирдиктүү порталына жана Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин расмий сайтына жарыяланат.

1. **Каржылоонун зарылдыгы жөнүндө маалымат**

Бул Мыйзам долбоорун кабыл алуу республикалык бюджеттен кандайдыр бир кошумча чыгымдарды талап кылбайт.

1. **Жөнгө салуу таасирин талдоо жөнүндө маалымат**

Бул долбоор ишкердик ишти жөнгө салууга багытталган эмес, буга байланыштуу коомдук талкуу жүргүзүүнү талап кылбайт.

Жогоруда баяндалгандардын негизинде Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги бул Мыйзамдын долбоорун кароого киргизет.

**Кыргыз Республикасынын**

 **Финансы министри А.К.Бакетаев**