**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О некоммерческих неправительственных организациях»**

Конституцией Кыргызской Республики признается право граждан на объединения. Исходя из конституционных принципов государство обязано обеспечивать соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и гарантировать их равенство перед законом независимо от идеологии, целей и задач, изложенных в их учредительных и программных документах.

Осуществляемые в Кыргызской Республике масштабные реформы в социально-экономической сфере и совершенствование демократии сопровождаются ростом политической и социальной активности граждан и расширением форм выражения индивидуального, коллективного и массового мнения людей по тем или иным вопросам государственной и общественной жизни страны. Реализация права граждан на общественные объединения для достижения социальных, благотворительных, культурных, политических и иных нематериальных потребностей граждан, в конечном счете, явление полезное для общества, поскольку обязывает государственную власть учитывать в своей деятельности настроения и идеологию различных социальных слоев, которые они представляют.

Сегодня многократно возрастают политико-правовые требования к созданию и деятельности некоммерческих неправительственных организаций. Это – объективная необходимость. Со времени принятия действующего Закона «О некоммерческих организациях» в 1999 г. в стране были учреждены, по сведениям из различных источников, несколько тысяч некоммерческих неправительственных организаций, в том числе, на территории страны действуют десятки филиалов и представительств неправительственных организаций зарубежных стран. Причем точное их количество невозможно установить, поскольку в соответствии с требованиями действующего Закона государственная регистрация некоммерческих организаций является необязательным.

В настоящее время назрела необходимость в разработке и принятии законодательного акта, регулирующего общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, закрепляющие особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих неправительственных организаций, с учетом интересов государства и обеспечения общественной безопасности, защиты нравственности, здоровья населения, национальных и религиозных чувств граждан.

Исходя из этого в законопроекте предусматривается закрепить положения, предоставляющие государству контрольные функции при создании некоммерческих неправительственных организаций: неправительственная организация, в том числе филиалы и представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации подлежат обязательной государственной регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, причем отказ в регистрации может быть обжалован в суд.

Проект Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих неправительственных организациях»(далее – законопроект) разработан в целях обеспечения открытости, публичности деятельности некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

Проектом Закона предусматривается правовое урегулирование общественных отношений, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих неправительственных организаций (далее – неправительственная организация), в том числе иностранных некоммерческих неправительственных организаций (далее – иностранная неправительственная организация), действующих на территории Кыргызской Республики.

Проектом закона предусматривается следующее.

Некоммерческой неправительственной организацией (далее - неправительственная организация) является организация, учредителем (участником) которой не являются государственные органы, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Неправительственные организации в Кыргызской Республике могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Неправительственные организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Проектом Закона раскрывается понятие «иностранная некоммерческая неправительственная организация» и порядок осуществления деятельности данных организаций на территории Кыргызской Республики.

Так, иностранной некоммерческой неправительственной организацией (далее – иностранная неправительственная организация) является организация, созданная за пределами территории Кыргызской Республики в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы иностранного государства, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками,

Иностранная неправительственная организация осуществляет свою деятельность на территории Кыргызской Республики через свои структурные подразделения - филиалы и представительства.

Структурное подразделение иностранной неправительственной организации признается формой неправительственной организации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном Законом. Структурные подразделения иностранных неправительственных организаций приобретают правоспособность на территории Кыргызской Республики со дня внесения в Реестр филиалов и представительств иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о соответствующем структурном подразделении в порядке, предусмотренном.

Для осуществления уставных целей неправительственная организация имеют право:

1) открывать счета в банках в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке;

2) иметь печать, штампы и бланки с полным наименованием организации на кыргызском языке и русском языке, а также эмблему (символику), зарегистрированную в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке;

3) иметь в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, а также самостоятельный баланс или смету;

4) приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права;

5) создавать другие юридические лица, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики;

6) открывать филиалы и представительства на территории Кыргызской Республики;

7) вступать в ассоциации и союзы, а также участвовать в их деятельности;

8) использовать средства на осуществление предусмотренных в уставе целей;

9) быть истцом и ответчиком в суде;

10) осуществлять иные права, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

3**. Неправительственные организации обязаны:**

1) соблюдать Конституцию Кыргызской Республики, настоящий Закон, иные законы и законодательство Кыргызской Республики;

2) соблюдать устав и другие учредительные документы;

3) уплачивать налоги и другие обязательные платежи в бюджет в установленном законом порядке;

4) отвечать по своим обязательствам в установленном законом порядке;

5) нести ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

1. Учредителями неправительственной организации в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать дееспособные граждане Кыргызской Республики и (или) юридические лица.

Не может быть учредителем (участником, членом) неправительственной организации:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства;

2) лицо, включенное в перечень в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) преступных доходов»

3) граждане, общественное объединение или религиозная организация, привлекавшиеся к ответственности в соответствии с Законами Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» и «О противодействии терроризму»;

Число учредителей неправительственной организации не ограничено, если иное не установлено законом. Неправительственная организация может быть учреждена не менее 10 гражданами либо одним юридическим лицом, за исключением и иных случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Уполномоченный орган в сфере государственной регистрации неправительственных организаций - Министерство юстиции Кыргызской Республики, а также Генеральная прокуратура Кыргызской Республики осуществляют контроль и надзора за соответствием деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Кыргызской Республики.

В отношении неправительственных организаций эти государственные органы имеет право:

- запрашивать у органов управления некоммерческой организации их распорядительные документы;

- запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций у органов государственной статистики, налоговых органов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;

- направлять своих представителей для участия в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях;

- проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами, в порядке, установленном уполномоченным органом.

В случае выявления нарушения законодательства Кыргызской Республики или совершения некоммерческой организацией или ее структурным подразделением действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное некоммерческой организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Кроме того, в случае выявления нарушения законодательства Кыргызской Республики или совершения филиалом или представительством иностранной неправительственной организации действий, противоречащих заявленным целям и задачам, органы прокуратуры Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики вправе вынести руководителю соответствующего структурного подразделения иностранной неправительственной организации письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное руководителю соответствующего структурного подразделения иностранной неправительственной организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Нарушения Конституции и законодательства Кыргызской Республики, систематическое осуществление деятельности, противоречащей уставу неправительственной организации, систематическое непредставление неправительственной организацией в установленный срок сведений, предусмотренных настоящим Законом, является основанием для обращения органов прокуратуры Кыргызской Республики, Министерства юстиции Кыргызской Республики или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной неправительственной организации.

Проектом Закона большое внимание уделено вопросам обеспечения прозрачности при финансировании некоммерческих неправительственных организаций: конкретизированы источники финансирования неправительственных организаций, предусматривается обеспечение доступности сведений о финансировании членам неправительственной организации, общественности и компетентным государственным органам; целевое использование финансовых средств; вводится ежегодная финансовая отчетность неправительственных организаций.

При этом предусматривается внедрение экономической поддержки неправительственных организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления Кыргызской Республики. Формы оказания такой поддержки: предоставление в соответствии с законодательством Кыргызской Республики льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов некоммерческим организациям, созданным в благотворительных, образовательных, культурных и научных целях; предоставления неправительственным организациям льгот по освобождению (полное либо частичное) от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом; размещение среди неправительственных организаций заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; предоставление в соответствии с законом льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим материальную поддержку неправительственным организациям, работающим в социальной сфере.

Проект Закона соответствует законодательству Кыргызской Республики, его принятие не повлечет социальные, экономические, гендерные, экологические, коррупционные последствия.

Проект Закона был размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики для всеобщего обсуждения, поступившие предложения были учтены при доработке проекта Закона.

Выделение источников финансирования из государственного бюджета для реализации положений закона не требуется.

Данный законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской деятельности, проведение анализа регулятивного воздействия не требуется.

Принятие представляемого проекта Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих неправительственных организациях» создаст прочную правовую базу для углубления и расширения процесса дальнейшего совершенствования политической системы, усиления гарантий защиты прав и свобод граждан, защиты законных интересов государства от неуставной и незаконной деятельности неправительственных организаций, придаст новое качество развитию гражданского общества в стране.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_