

**Программа
Кабинета Министров Кыргызской Республики по поддержке
этнических кыргызов, прибывающих из Малого и Большого
Памира Афганистана, и кайрылманов на 2026–2029 годы**

Глава 1. Введение

Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по поддержке этнических кыргызов, прибывающих из Малого и Большого Памира Афганистана, и кайрылманов на 2026–2029 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику», указами Президента Кыргызской Республики «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации» от 29 января 2021 года № 4, «О Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2030 года» от 5 июня 2025 года № 178, которые направлены на поддержку и оказание гуманитарной помощи со стороны Кабинета Министров Кыргызской Республики этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам, в том числе на разработку и внедрение комплексных мероприятий по интеграции граждан, желающих добровольно переселиться (переселившихся) в Кыргызскую Республику, в целях постоянного проживания, включая информационные кампании, поддержку на всех этапах переезда и адаптации, обучения, а также доступа к медицинскому обслуживанию.

Настоящая Программа определяет основные меры реализации государственной миграционной политики по созданию условий приема и легализации этнических кыргызов на территории Кыргызской Республики.

Глава 2. Общий анализ ситуации

Переселившись в Кыргызскую Республику, этнические кыргызы продолжают испытывать сложности, связанные с определением правового статуса и получением гражданства, не могут получить доступ к государственным гарантиям: устроиться на работу, получить медицинское обслуживание и т. д.

Реализация настоящей Программы предполагает упорядочение процесса переселения этнических кыргызов в Кыргызскую Республику, создание условий для упрощенного порядка регистрации,

приобретения гражданства и документирования, обеспечение условий их социально-экономической адаптации в местное сообщество.

Проведенный Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики анализ показывает, что численность этнических кыргызов ежегодно сокращается. Так если в начале 2000-х годов их число составляло порядка 5000 человек, то в настоящий момент на территории Афганистана проживает около 1300 этнических кыргызов. Такая обстановка создалась в связи с географической, политической и социальной изоляцией их от внешнего мира в условиях предельно критических значений климатических факторов. Наряду с этим, на современное положение этнических кыргызов заметно повлияло отсутствие у них элементарного уровня образования, какой-либо медицинской и социальной поддержки.

Следует отметить, что вследствие проживания на высоте 4500–4700 метров над уровнем моря значительная часть этнических кыргызов страдает от таких заболеваний, как анемия, суставные болезни, врожденный порок сердца, что является причиной хронических болезней и смерти многих людей.

Практически у большинства (95 %) этнических кыргызов отсутствуют документы, удостоверяющие личность, что ограничивает их право на свободу передвижения, получение необходимой социально-экономической помощи.

Кабинет Министров Кыргызской Республики намерен далее принимать необходимые меры, направленные на поддержку и оказание гуманитарной помощи этническим кыргызам, создание условий для получения образования детьми этнических кыргызов в Кыргызской Республике.

В целях оказания поддержки этническим кыргызам, начиная с 2008 года Кабинетом Министров Кыргызской Республики на Малый и Большой Памир Афганистана, направляются гуманитарные экспедиции, в рамках которых доставляется гуманитарный груз и оказывается медицинская помощь на месте.

Кроме этого, для обучения детей этнических кыргызов Кабинетом Министров Кыргызской Республики с 2017 года были осуществлены меры по организации переезда 172 этнических кыргызов с территории Малого и Большого Памира Афганистана в Кыргызскую Республику, которые в настоящее время обустроены на территории Ошской области Кыргызской Республики. Для их размещения было построено 23 дома, где размещены 36 семей.

Наряду с этим, существует ряд проблем, которые будут рассмотрены настоящей Программой. А именно, дальнейшее решение вопросов упорядочения процесса переселения и создание условий для размещения этнических кыргызов, повышение уровня

информированности, обеспечение помощи и социальной поддержки этническим кыргызам и кайрылманам.

Также, в рамках социальной поддержки этнических кыргызов, проживающих на территории Афганистана, при поддержке Президента Кыргызской Республики планируется реализация инициативы по строительству общеобразовательной школы для этнических кыргызов, проживающих на Малом и Большом Памире Афганистана, направленной на обеспечение доступа к качественному образованию, сохранению родного языка и культурной идентичности, а также повышение уровня образовательной подготовки детей. Школа создаст необходимые условия для всестороннего развития будущих поколений этнических кыргызов, будет способствовать укреплению гуманитарных связей и станет важным шагом в реализации государственной политики по поддержке этнических кыргызов в Афганистане.

Глава 3. Цель Программы

Цель настоящей Программы – поддержка и оказание гуманитарной помощи этническим кыргызам, а также организация мер, направленных на оказание медицинской помощи, получение ими образования в образовательных организациях Кыргызской Республики, создание благоприятных условий в процессе обучения, социально-экономической интеграции в местное сообщество.

Также, оказание медицинской помощи в соответствии с Программой государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью.

Глава 4. Приоритетные направления развития

Настоящая Программа имеет следующие приоритеты:

- ~ правовая регламентация основ государственной политики в сфере регулирования процесса переселения этнических кыргызов в Кыргызскую Республику;
- ~ проведение информационно-разъяснительной работы;
- ~ предоставление защиты и помощи этническим кыргызам, переселившимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам.

Реализация настоящей Программы осуществляется путем решения следующих задач:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы в сфере регулирования процесса переселения этнических кыргызов в Кыргызскую Республику;

2) информационно-разъяснительная работа посредством ознакомления и повышения осведомленности среди этнических кыргызов и кайрылманов по вопросам документирования и возможности получения образования;

3) организация и развитие системы предоставления защиты и помощи этническим кыргызам, переселившимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам путем обеспечения социально-экономической поддержки этнических кыргызов, прибывших для постоянного местожительства в Кыргызскую Республику.

Для эффективной реализации настоящей Программы необходимы следующие меры:

1) по реализации задачи 1:
~ внесение изменений в Положение о порядке предоставления статуса кайрылмана в части норм и положений, касающихся сроков действия удостоверения кайрылмана;

~ изучение норм международных документов и выработка предложений по вопросам организации процесса переселения этнических кыргызов в Кыргызскую Республику;

~ выработка предложений по вопросам установления численности этнических кыргызов, переселяющихся в Кыргызскую Республику путем изучения международной практики;

2) по реализации задачи 2:
~ повышение качества и эффективности информационно-разъяснительных работ;

~ ликвидация безграмотности этнических кыргызов и кайрылманов;

3) по реализации задачи 3:
~ повышение эффективности мер по предоставлению услуг этническим кыргызам и кайрылманам;

~ обеспечение социальной поддержки кайрылманам;

~ обеспечение права этнических кыргызов и кайрылманов на образование;

~ оказание гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на Малом и Большом Памире Афганистана, путем отправки гуманитарной экспедиции;

~ содействие занятости этнических кыргызов и кайрылманов;

~ предупреждение конфликтов между местным населением и этническими кыргызами и кайрылманами, переселившимися в Кыргызскую Республику;

~ создание благоприятных условий приема этнических кыргызов, прибывших в Кыргызскую Республику.

Глава 5. Ожидаемые результаты

Реализация настоящей Программы позволит получить следующие результаты:

обеспечение защиты законных прав и интересов этнических кыргызов;

обеспечение социально-экономической поддержки этнических кыргызов;

сокращение безграмотности этнических кыргызов путем организации обучения их в образовательных организациях Кыргызской Республики;

своевременное предоставление статуса кайрылмана, социальных гарантий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в период их пребывания на территории Кыргызской Республики;

повышение качества предоставления информационно-консультационных услуг этническим кыргызам;

адаптация и интеграция в местное сообщество этнических кыргызов, прибывших в Кыргызскую Республику;

профилактика и избежание возможных общественных конфликтов.

Глава 6. Благоприятные предпосылки и риски

Значимыми факторами для реализации настоящей Программы являются обеспечение защиты законных прав и интересов на основе принципа соблюдения прав человека, а также обеспечение социальных гарантий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в период их пребывания на территории Кыргызской Республики.

К положительным факторам относится Указ Президента Кыргызской Республики «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации» от 29 января 2021 года № 4, который направлен на правовую поддержку этническим кыргызам, в том числе на создание условий для получения образования, интеграции в общество.

Вместе с тем, наряду с положительными факторами, существуют следующие риски, которые могут оказать воздействие на реализацию настоящей Программы:

– недостаточная приверженность и формальный подход задействованных уполномоченных государственных органов и органов местного самоуправления к реализации мер по поддержке этнических кыргызов;

– недостаточный уровень коммуникаций между органами государственной и местной власти.

В целях преодоления обозначенных рисков в процессе реализации настоящей Программы предусматривается усиление контроля за ходом выполнения Плана мероприятий, мониторинг и оценка выполнения Программы, анализ и корректировка мероприятий Программы по мере необходимости.

Глава 7. Финансовое обеспечение Программы

Финансирование настоящей Программы будет осуществляться из республиканского бюджета в пределах, утвержденных на соответствующий год для бюджетов государственных органов и органов местного самоуправления, задействованных в реализации настоящей Программы, а также за счет других источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Согласно предварительным финансово-экономическим расчетам для реализации настоящей Программы потребуется всего на 2026–2029 годы 57 200 000 (пятьдесят семь миллионов двести тысяч) сомов. В рамках указанной суммы на 2026 год потребуются 18 200 000 (восемнадцать миллионов двести тысяч) сомов. С 2027 по 2029 год ежегодно потребуется по 13 000 000 (тринадцать миллионов) сомов.

Необходимо отметить, что инициатива по строительству общеобразовательной школы для этнических кыргызов, проживающих на Малом и Большом Памире Афганистана, при поддержке Президента Кыргызской Республики будет реализована за счет источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики, сумма которой по предварительным финансово-экономическим расчетам составляет 250 000 000 (двести пятьдесят миллионов) сомов.

Глава 8. Мониторинг и оценка Программы

Мониторинг реализации настоящей Программы будет осуществляться непрерывно на основе данных по выполнению Плана мероприятий и запланированных результатов и станет эффективным инструментом отслеживания прогресса в ее реализации.

Эффективность настоящей Программы будет определяться путем постоянного мониторинга уполномоченным государственным органом в сфере миграции.

Конечные результаты будут отслеживаться через сопоставление уполномоченным государственным органом ожидаемых результатов и индикаторов реализации настоящей Программы, а также сведений, предоставленных задействованными государственными органами и органами местного самоуправления.

Настоящая Программа будет осуществляться согласно Плану мероприятий по реализации Программы Кабинета Министров

Кыргызской Республики по поддержке этнических кыргызов, прибывающих из Малого и Большого Памира Афганистана, и кайрылманов на 2026–2029 годы.