Приложение

к приказу Государственного

агентства по регулированию

топливно-энергетического

комплекса при Правительстве

Кыргызской Республики

от «\_\_8\_\_» декабря\_\_\_ 2016 г.

№ \_\_\_5\_\_\_

**Методика определения себестоимости для формирования тарифов**

**на природный газ**

**1. Общие положения**

1. Настоящая Методика определения себестоимости для формирования тарифов на природный газ (далее - Методика) распространяется на газоснабжающие предприятия, занимающиеся транспортировкой, распределением и реализацией природного газа, регулирование тарифов (цен) на продукцию (работы, услуги) которых осуществляется по решению Правительства Кыргызской Республики (далее – предприятия газовой отрасли).

**2. Цели и задачи Методики**

2. Основной целью настоящей Методики является обеспечение сбалансированности интересов потребителей и предприятий газовой отрасли.

Методика выполняет следующие задачи:

- отражение реальной экономической стоимости продукции в процессе транспортировки, распределения и реализации природного газа;

- содействие в предоставлении безопасных и надежных услуг газоснабжения по приемлемым и конкурентоспособным тарифам;

- содействие в эффективном применении услуг газоснабжения со стороны потребителей;

- привлечение необходимых капиталов по разумной цене для модернизации и развития газовой отрасли;

- обеспечение финансовой стабильности предприятий газовой отрасли.

**3. Обзор Методики**

3. Настоящая Методика определяет порядок формирования государственным уполномоченным органом по регулированию топливно-энергетического комплекса (далее - государственным уполномоченным органом по регулированию ТЭК) тарифов на природный газ в соответствии с законами Кыргызской Республики «Об энергетике», «О нефти и газе» и другими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере ТЭК.

4. Этапы Методики:

1) Рассчитывается величина годового необходимого дохода предприятия газовой отрасли, которая будет достаточна для покрытия всех затрат;

2) Производится анализ затрат и их классификация;

3) Формируются потребительские группы и производится распределение классифицированных затрат между потребительскими группами;

4) Выбирается структура тарифа для каждой потребительской группы и рассчитываются тарифные ставки.

**4. Годовой необходимый доход**

5. «Годовой необходимый доход» - это выручка, которую разрешено получать предприятиям газовой отрасли посредством тарифов. Величина необходимого дохода (HД) рассчитывается по следующей формуле:

**НД = ЗПГ+РЭС+А+ДП**

где:

- НД – необходимый доход;

- ЗПГ – затраты на приобретение газа;

- РЭС – расходы на эксплуатацию и обслуживание газотранспортных и газораспределительных сетей и реализацию газа потребителям;

- А – амортизация основных средств и нематериальных активов;

- ДП – допустимая прибыль.

6. Необходимый доход предприятий газовой отрасли рассчитывается на основании затрат за последние 12 месяцев с некоторыми корректировками, которые учитывают уже известные на момент представления тарифной заявки, а также предполагаемые и измеряемые с разумной точностью изменения расходов и доходов.

7. Затраты на приобретение газа

Годовые затраты на приобретение газа определяются по следующей формуле:

где:

- ЗПГ – затраты на приобретение газа;

- Сi- - цена за единицу газа (1000м3), приобретаемого в течение года у различных импортеров и в различные сроки, согласно договорам, заключенным в установленном порядке;

- Vi – плановоеколичество газа, приобретаемого предприятиями газовой отрасли в течение года у различных импортеров в различные сроки (1000м3);

- ТПС – таможенные пошлины и сборы;

- ЛС – лицензии, сертификаты;

- НДС/с – НДС на себестоимость.

Общее количество покупаемого в течение года газа:

которое необходимо для обеспечения годового потребления, определяется по следующей формуле:

где:

- Vn – количество газа, поставляемого потребителям в течение года;

- ΔV – количество газа, используемого на собственные нужды и потери газа утвержденные в соответствии с законодательством.

8. Расходы на эксплуатацию и обслуживание газотранспортных и газораспределительных сетей и реализацию газа потребителям.

Расходы на эксплуатацию, содержание и реализацию (РЭС) включают следующие группы затрат предприятий газовой отрасли:

- материальные затраты;

- фонд оплаты труда производственного и обслуживающего (вспомогательного) персонала,

- отчисления на социальное страхование;

- расходы на ремонты и техническое обслуживание, диагностику, пневмо- гидроиспытания;

- прочие расходы.

При представлении материалов для формирования тарифов, предприятия газовой отрасли должны представить фактические (прогнозируемые) расходы, предполагаемые расходы на расчетный год и финансовую отчетность по запросу.

1) Материальные затраты

Стоимость материальных затрат формируется исходя из:

- цен приобретения (без учета налогов (НДС) и акцизов, кроме случаев, предусмотренных законодательством);

- стоимости таможенных пошлин, сборов, сертификатов и лицензий;

- расходов на транспортировку, хранение и доставку, осуществляемых силами сторонних организаций.

Материальные затраты состоят из следующих статей:

**Статья «Вспомогательные материалы»**

Затраты на вспомогательные материалы складываются из стоимости:

- приобретаемых со стороны сырья и материалов, которые входят в состав вырабатываемой продукции, образуя ее основу, или являются необходимым компонентом при изготовлении, реализации, транспортировке и распределении продукции, выполнении работ, оказании услуг;

- покупных материалов, используемых в процессе производства, реализации, транспортировки и распределения продукции (работ, услуг) для обеспечения нормального технологического процесса, упаковки продукции или расходуемых на другие производственные и хозяйственные нужды (проведение испытаний, контроля, содержание, ремонт и эксплуатация оборудования, зданий, сооружений, других основных фондов и прочее);

- запасных частей для ремонта оборудования, инструментов, приспособлений, инвентаря, приборов, лабораторного оборудования и прочих материалов, спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной защиты;

- покупных комплектующих изделий и полуфабрикатов, подвергающихся в дальнейшем монтажу или дополнительной обработке на данном предприятии.

В стоимость материальных ресурсов включаются также затраты предприятий газовой отрасли по приобретению тары и упаковки, полученных от поставщиков материальных ресурсов, за вычетом стоимости этой тары по цене ее возможного использования в тех случаях, когда цены на них установлены особо сверх цены на эти ресурсы. В тех случаях, когда стоимость тары, принятой от поставщика с материальным ресурсом, включена в его цену, из общей суммы затрат по его приобретению исключается стоимость тары по цене ее возможного использования или реализации (с учетом затрат на ее ремонт в части материалов).

Затраты, связанные с доставкой (включая погрузочно-разгрузочные работы) материальных ресурсов транспортом и персоналом предприятий газовой отрасли, подлежат включению в соответствующие элементы затрат на производство.

Из затрат на материалы, включаемых в себестоимость продукции вспомогательного производства, исключается стоимость возвратных отходов. Под возвратными отходами производства понимаются остатки сырья, материалов или полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе превращения исходного материала в готовую продукцию, утратившие полностью или частично потребительские качества исходного материала (химические или физические свойства и т.п.) или вовсе не используемые по прямому назначению.

Не относятся к отходам остатки материалов, которые в соответствии с установленной технологией передаются в другие подразделения субъекта в качестве полномерного материала для изготовления других деталей или изделий.

Не относится к отходам также попутная (сопряженная) продукция, перечень которой устанавливается учетной политикой предприятий газовой отрасли.

Отходы подразделяются на возвратные (используемые и не используемые в производстве) и безвозвратные. Возвратными, используемыми в производстве, считаются отходы, которые могут быть потреблены самим субъектом для изготовления основного или вспомогательного производства. Безвозвратными считаются отходы, которые не могут быть использованы при данном состоянии техники.

Возвратными, не используемыми в производстве, считаются отходы, которые могут быть потреблены самим субъектом лишь в качестве материалов, топлива на другие хозяйственные нужды или реализованы на сторону.

Возвратные отходы оцениваются (безвозвратные отходы оценке не подлежат) в следующем порядке:

- по пониженной цене исходного сырья и материалов (по цене возможного использования), если отходы могут быть использованы для основного производства, но с повышенными затратами (пониженным выходом готовой продукции), или используются для нужд вспомогательного производства или изготовления предметов широкого потребления (товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода);

- по установленным ценам на отходы за вычетом расходов на их сбор и обработку, когда отходы, обрезки, стружка и другие идут в переработку внутри субъекта или сдаются на сторону;

- по полной цене исходного сырья или материалов, в случае если отходы реализуются на сторону для использования в качестве кондиционного сырья или полномерного (полноценного материала).

**Статья «Горюче-смазочные материалы».**

В затратах на горюче-смазочные материалы отражается стоимость всех видов покупного топлива (бензина, дизтоплива, автола, дизельного масла, солидола и прочих видов) без учета налогов (НДС), расходуемого на технологические цели и хозяйственные нужды в основных, вспомогательных, обслуживающих подразделениях.

**Статья «Электрическая энергия»**

В данной статье на электроэнергию отражается стоимость всех видов покупной электроэнергии без учета налогов (НДС), расходуемой на технологические цели и хозяйственные нужды в основных, вспомогательных, обслуживающих подразделениях.

**Статья «Тепло»**

В данной статье на тепловую энергию отражается стоимость всех видов покупного тепла без учета налогов (НДС), расходуемых на хозяйственные нужды в основных, вспомогательных, обслуживающих подразделениях.

2) Фонд оплаты труда

Фонд оплаты труда (ФОТ) включает затраты на заработную плату и иные выплаты работникам, предусмотренные Трудовым кодексом Кыргызской Pеспублики, локальными нормативными актами о порядке оплаты труда работников предприятий газовой отрасли, трудовыми договорами с работниками предприятий газовой отрасли.

Фонд оплаты труда включает в себя следующие затраты:

- основная заработная плата в соответствии с окладами (тарифными ставками), доплаты и надбавки;

- премия за результаты производственно-экономической деятельности (далее – текущая премия);

- оценочные обязательства по оплате ежегодных оплачиваемых отпусков, предоставляемых работникам, по выплате вознаграждения по итогам работы за год;

- прочие выплаты, включаемые в ФОТ в соответствии с Трудовым Кодексом Кыргызской Республики.

ФОТ в базу расчета тарифа устанавливается государственным уполномоченным органом по регулированию ТЭК по согласованию с предприятиями газовой отрасли.

3) Отчисление на социальное страхование

Отражаются обязательные отчисления органам государственного социального страхования по нормам, установленным законодательством Кыргызской Республики от фонда оплаты труда работников, включаемых в стоимость товаров (работ, услуг), кроме тех видов оплаты, на которые страховые взносы не начисляются.

4) Диагностика, пневмо- гидроиспытания, ремонты и техническое обслуживание

В данном разделе должны быть отражены затраты предприятий газовой отрасли на проведение диагностики, пневмо-, гидроиспытаний, ремонтов и технического обслуживания.

Техническое обслуживание – комплекс операций по поддержанию работоспособности или исправности объекта основного средства. К техническому обслуживанию относятся затраты по проведению работ по систематическому и своевременному предохранению частей активов и относящегося к ним инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких неисправностей.

Ремонт – комплекс операций по восстановлению исправности или работоспособности объекта и восстановлению ресурса объекта или его составных частей.

В зависимости от степени восстановления ресурса выделяют следующие виды ремонтов: капитальный, средний, текущий ремонт и аварийно-восстановительные работы.

К затратам по текущему ремонту относятся расходы по обеспечению или восстановлению работоспособности объекта, состоящие в замене и (или) восстановлении отдельных частей.

По элементу средний ремонт отражаются затраты на проведение ремонта, выполняемого для восстановления исправности и частичного восстановления ресурса объекта основного средства с заменой или восстановлением составных частей ограниченной номенклатуры и контролем технического состояния составных частей, выполняемым в объеме, установленном нормативно-технической документацией.

По элементу Капитальный ремонт отражаются затраты на проведение капитального ремонта, при котором производится практически полная разборка объекта основного средства, замена или восстановление части изношенных узлов и деталей, отдельных частей объекта или иных целых конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования, в связи с их физическим износом или разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели и технические возможности эксплуатируемого объекта в пределах срока полезного использования, не приводящего к улучшению первоначальных показателей их функционирования (срок полезного использования, мощность).

Аварийно-восстановительные работы включают затраты на проведение комплекса работ по восстановлению работоспособности объектов газораспределительных систем после ликвидации аварий.

По элементу Диагностика отражаются затраты по техническому обследованию, включающему в себя комплекс работ для определения технического состояния газопроводов и других объектов газораспределительных систем, неразрушающему контролю деталей и узлов газоперекачивающих агрегатов. По данному элементу отражаются также затраты на обследование подводных, воздушных переходов магистральных газопроводов, обследование авто- и железнодорожных переходов через газопроводы.

На затратах по пневмо-, гидроиспытаниям отражаются расходы по испытаниям технологических трубопроводов на прочность и герметичность.

5) Прочие расходы

В состав прочих расходов включаются все расходы, которые не зависят от объема производства и определены как расходы, не связанные с конкретными видами реализованной продукции, выполненными работами или оказанными услугами, а также расходы, которые по своему характеру не могут быть прямо отнесены ни к одному из ранее перечисленных элементов.

К данным расходам следует отнести:

- расходы на содержание и обслуживание технических средств управления, узлов связи, средств сигнализации, вычислительных центров и других технических средств управления, не относящихся к производству (износ основных средств общехозяйственного назначения, расходы на содержание и ремонт зданий, сооружений и инвентаря общехозяйственного назначения);

- оплату труда работников, относящихся к административному персоналу;

- отчисления от оплаты труда административного персонала по установленным законодательством нормам в органы государственного социального страхования;

- содержание административного аппарата управления работников, обслуживающих структурные подразделения газоснабжающих предприятий, их материально-техническое и транспортное обслуживание. В том числе расходы на содержание служебного легкового автотранспорта и компенсации за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей;

- арендная плата;

- расходы по страхованию движимого и недвижимого имущества предприятия, учитываемого в составе производственных фондов, а также отдельных категорий работников, занятых в производстве продукции (работ, услуг), в соответствии с законодательством;

- расходы на командировки;

- расходы на обучение кадров;

- компенсации при увольнении работников за неиспользованные дни трудового отпуска;

- расходы на коммунальные услуги;

- охрану труда работников (аппарата управления);

- расходы на охрану предприятий газовой отрасли;

- противопожарную охрану, расходы по проведению мероприятий по охране труда;

- налоги, пошлины и иные обязательные выплаты, установленные законодательством, выплачиваемые со стороны предприятий газовой отрасли (за исключением НДС и налога на прибыль);

- услуги сторонних организаций по пожарной и сторожевой охране предприятий,

- услуги связи, работы по испытаниям, лабораторным анализам, и другие;

- услуги своих обслуживающих хозяйств, таких как стирка спецодежды и ее ремонт;

- курсовые разницы по операциям, связанным с основной регулируемой деятельностью, произведенным в иностранной валюте;

- оплата услуг, осуществляемых сторонними организациями по общехозяйственному управлению, в тех случаях, когда штатным расписанием субъекта не предусмотрены те или иные функциональные службы;

- оплату услуг банка;

- оплата консультационных (аудиторских), юридических и информационных услуг;

- конторские, типографские, почтовые, телеграфные и телефонные расходы;

- прочие расходы:

подъемные при перемещении сотрудников аппарата административного управления;

доплаты в случае временной утраты трудоспособности по больничным листам в соответствии с законодательством;

выплаты работникам, высвобождаемым из организаций в связи с их реорганизацией, сокращением численности работников и штатов, в соответствии с законодательством;

оплата за вознаграждения авторам рационализаторских предложений и изобретений;

отчисления на научно-исследовательские работы, стандартизацию и нормализацию, подготовку кадров, повышение квалификации, освоение новых технологий;

- оплата проезда к месту назначения по маршрутным листам, компенсация за разъездной характер работ;

- оплата работникам - донорам за дни обследования, сдачи крови и отдыха, предоставляемого после каждого дня сдачи крови;

- другие затраты, входящие в состав себестоимости производства.

Эти расходы обосновываются расчетами и фактическими затратами.

Расходы по созданию (строительству, реконструкции и модернизации) и совершенствованию системы и средств административного управления капитализируются и относятся на увеличение их балансовой стоимости.

9. Допустимая прибыль

Допустимой считается величина прибыли, которая дает возможность предприятиям газовой отрасли выполнять обязательства, связанные с привлеченным для финансирования активов капиталом и не препятствовать привлечению дополнительных собственных и заемных средств, необходимых для развития предприятий газовой отрасли.

Допустимая прибыль рассчитывается как произведение базы расчета прибыли (БП) и нормы допустимой прибыли (НП):

**ДП=БП\*НП**

Базой расчета прибыли является стоимость чистых активов. Она рассчитывается по следующей формуле:

**БП=ПИНА-ВПНА-НА+ОК**

где:

- ПИНА – стоимость долгосрочных активов, признанных государственным уполномоченным органом по регулированию ТЭК, используемыми в регулируемой деятельности;

- ВПНА – стоимость выплаченных потребителями, но не компенсированных не текущих активов (например, стоимость счетчиков или строительства);

- НА – накопленная амортизация,

- ОК – величина допустимого оборотного капитала.

База прибыли время от времени (но не чаще одного раза в год) пересчитывается для учета:

1) вложений в полезные и признанные используемыми активы без выплаченных потребителями вложений;

2) амортизации основных средств;

3) допустимого изменения оборотного капитала.

Учитывая, что некоторая часть вложений может быть осуществлена в иностранной валюте, при перерасчете необходимо учитывать также изменения валютных курсов, обеспечив соблюдение в целях регулирования реальную стоимость активов.

Допустимая норма прибыли (ROA) устанавливается на уровне средневзвешенной стоимости капитала компании (WACC), которая представляет собой среднюю стоимость собственного и заемного капитала, взвешенных по их доле в структуре капитала:

где:

и - соответственно непогашенный остаток займа i в начале расчетного года и его стоимость;

- СК и - стоимость собственного капитала в начале расчетного года и норма разумной прибыли на собственный капитал.

10. Амортизация

Расходы на амортизацию рассчитываются в соответствии с учетной политикой предприятий газовой отрасли, согласованной с уполномоченным государственным органом по регулированию ТЭК.

11. Анализ затрат и их классификация

Расходы классифицируются по следующим группам: постоянные и переменные.

- Постоянные – это расходы, которые выполняются предприятиями газовой отрасли, независимо от объема поставленного газа и количества потребителей. В основном это расходы, связанные с обслуживанием и ремонтом основных средств компаний, и другие расходы, подлежащие возмещению независимо от количества поставленного газа, в том числе:

фонд оплаты труда;

отчисления на социальное страхование;

амортизация (линейный метод);

аренда.

Прочие расходы, не зависящие от количества поставленного газа.

- Переменные – это расходы, которые изменяются в зависимости от количества поставленного газа, в том числе:

электрическая и тепловая энергии на нужды производства;

амортизация (производственный метод);

другие расходы, зависящие от количества поставленного газа.

12. Классификация потребителей

Дифференциация осуществляется путем классификации потребителей по группам. Каждая группа потребителей должна состоять из потребителей с однотипной характеристикой потребления и газоснабжения, обслуживание которых создает приблизительно похожую ценовую нагрузку для системы.

При классификации потребителей, кроме технических показателей могут учитываться также экономические показатели, например, ценность услуг, гибкость цен, наличие альтернативы, конкурентоспособность услуг.

Рассматривается следующая классификация потребителей:

1) население (бытовые потребители) - потребители, использующие природный газ для бытовых нужд;

2) тепловые электростанции;

3) теплоснабжение - котельные, предоставляющие тепловую энергию на продажу;

4) промышленные потребители;

5) коммерческие потребители - все потребители, не входящие в предыдущие четыре группы (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Классификацию потребителей и состав групп потребителей утверждает государственный уполномоченный орган по регулированию ТЭК по представлению предприятий газовой отрасли.

13. Распределение расходов

Распределение расходов осуществляется посредством коэффициентов распределения, которые должны определяться так, чтобы по возможности точно выражать причины возникновения расходов со стороны групп потребителей.

Распределение постоянных и переменных расходов осуществляется пропорционально величине планового потребления каждой отдельной группы потребителей.

Коэффициент распределения определяется по следующей формуле:

где:

- коэффициент распределения постоянных и переменных расходов i–ой группы потребителей;

- плановое годовое потребление i–ой группы потребителей.

Распределение классифицированных расходов выполняется на основании определенного коэффициента распределения, по следующей формуле:

где:

- IV – постоянные и переменные расходы;

- PVi - доля

14. Структура тарифов и расчет тарифных ставок

Расчеты ставок тарифов производятся по одно ставочной тарифной системе.

Во всех тарифах установлена отделенная от ставок на услуги и выражающая стоимость закупаемого газа ставка, которая может подвергаться изменениям без представления общей заявки на смену тарифов – в случае изменения стоимости закупаемого газа или курса валют с уведомлением государственного уполномоченного органа по регулированию ТЭК.

Тарифная ставка, выражающая стоимость закупаемого газа, является общей для всех групп потребителей и рассчитывается по следующей формуле:

где:

- ТС – тарифная ставка;

- – средневзвешенная стоимость единицы закупаемого для внутренного потребления газа за расчетный период времени;

- α- потери газа и расход на собственные нужды в системе в % от поступающего газа.

Средневзвешенная стоимость газа определяется по формуле:

- сj – цена за единицу газа (1000м3), приобретаемого в течение года у различных импортеров в различные сроки, согласно договорам, заключенным в установленном порядке;

- Vj – плановоеколичество газа, приобретаемого предприятиями газовой отрасли в течение года у различных импортеров в различные сроки (1000м3).

15. Тариф для потребителей

Тариф для потребителей рассчитывается по формуле:

где:

- W – тариф для потребителей;

- ТС -тарифная ставка, зависящая от объемов потребления;

- PVi - доля соответствующих расходов, возмещаемых i–ой группой потребителей;

- плановое годовое потребление i–ой группы потребителей.

- – допустимая норма прибыли, выраженная в процентах.

16. Учет колебаний курса валют в тарифных расчетах

Тарифы и тарифные ставки устанавливаются в национальной валюте, в то время как импорт газа осуществляется в иностранной валюте. Из-за колебаний курса валют во избежание непредусмотренных в тарифных расчетах убытков, предусматривается корректировка тарифов.

Ежемесячный учет связывает тариф в национальной валюте с курсом иностранной валюты применяя к тарифу поправочный коэффициент.

K= текущий курс /курс, учтённый при расчете тарифов

В конце каждого месяца тариф, по которому производится оплата, определяется по формуле:

где:

- Wм – текущий тариф, по которому производится оплата за газ, потребленный за расчетный месяц;

- ТСβ - базовая тарифная ставка, установленная при последнем пересмотре тарифов с учетом действующего курса иностранной валюты;

- К – поправочный коэффициент;

- PVi - доля соответствующих расходов, возмещаемых i–ой группой потребителей;

- плановое годовое потребление i–ой группы потребителей.

- – допустимая норма прибыли, выраженная в процентах.

При расчете тарифов применяется официальный курс, установленный Национальным банком Кыргызской Республики на дату расчета.

Месячная оплата каждого потребителя (МПj) определяется по формуле:

**МПi = Wм х Vim+ налоги**

где:

- МПi - месячная оплата i–ой группы потребителей;

- Wм - текущий тариф, по которому производится оплата за газ, потребленный за расчетный месяц;

- Vim – месячный объем потребления i–ой группы потребителей.