**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров**

**Кыргызской Республики «О предоставлении**

**социальной помощи на основе социального контракта»**

1. **Цель и задачи**

Настоящий проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О предоставлениии социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта» (далее – проект постановления) разработан в целях стимулирования малоимущих и малообеспеченных семей к активным действиям по преодолению ими трудной жизненной ситуации и оказания содействия в реализации их трудового потенциала, снижения иждивенческого мотива их поведения.

Данный проект постановления направлен на реализацию приоритетных задач, определенных Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП №221, таких как:

- расширение практики стимулирующих мер социальной поддержки в виде участия малоимущих слоев населения в общественных работах и доступа к обучению и совершенствованию навыков, знаний и технологий по ведению сельскохозяйственных и других видов производств;

- внедрение системы социальных контрактов с получателями государственных пособий, имеющих трудовой потенциал. Комплекс мер содействия занятости, согласованный с органом местного самоуправления (далее - ОМСУ), позволит эффективнее влиять на снижение бедности.

Также, данный проект постановления разработан во исполнение пункта 707 «Плана мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 декабря 2021 года №352 «Об утверждении Плана мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года».

**2**. **Описательная часть**

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики уровень бедности в 2020 году, рассчитанный по потребительским расходам, в целом по стране составил 25,3%, увеличившись по отношению к предыдущему году на 5,2 процентных пункта. Для оценки уровня бедности в качестве порогового значения была применена черта бедности 2019 года, проиндексированная на среднегодовой индекс потребительских цен в соответствии с пунктом 3.7. Методики определения черты бедности, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2011 года N 115. Стоимостная величина общей черты бедности в 2020 году составила 35268 сома в год на душу населения (или 2939 сом в месяц), крайней – 19774 сом (1648 сом в месяц).

За чертой бедности в 2020 г. проживали 1 млн. 678 тыс. человек, из которых 73,7% являлись жителями сельских населенных пунктов.

В настоящее время из 1 млн. 678 тысяч человек, проживающих за чертой бедности, государственной социальной поддержкой охвачено всего:

- 367 135 человек (или 22%) получают ежемесячное пособие «уй-булого комок»;

- 23 тыс. человек (или 1,4 %) вовлечены в активные меры содействие занятости (оплачиваемые общественные работы и профессиональное обучение);

- 15, 2 тыс. человек (или 1%) трудоустроены при содействии служб занятости населения.

Ключевой задачей Кабинета Министров Кыргызской Республики в реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года является обеспечение динамичного развития экономики и стабильного роста доходов населения и как следствие, сокращение уровня бедности. Ожидаемым показателем должно стать снижение уровня бедности с 25,3% до 20% к 2026 году.

В целях реализации задач, поставленных в вышеуказанных государственных программных документах, приказом Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – МТСОМ КР) от 13 апреля 2022 года №15 образована рабочая группа с возможностью привлечения к работе представителей государственных, муниципальных органов, представителей территориальных подразделений МТСОМ КР, а также экспертного сообщества по разработке механизма предоставления социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта. В состав указанной рабочей группы вошли представители Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике (далее - ВПП ООН), которые непосредственно вовлечены в реализацию совместного пилотного проекта МТСОМ КР и ВПП ООН по предоставлению социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта за счет средств ВПП ООН на территории Жумгальского района Нарынской области и Кадамжайского района Баткенской области, в период с 1 декабря 2021 года по 1 июля 2022 года.

В рамках указанного «пилотного» проекта 100 малоимущих и малообеспеченных семей заключили контракт для получения социальной помощи: 49 семей в Кадамжайском районе Баткенской области, 51- Жумгальском районе Нарынской области. По предварительным результатам мониторинга пилотного проекта, в Жумгальском районе 24 семьи имеют положительный эффект от доходоприносящей деятельности (47% от количества семей, принявших участие в проекте), в Кадамжайском районе – 40 семей имеют положительный эффект (82%), в общем 64 семьи из 100 семей имеют положительный эффект (64%). Учитывая, что социальный контракт является новым инструментом активных мер поддержки малоимущих и малообеспеченных семей в части содействия занятости и вывода указанных категории из трудной жизненной ситуации (далее-ТСЖ), то 64% успешности (по предварительным данным) является удовлетворительным показателем.

Социальный контракт участников был реализован в следующих направлениях (из 100 социальных контрактов):

-57 - животноводство и производство молока;

- 10 - швейная отрасль;

- 14 - строительство и ремонт;

- 19 – прочее (розничная торговля, быстрое питание, изготовление кондитерских изделий).

При «пилотировании» проекта, выяснилось, что для эффективного внедрения социального контракта необходимо:

- провести обучение органов местного самоуправления (далее-ОМСУ), местных государственных администраций (далее-МГА) и территориальных подразделений МТСОМ КР (отдельный модуль) (необходимо учитывать при рассмотрении проектов рентабельность, особенности региона, экономические возможности местности );

- провести обучение по финансовой грамотности, бизнес –планированию и технической подготовке по выбранным направлениям (отдельный модуль) после заключения социального контракта и до реализации Программы социальной адаптации с участием соответствующих специалистов (МГА, территориальных подразделений и экспертов);

- информировать заблаговременно потенциальных получателей социальной помощи на основе социального контракта;

- органам МСУ и МГА осуществлять комплексную и слаженную работу по координации и контролю за реализацией Программы социальной адаптации и выполнением социальных контрактов.

В целях внедрения социального контракта, Рабочей группой был разработан проект Положения о предоставлении социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта» (далее - проект Положения), которое определяет механизм и условия предоставления социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям, изъявившим желание получать данную помощь на основе социального контракта и проект постановления по его утверждению.

В рамках данного проекта постановления малоимущие и малообеспеченные семьи, изъявившие желание получить помощь на основе заключенного с территориальным подразделением МТСОМ КР социального контракта, получат социальную помощь в размере до 100 000 (сто тысяч) сомов на одну семью, за выполнение мероприятий, предусмотренных Программой социальной адаптации.

Программа социальной адаптации— это разработанный исполнительным органом местного самоуправления совместно с малоимущей или малообеспеченной семьей (или их группой) и территориальным подразделением комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, включающий в себя виды и объем указанных мероприятий, а также способы их реализации.

В рамках данного проекта Положения малоимущие или малообеспеченные семьи получат возможность улучшить качество жизни своей семьи посредством прохождения процесса переобучения навыкам эффективного ведения хозяйства на своем личном подсобном или фермерском хозяйстве, а также посредством создания условий для самозанятости (малый бизнес или доходоприносящая деятельность).

Одним из особенностей является то, что в рамках данного проекта Положения предусматривается привлечение предпринимателей к процессу разработки и реализации Программ социальной адаптации (далее – Программ) малоимущих семей. В данном случае, предприниматель на основе заключенного договора с территориальным подразделением МТСОМ КР получит безвозмездную сумму (причитающиеся малоимущим или малообеспеченным семьям) и берет на себя обязательства по реализации мероприятий, предусмотренных в Программах малоимущих семей. В данном случае, предприниматель будет иметь свою выгоду посредством расширения своего объекта предпринимательства.

Для заключения социального контракта малоимущая или малообеспеченная семья обращается в исполнительный орган местного самоуправления по месту проживания. Обязательным условием получения помощи будет выполнение заявителем мероприятий Программы, направленная на развитие сельскохозяйственной или предпринимательской деятельности, в целях улучшения качества жизни малоимущих и малообеспеченных семей. Программы будут разрабатываться Комиссией по социальным вопросам при исполнительных органах местного самоуправления совместно с заявителем и территориальным подразделением МТСОМ КР. При этом, каждая семья будет сопровождаться в течение всего периода реализации Программы и выполнении социального контракта.

Отбор заявителей для заключения социального контракта или договора будет осуществляться Комиссией по социальным вопросам при исполнительных органах местного самоуправления, действующего на основе Типового положения о Комиссии по социальным вопросам при исполнительных органах местного самоуправления, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 мая 2014 года № 264 (далее – Комиссии по социальным вопросам).

Общую координацию и контроль за реализацией социального контракта на районном уровне осуществляет глава местной государственной администрации-аким. Аким приказом утверждает состав комиссии по закупу, в которой должны быть в обязательном порядке сам участник (малоимущая или малообеспеченная семья или предприниматель, заключивший социальный контракт или договор на получение социальной помощи на основе социального контракта), уполномоченный сотрудник исполнительного органа МСУ, сотрудник территориального подразделения МТСОМ КР и другие сотрудники, которые могут быть включены в состав в зависимости от вида товара и услуг. Создание комиссии по закупу необходимо для контроля за закупом.

Мониторинг и оценка результативности реализации Положения о предоставлении социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта будет осуществляться посредством оценки следующих показателей:

- количество граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, у которых на момент окончания срока действия социального контракта среднедушевой доход увеличился по сравнению с началом действия социального контракта;

- количество семей, заключивших социальный контракт, вышедших из получателей государственного пособия «уй-булого комок»;

- количество граждан, имеющих постоянную устойчивую трудовую занятость.

Положение создает правовую основу для финансирования социальной помощи на основе социального контракта международным организациям, фондам, физическим и юридическим лицам, вне зависимости от юридической формы. Возможность финансирования социальной помощи из иных источников, кроме средств республиканского бюджета, даст возможность расширить количество получателей социальной помощи, тем самым уменьшит количество малоимущих и малообеспеченных семей, создает трудовые места для безработных и ищущих работу, развивать малый и средний бизнес.

Также настоящим постановлением вносится изменение в Положение о порядке определения нуждаемости граждан (семей) в ежемесячном пособии нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, - "уй-булого комок", утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики "О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" от 29 июня 2018 года № 307 в части включения суммы денежных средств, выделяемые в качестве социальной помощи на основе социального контракта, а также доходов в материальном и денежном виде, получаемые в течение 6 (шести) месяцев со дня заключения социального контракта (данный срок необходим для выполнения социального контракта с целью получения устойчивого дохода) к доходам, не учитываемым при определении совокупного дохода семьи при определении нуждаемости граждан (семей).

Данное изменение необходимо, так как в соответствии со статьей 2 Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» запрещается включать вопросы назначения и выплаты государственных пособий в другие законы. Все изменения, касающиеся госпособия и выплат должны быть через реализующие нормативные правовые акты данного Закона, т.е. постановление Правительства КР от 29 июня 2018 года № 307 «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике»).

В связи с вышеотмеченным, вносится дополнение в пункт 17 Положения о порядке определения нуждаемости граждан (семей) в ежемесячном пособии нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, - "уй-булого комок".

Также вносится изменение в Положение о порядке обращения за назначением государственных пособий и порядке назначения государственных пособий, утвержденное вышеуказанным постановлением в части ограничения прав на получение пособия «уй-булого комок» семьям, получившим социальную помощь на основе социального контракта в течение последующих 3 (трех) лет со дня окончания 6 (шести) месяцев со дня заключения социального контракта за исключением обстоятельств непреодолимой силы.

Для реализации Положения о предоставлении социальной помощи на основе социального контракта Министерству финансов КР необходимо изыскать 500 000 000 сомов, внести изменение в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе 2023-2024 годы» с последующим перечислением средств Министерству труда, социального обеспечения и миграции КР.

1. **Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Кабинетам Министров Кыргызской Республики «О предоставлении социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта» негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в целях проведения процедуры общественного обсуждения данный проект постановления будет размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики и в Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект постановления не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

На реализацию настоящего проекта постановления потребуется 500 000 000 (пятьсот миллионов) сомов в год.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Настоящий проект постановления не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр К. Б. Базарбаев**