

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту распоряжения Кабинета Министров Кыргызской

1. Цель и задачи проекта

Целью настоящего проекта распоряжения является дальнейшее развитие гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок по упрощению процедур при выполнении международных перевозок местными и зарубежными авиакомпаниями, а также по исполнению пункта 34 главы 7 Плана законопроектных работ Кабинета Министров Кыргызской Республики, утвержденного распоряжением Кабинетом Министров Кыргызской Республики от 27 сентября 2022 года №517-р.

Присоединение к настоящей Конвенции приведет к повышению ответственности авиаперевозчиков при перевозке пассажиров, багажа и грузов.

2. Описательная часть

Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, подписанная 28 мая 1999 года в Монреале (далее – Монреальская Конвенция), заработала в полную силу 3 ноября 2003 года. На 1 мая 2018 года в ней участвуют более 130 государств. Фактически весь мировой рынок международных авиаперевозок уже давно живет, работает и конкурирует по новым монреальским правилам авиаперевозок. В силу этого он разделился на две части: в одной действуют новые монреальские правила международных воздушных перевозок, а в другой – старые, варшавские. Чаще всего пассажиры предпочитают пользоваться при международных авиаперевозках услугами иностранных, а не наших авиаперевозчиков. Среди разного рода предпочтений пассажиров в пользу иностранных авиакомпаний не последнюю роль играет Монреальская Конвенция, которая убеждает авиапассажира, что если с ним что и произойдет во время международной авиаперевозки, то в этом случае его права лучше защитит Монреальская, а не Варшавская Конвенция.

В свою очередь при присоединении к Монреальской Конвенции надо учитывать то, что ответственность за вред, происшедший вследствие задержки при воздушной перевозке пассажиров, багажа или груза, и компенсация за него конкретизированы, а не обезличены, как это отражено в Варшавской конвенции. Благодаря этому, в тех странах, где настоящая конвенция уже ратифицирована после вступления Монреальской Конвенции в силу, на международных рейсах сильно поубавилось число авиакомпаний, задерживающих перевозку по якобы «техническим причинам», за которым нередко скрывались различного рода организационные, управленческие, эксплуатационные и иные погрешности.

Новизна Конвенции состоит в значительном повышении материального уровня защиты прав и законных интересов пассажира при международных воздушных перевозках. Ее главная цель – обеспечить

справедливую компенсацию на основе принципа наиболее полного возмещения. Конвенция по-новому определила размеры компенсации за вред, причинённый жизни и здоровью пассажира, повреждение багажа, а также при задержке, и установила другие международные правила авиаперевозок, обоюдно важные для пассажиров и перевозчиков. Первоначально компенсация в случае смерти или телесного повреждения пассажиров определялась в 100 000 специальных прав заимствования (СПЗ) (это порядка 8 718 440 сомов по текущему курсу), уничтожении, утери, повреждении или задержки багажа – в 1 000 СПЗ (порядка 362 000 сомов). В 2009 году размеры компенсаций в соответствии с конвенцией были повышены с учетом инфляции. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) эту работу должно проводить регулярно, раз в пять лет.

В случае присоединения к Монреальской Конвенции, на международных рейсах в значительной мере поубавится число авиакомпаний задерживающих перевозку по тем или иным необоснованным причинам, что также приведет к повышению ответственности авиаперевозчиков при перевозке пассажиров, багажа и грузов.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта распоряжения негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в целях прохождения общественного обсуждения предлагаемый проект как проект постановления 25 июня 2018 года был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики. По итогам проведенного общественного обсуждения замечаний и предложений не поступало. В связи с повторным инициированием, Проект распоряжения будет повторно направлен в Кабинет Министров Кыргызской Республики для размещения на сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики в целях прохождения процедуры общественного обсуждения.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

В соответствии с подпунктом 6 пункта 4 Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 августа 2022 года №444, анализ регулятивного действия не требуется в случае ратификации присоединения и утверждении международных договоров.

**Заместитель Директора
Государственного агентства
Гражданской авиации при
Кабинете Министров
Кыргызской Республики**

Т.А. Аскарров