Проект

Приложение 1

**Программа содействия занятости населения на 2022 – 2026 годы**

Программа разработана в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития, определенными в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018 – 2040, утвержденной [Указом](toktom://db/151500) Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221 годы. В соответствии со Стратегией государственная политика в области занятости будет сфокусирована на повышении качества рабочей силы, устранении дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда.

Реализация Программы будет способствовать достижению на национальном уровне Целей устойчивого развития, объявленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, в том числе Цели 8 «Достойная работа и экономический рост» - «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

Обеспечение эффективной занятости населения играет важнейшую роль в реализации социальной политики государства. Право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека (то есть право на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на получение оплаты труда не ниже установленного законом прожиточного минимума) – конституционное право граждан Кыргызской Республики.

При разработке программы обеспечена преемственность целей и направлений социально-экономического развития государства. Программа является инструментом среднесрочного планирования. В ней определены основные направления реализации государственной политики в области занятости населения, обеспечения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы.

1. **Общая оценка текущей ситуации**

Рынок труда является одним из самых чувствительных индикаторов уровня развития и текущего состояния экономики любой страны,

эффективности реализуемой государственной политики, в том числе – программ содействия занятости и социальной защиты населения, выступает в качестве важнейшего показателя уровня жизни населения. А ситуация в сфере занятости в значительной мере определяет социальный климат в стране.

В 2014 – 2019 годах рынок труда республики демонстрировал отсутствие каких-либо резких скачков.

За этот период численность трудоспособного населения в абсолютном выражении выросла с 3488,1 тыс. человек в 2014 году до 3665,1 тыс. человек в 2018 году. При этом доля трудоспособного населения в общей численности населения страны снизилась с 60,4% до 58,6%.

На начало 2019 года численность рабочей силы выросла на 34,5 тыс. или 1,4% по сравнению с 2014 годом и составляла 2 538,7 тыс. человек.

Занятое население - важнейший ресурс государства, определяющий экономический рост и эффективность развития.

Общий абсолютный прирост занятых за 5 лет в стране вырос на 79,8 тыс. или на 3,4 % с 2302,7 тыс. до 2382,5 тыс. человек. При этом уровень занятости снизился на 1,1% с 57,3% до 56,2%.

Возрастной состав занятого населения молодой и находится в самом активном трудоспособном возрасте - 59% работающих - лица до 40 лет, треть занятых приходится на молодежь в возрасте 16–29 лет.

Создание новых рабочих мест в течение многих лет не решает проблему расширения устойчивой и высокопроизводительной занятости.

Так из общего числа создаваемых ежегодно рабочих мест (от 110тыс. до 93тыс.) менее 10% являются устойчивыми, созданными на действующих предприятиях. Большая же часть – рабочие места, созданные в крестьянских, фермерских хозяйствах сезонного характера, и в сфере индивидуального предпринимательства без образования юридического лица, в торговле, мелком сервисе. При этом в неформальном секторе происходит и значительная ликвидация рабочих мест.

Таким образом, из общей численности занятого населения 70,8% заняты в неформальном секторе, то есть, значительная часть занятости является неустойчивой, временно обеспечивающей работника доходами, но не гарантирующей устойчивость их получения в будущем, сохранение рабочего места и достойных условий труда, рост производительности, карьерный рост, самореализацию занятого.

Значит проблема создания новых устойчивых рабочих мест, особенно для молодежи, женщин, возвращающихся трудовых мигрантов, лиц, переходящих из неформального в формальный сектор экономики, является одной из актуальных.

Одним из главных индикаторов состояния рынка труда является уровень безработицы.

С 2014 года уровень безработицы снизился с 8% до 6,2% к началу 2019 года. Но это означает, что 153,8 тыс. населения страны в возрасте экономической активности не имеют работы.

При этом в Баткенской, Нарынской, Иссык-Кульской областях этот показатель значительно выше.

Сохраняется большой разрыв между общей и официальной (регистрируемой) безработицей.

Уровень регистрируемой безработицы остается низким, несмотря на некоторый рост с 2,4% в 2014 году до 2,8% в 2018 году и 3% в 2020 году. А в абсолютном выражении с 58246 до 70869 официальных безработных, зарегистрированных в службах занятости.

Для рынка труда Кыргызстана характерна большая продолжительность  
периода поиска работы и трудоустройства. Средняя продолжительность безработицы в последние годы составляет около 11 месяцев в большой степени за счет лиц, относящихся к категории малоимущих, получающих госпособия по малообеспеченности, слабо мотивированных на активный поиск работы.

Развитие экономики страны сопровождается ростом потребности работодателей в трудовых ресурсах. В среднем ежегодно в 2015-2019 годах в территориальные подразделения по содействию занятости работодатели заявляли от 30 до 55тысяч вакансий.

При посредничестве территориальных подразделений по содействию занятости за пять лет трудоустроено более 193,5 тыс. безработных. Уровень трудоустройства составляет 44,3%.

В том числе уровень трудоустройства женщин- 51%, молодежи – 40%.

В то же время значение уровня трудоустройства дифференцируется в зависимости от категории безработного. Так, традиционно наиболее низким является уровень трудоустройства несовершеннолетних, выпускников учебных заведений, граждан, имеющих длительный перерыв в работе, женщин с малолетними детьми, лиц с ограниченными возможностями здоровья, предпенсионного возраста, имеющих статус малоимущих граждан.

Рынок труда по-прежнему характеризуется несоответствием спроса и предложения рабочей силы. Структурный состав безработных граждан, состоящих на учете в территориальных подразделениях по содействию занятости, не соответствует заявленным работодателями повышенным требованиям к качеству рабочей силы. В то время как значительная часть ищущих работу граждан не обращается в территориальные подразделения по содействию занятости и не зарегистрирована в ней.

Из-за проблем несоответствия квалификации трудовых ресурсов потребностям рынка труда, ежегодно порядка 6 тыс. вакансий, заявленных работодателями, остаются не заполненными.

Наблюдается дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда, особенно в категории молодежи - в силу отсутствия профессионального опыта, в том числе несовершеннолетних, лиц с длительным перерывом в работе - в силу утраты профессиональных навыков, лиц с ограниченными возможностями здоровья - из-за определенных ограничений, предпенсионного возраста, женщин с детьми - в силу недостаточной мобильности.

Для решения проблемы сбалансированности рынка труда апробирована новая методология анализа спроса на квалифицированную рабочую силу для разработки рекомендаций системам профессионального образования, поскольку в целом рынок образовательных услуг не готов оперативно реагировать на изменение спроса, что не позволяет решить проблему дефицита квалифицированных рабочих кадров и ликвидировать диспропорцию спроса и предложения на рынке труда.

Нарастающая потребность в высококвалифицированном кадровом ресурсе требует и от работодателей проведения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от формы собственности, вида деятельности и хозяйствования.

Для расширения возможностей трудоустройства, сокращения несоответствия кадров квалификационным требованиям территориальными подразделениями по содействию занятости используются активные программы содействия занятости.

Более 101,6 тыс. человек за пять лет в период поиска постоянной работы были обеспечены временными местами в виде оплачиваемых общественных работ, что позволило им не выпасть из рынка труда и сохранить мотивацию к труду. В их числе женщины составляют 36,4%, молодежь - 31%.

Однако этот вид активной политики требует дальнейшего развития в части оплаты труда.

Одной из мер, направленных на повышение трудового потенциала  
населения, формирование рациональной структуры занятости и  
содействие в трудоустройстве незанятых граждан, является  
профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации. Оно дает данной категории граждан возможность получения профессиональных знаний и умений, необходимых для возобновления или начала трудовой деятельности.

Возможность пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации получили более 38,4 тыс. безработных. В их числе женщины составляют 60%, молодежь – половину.

При этом постоянно изменяется перечень профессий (специальностей) профессионального обучения безработных с учетом потребностей рынка труда, цифровизации экономики. Профессиональное обучение безработных в основном ориентировано на рабочие профессии.

В 2019 году была внедрены Информационная система рынка труда и портал «Занятость», которые отвечают утвержденным стандартам оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

Информационная система рынка труда автоматизирует процессы оказания услуг гражданам и работодателям на рынке труда, минимизирует их сроки, обеспечивает унификацию рабочих процессов во всех территориальных подразделениях министерства, генерацию требуемой статистической и аналитической информации в режиме реального времени.

Портал «Занятость» обеспечивает доступ населения, особенно молодежи, как наиболее активного пользователя социальными сетями, к информации о рынке труда. Работодатели имеют возможность оперативного размещения вакансий и подбора персонала.

Ищущие работу граждане в режиме реального времени могут ознакомиться с вакансиями, подобрать подходящие, ознакомиться с мероприятиями, направленными на повышение их конкурентоспособности, принять в них участие, воспользоваться советами при поиске работы.

с 1 июля 2021 года в странах Евразийского экономического союза запустили сервис поиска «Работа без границ», цифровая платформа поиска вакансий пяти государств: Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана и России.

Система «Работа без границ» - поисковая система для получения доступа к информации о свободных рабочих местах и соискателях вакансий, которая содержится в национальных информационных системах государств – членов Евразийского экономического союза. В Кыргызстане это портал «Занятость».

Пользователям системы (соискателям вакансий и работодателям) предоставлена возможность выбора одного или нескольких государств Союза, где требуется осуществить поиск работы или подбор персонала, получить доступ к информации о вакансиях и соискателях, содержащейся в национальных информационных системах, а также интерактивно взаимодействовать с соискателем и работодателем.

Вместе с внедрением системы «Работа без границ» со странами Союза начнется работа по разработке сервисов для формирования полноценной

цифровой экосистемы по обеспечению трудоустройства и занятости граждан ЕАЭС. Это сервисы: «Информационная поддержка соискателей и работодателей», «CV-matching», «Электронный трудовой договор», «Развитие системы «Работа без границ».

В целом же за пять лет ситуация на рынке труда не претерпела кардинальных изменений, рынок труда остается несбалансированным, трудоизбыточным в целом при дефиците рабочей силы на локальных рынках, с региональными диспропорциями и большой долей непродуктивной занятости.

Однако в первом полугодии 2020 года ситуация на рынке труда ухудшилась из-за пендемии коронавируса, негативно повлияв на занятость населения. Приостановлена была деятельность почти в полном объеме малого и среднего бизнеса, строительства, транспорта, ряда промышленных предприятий, серьезно пострадала сфера услуг, которая затрагивает значительную часть работающих.

В этой связи были прияты меры по поддержке людей, которые потеряли работу. В частности, был упрощен порядок получения пособия по безработице, запущена онлайн регистрация в качестве безработного через портал «Занятость».

Для повышения эффективности использования трудового потенциала в 2015 – 2021 годах реализован ряд законодательных инициатив.

3 августа 2015 года подписан Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения», определяющий правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Кыргызской Республики на труд и социальную защиту от безработицы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2016 года № 208 были утверждены механизмы оказания содействия безработным гражданам в вопросах трудоустройства и занятости («Положение о профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации безработных граждан»; «Положение об организации оплачиваемых общественных работ»; «Положение о порядке, условиях и сроках выплаты пособий по безработице»).

В целях улучшения качества услуг, предоставляемых гражданам службами занятости утверждены стандарты предоставления услуг в сфере занятости населения («Обеспечение граждан временными рабочими местами в рамках программ по организации оплачиваемых общественных работ», «Предоставление информации о возможности трудоустройства», «Регистрация в качестве безработного и выдача соответствующих справок»,

«Выдача направлений на профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации», «Назначение и выплата пособий по безработице»).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» и вступившим в силу с 5 мая 2020 года, упрощен порядок регистрации граждан в качестве безработных в службах занятости.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2021 года № 2 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 12 апреля 2016 года № 208» утвержден Порядок регистрации граждан в качестве безработных или ищущих работу.

В целях развития сотрудничества государств – участников СНГ в выработке согласованных подходов к решению проблем и устранению барьеров при формировании общего рынка труда, содействия занятости населения, снижения уровня безработицы, обеспечения прав граждан государств – участников СНГ на свободу передвижения и осуществление трудовой деятельности 28 мая 2021 года в городе Минске подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере содействия занятости населения государств – участников Содружества Независимых Государств.

1. **Проблемы**

## Несмотря на реализацию Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, имеется ряд проблем, таких как незначительное количество создаваемых рабочих мест с относительно высокой заработной платой, несбалансированность экономического развития регионов, влияющая на рост внутренней миграции, слабое участие местных государственных администраций и органов местного самоуправления в реализации мер содействия занятости населения, несоответствие уровня профессионального образования потребностям рынка труда, низкий уровень социальных гарантий для работников.

В сфере занятости населения имеется ряд проблем, таких как:

- увеличение числа безработных граждан активного трудоспособного возраста;

- достаточно высокий уровень внешней трудовой миграции населения, что приводит к потере квалифицированных трудовых ресурсов и значительному снижению интеллектуального и профессионального потенциала трудовых ресурсов республики;

- диспропорция спроса и предложения профессиональных кадров на рынке труда;

- деформация системы трудовых отношений, обусловленная значительными масштабами занятости в неформальном секторе экономики;

- низкий уровень трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы (лица с ограниченными возможностями здоровья, молодежь, женщины, лица предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей с ограниченными возможностями здоровья);

- слабое участие работодателей в повышении квалификации, профессиональной подготовке и переподготовке кадров;

- значительный разрыв между размером пособия по безработице и величиной прожиточного минимума;

- отсутствие данных о реальных масштабах безработицы и трудовой миграции;

- недостаточное финансирование мероприятий, направленных на содействие занятости населения и финансовую поддержку безработных граждан.

1. **Цель Программы**

Целью программы является обеспечение реализации государственной политики в области содействия занятости населения.

1. **Управление Программой**

Управление Программой на республиканском уровне осуществляет Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики.

План мероприятий реализуется Министерством здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики совместно с государственными органами и органами местного самоуправления, в также при взаимодействии и поддержке партнеров по развитию: Евразийский экономический союз, Всемирная продовольственная программа ООН, Международная организация труда, Германское сообщество по международному сотрудничеству (GIZ).

В связи с этим ход реализации Программы будет дважды в год оцениваться на основе показателей результативности мероприятий Программы, достижения целевых индикаторов.

1. **Стратегические направления Программы**

Ключевые направления Программы включают в себя:

1. доступность к услугам в сфере содействия занятости населения;
2. активная политика содействия занятости;
3. создание гибкой и современной системы образования граждан и подготовки квалифицированных кадров;
4. цифровизация сферы содействия занятости;
5. развитие инфраструктуры занятости в целях поддержки уровня занятости населения.

Направление 1. Доступность к услугам в сфере содействия занятости населения.

Данная цель будет направлена на повышение гибкости рынка труда.

Задачи:

1. повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости;
2. Совершенствование системы прогноза рынка труда.

В рамках указанных задач планируется совершенствование нормативной правовой базы в сфере труда и занятости в целях стимулирования развития занятости.

1. Направление 2. Активная политика содействия занятости.

Данная цель будет направлена на повышение эффективности содействия занятости безработных граждан.

Задачи:

1. стимулирование экономической активности населения посредством реализации активных мер политики занятости и предоставления социальных гарантий;
2. вовлечение в трудовую деятельность экономически неактивного населения.

Основные мероприятия:

1. проведение активных мер содействия занятости безработных граждан путем обучения профессиям, востребованным на рынке труда, привлечения на оплачиваемые общественные работы, проведения ярмарок вакансий;
2. содействие молодежной занятости в целях приобретения опыта практической работы;
3. содействие занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей; создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с инвалидностью;
4. содействие в трудоустройстве безработным из числа освобожденных из исправительных учреждений;
5. создание условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста.

Направление 3. Создание гибкой и современной системы образования граждан и подготовки квалифицированных кадров.

Данная цель будет направлена на обеспечение экономики кадрами, способными к повышению производительности, технологическому обновлению и цифровизации предприятий и отраслей, проходящими первичную профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в течение трудовой деятельности, как за счет притока на рынок новых квалифицированных работников из системы образования, так и через обучение уже действующих работников.

Задача:

1. обеспечение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда.

Основные мероприятия:

1. прогнозирование потребности в трудовых ресурсах;
2. совершенствование системы профессиональной ориентации;
3. организация профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации безработных граждан, в целях обеспечения экономики современным и качественным предложением востребованных кадров;
4. развитие системы стажировки и практики на предприятиях, в организациях с целью максимальной приближенности практических навыков к реальным условиям работы, а также в целях их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место.

Направление 4. Цифровизация сферы содействия занятости.

Данная цель будет направлена на совершенствование государственной политики в области содействия занятости с учетом современных и перспективных вызовов цифровизации и опыта развитиых (в информационно-технологическом аспекте) стран.

Основные мероприятия:

1. развитие информационной системы «Рынок труда», в том числе совершенствование (модернизация) системы и интеграция в нее новых модулей;
2. создание нового информационного портала «Жумуш», общереспубликанской базы вакансий и резюме;
3. развитие системы поиска работы и подбора персонала «Работа без границ», для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств - членов Евразийского экономического союза;
4. обеспечение межведомственного обмена данными посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» между государственными органами в целях автоматизации процесса и сокращения сроков оказания государственных услуг.

Направление 5. Развитие инфраструктуры занятости в целях поддержки уровня занятости населения.

Данная цель будет направлена на повышение качества предоставления услуг и информированности населения в области содействия занятости.

Задачи:

1. повышение качества предоставления услуг в области содействия населения на основе развития служб занятости;
2. повышение уровня информированности населения о возможностях трудоустройства.

Основные направления:

1. открытие в городах республики центров по профориентационной работе;
2. проведение обучающих семинаров, тренингов, вебинаров для сотрудников служб занятости;
3. предоставление бесплатных информационно - консультационных услуг о возможностях трудоустройства в различных регионах республики и за ее пределами;
4. организация и проведение для граждан тренингов, семинаров по составлению резюме, подготовке к собеседованию с потенциальным нанимателем, в том числе для отдельных целевых групп;
5. организация и проведение семинаров, встреч, цикла теле-, радиопередач, публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации по вопросам занятости.
6. **Ожидаемые результаты**

Программа направлена на решение сохраняющихся проблем на рынке труда и принятие дополнительных мер по модернизации политик занятости и обеспечения достойного труда.

По итогам реализации Программы в 2022-2026 годах планируется достичь следующих результатов:

1. минимизация уровней общей и регистрируемой безработицы;

2) численность безработных, трудоустроенных службами занятости, в общей численности зарегистрированных безработных составит не ниже 40%;

3) доля трудоустроенных безработных граждан после прохождения профессионального обучения составит не ниже 70%;

4) наличие ежегодного анализа рынка труда и прогноза потребности в трудовых ресурсах;

4) повышение уровня социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам;

5) развитие государственной службы занятости населения как эффективного посредника между работодателями и гражданами, ищущими работу.

1. **Основные риски при выполнении Программы**

При реализации настоящей Программы могут возникнуть следующие риски.

Социально - экономические: ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, неблагоприятная эпидемилогическая обстановка (пандемия), снижение объемов производства, рост инфляции, массовые высвобождения работников, усиление социальной напряженности в связи со снижением уровня жизни населения.

Минимизация макроэкономических рисков возможна путем перераспределения средств, предусмотренных на финансирование мероприятий программы, обеспечения гарантий гражданам, установленных законодательством.

Финансовые: недостаточность объемов финансирования, сокращение предусмотренных средств на социальную сферу. Преодоление таких рисков возможно путем ежегодного уточнения объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов, определения приоритетов для первоочередного финансирования.

Организационные: неэффективное управление реализацией Программы, дефицит квалифицированных кадров.

1. **Мониторинг и оценка Программы**

Регулярный мониторинг и оценка выполнения мероприятий Программы станут ключевыми компонентами на стадии ее реализации.

Министерством здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики будут проводиться регулярный мониторинг и оценка выполнения мероприятий Программы по итогам полугодий.

Мониторинг реализации Программы будет осуществляться на основе регулярного отслеживания отобранных индикаторов.

Система мониторинга и оценки мероприятий будет направлена на обеспечение систематического анализа степени успешности Программы в достижении поставленных целей и задач.

На основании данных мониторинга периодически будет оцениваться эффективность реализации мероприятий Программы. На основании полученных результатов будут приняты решения по повышению эффективности действий, перераспределению ресурсов и их оптимальному использованию, улучшению координации с заинтересованными исполнителями.

**9. Финансирование Программы**

Финансовое обеспечение реализации Программы будет осуществляться за счет средств, предусмотренные в бюджете Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики из республиканского бюджета на соответствующий год, бюджете государственных органов, а также средства международных и донорских организаций.

Ежегодно на реализацию Программы предполагается направить из средств республиканского бюджета 96 600 000 сомов.

На реализацию Программы из средств международных и донорских организаций предварительно потребуется – 2 386 440 000 сомов.

**10. Реализация Программы**

Для полноценного исполнения Программы разработан План мероприятий по ее реализации.

Программа будет реализована в течение 2022 - 2026 годов в соответствии с Планом мероприятий, при участии соответствующих государственных органов, партнеров по развитию и некоммерческих организаций.

Для реализации настоящей Программы будут использоваться различные виды ресурсов такие как кадровые и технические.