**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Гражданский кодекс Кыргызской Республики и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»**

Настоящий проект закона подготовлен в рамках инвентаризации законодательства и де-бюрократизации законов Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» был принят в 2009 году и устанавливает систему регистрации юридических лиц на территории Кыргызской Республики.

Следует отметить, что одной из целей вышеуказанного закона в свое время являлась необходимость упорядочения системы регистрации и формирование единого реестра юридических лиц, который на сегодняшний день включает в себя 151.637 юридических лиц. Также, одним из концептуальных нововведений являлось введение системы регистрации «по принципу единого окна».

На сегодняшний день, регистрация юридических лиц осуществляется на основании вышеуказанного закона органами юстиции.

Согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» под законом понимается – нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем в установленном порядке и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Соответственно, каждый закон должен устанавливать четкий предмет регулирования и определять концептуальные направления той или иной отрасли права.

Вместе с тем, необходимо отметить, что положения Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» носят инструктивный, процедурный и технический характер. В частности, данный закон регулирует такие вопросы, как:

- определение уполномоченного органа в сфере регистрации;

- детальная процедура регистрации и ведения Единого реестра;

- перечень документов и сроки регистрации;

- случаи перерегистрации;

- вопросы согласований и уведомлений;

- полномочия органов исполнительной власти и т.д.

При этом, сфера регулирования данного закона не затрагивает вопросы конституционных прав и обязанностей граждан, их ограничений, основные направления правовой отрасли, систему ответственности государственных органов.

Таким образом, основная часть положений Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» не требует регламентации на уровне закона и являются предметом регулирования подзаконного акта.

Кроме того, ввиду постоянно изменяющихся реалий, административной реформы органов исполнительной власти, необходимости автоматизации процессов, связанных с деятельностью государственных органов, упрощения отдельных процедур и оперативного реагирования, в указанный Закон систематически разрабатываются поправки. Между тем, процесс разработки, продвижения и принятия законов занимает длительное время и не позволяет оперативно и своевременно регулировать соответствующие общественные отношения.

Учитывая изложенное, предлагается Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» признать утратившим силу. При этом, концептуальные нормы обозначенного Закона предлагается предусмотреть в Гражданском кодексе Кыргызской Республики, поскольку указанный кодекс также регулирует вопросы образования юридических лиц.

Так, в статью 86 Гражданского кодекса предлагается интегрировать положения из Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», согласно которым государственная регистрация (перерегистрация) осуществляется уполномоченным государственным органом по принципу «единого окна», в порядке определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Учитывая необходимость цифровизации государственных услуг, в статью 86 Гражданского кодекса вносятся поправки, в соответствии с которыми допускается регистрация юридических лиц в электронном формате.

Необходимо заметить, что на сегодняшний день функционирует система «онлайн-регистрации» через официальный сайт Министерства юстиции.

Кроме того, принимая во внимание конституционный статус отдельных государственных органов, функции и полномочия которых установлены Конституцией, законами и подзаконными актами, предлагается статью 86 дополнить нормой, согласно которой органы государственной власти, определенные Конституцией Кыргызской Республики, обладают правоспособностью юридических лиц и не подлежат регистрации.

Изменения, предлагаемые проектом закона в статьи 87, 88, 89, 92, 98 Гражданского кодекса носят уточняющий и инвентаризационный характер.

При этом, нормы Закона, которые носят инструктивный, методический, технический и процедурный характер, предлагается отрегулировать на уровне решений Кабинета Министров Кыргызской Республики. В порядке информации отмечаем, что Министерством юстиции разрабатывается проект Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств, в котором будут отрегулированы детальные положения, связанные с системой регистрации.

Статьей 3 проекта Закона предлагается установить переходные положения и сроки вступления в силу, с учетом промежутка времени, необходимого для разработки и утверждения нормативного правового акта Кабинета Министров по вопросам регистрации юридических лиц и проведения информационно-разъяснительной работы.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного законопроекта не противоречат действующим нормативным правовым актам, а также проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект Закона будет размещен на официальном сайте Кабинета Министров и на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Одновременно информируем, что принятие обозначенного проекта негативных правовых, правозащитных, социальных, экономических, коррупционных, гендерных и экологических последствий за собой не повлечет.

Дополнительно, отмечаем, что принятие данного законопроекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

**Министр А.Б. Баетов**