**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики**

**«Об определении уполномоченных государственных органов и центральных органов, ответственных за установление единых технических и качественных характеристик часто закупаемых товаров, работ и услуг, а также квалификационных требований к поставщикам (подрядчикам)»**

1. **Цель и задачи проекта**

Настоящий проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики (далее – проект постановления) подготовлен в целях исполнения статьи 42 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 18 декабря 2020 года № 8 (далее – Закон).

1. **Описательная часть**

Проект постановления разработан по инициативе Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (далее – МЭФ КР) в целях исполнения требований Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 18 декабря 2020 года № 8 где предусмотрено, что технические и качественные характеристики часто закупаемых товаров, работ и услуг, обеспечивающие их безопасность и функциональное использование, а также квалификационные требования к поставщикам (подрядчикам) устанавливаются решением соответствующих уполномоченных государственных органов или центральных органов, определенных решением Правительства Кыргызской Республики.

Одним из самых важных моментов при проведении любых процедур закупок является разработка и формирование конкурсной документации о закупке, включающей в себя квалификационные требования к участникам конкурса, а также технические и качественные характеристики к закупаемым товарам, работам и услугам. В связи с этим, у поставщиков часто возникают вопросы и нередкие спорные моменты в обоснованности установленных в конкурсной документации требований, которые в конечном итоге приводят к поступлению жалоб от участников конкурса, в отдельных случаях к судебным разбирательствам.

Следовательно, при формировании требований к участникам конкурса, закупающей организации необходимо обратить внимание на устанавливаемые требования, которые должны быть обоснованными и измеряемыми.

Однако проще и удобнее руководствоваться существующими и установленными требованиями к участникам. Например, закупающая организация может утвердить соответствующим своим решением единые требования к часто закупаемым товарам, работам и услугам и отразить в конкурсных документациях все или выборочно варианты из данных единых требований. В данном случае, все участники должны соответствовать установленным закупающей организацией единым требованиям.

В этой связи, проектом постановления предлагается определить государственные органы, уполномоченных устанавливать единые квалификационные требования к участникам конкурса, а также технические и качественные характеристики к часто закупаемым товарам, работам и услугам в соответствующей сфере по нижеследующему списку:

1. Министерство образования и науки - закупка услуг по обеспечению школьников питанием;

2. Министерство цифрового развития Кыргызской Республики – закупка персональных компьютеров и многофункциональных устройств (в зависимости от предназначения);

3. Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики - строительство автомобильных дорог (по видам и назначению), а также битума дорожного;

4. Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики - закупка офисной бумаги;

5. Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики – лекарственные средства и медицинские изделия;

6. Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики – уголь (всех марок);

7. Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики – строительство средних образовательных школ (по количеству ученических мест).

Единые технические и качественные характеристики для проектов строительства школ подразумевают, что все общеобразовательные учреждения будут одинаковыми как снаружи, так и внутри. Но практика показывает, что эти требования не соблюдаются и школы возводятся в обход установленных типовых проектов. При этом и стоимость возводимых проектов должна быть примерно одинаковой, что тоже не соблюдается.

Качество жизни населения и предпринимательства имеет прямую зависимость от состояния автомобильных дорог и их развитости. Ключевой проблемой в данной области все еще остается финансирование, так как его объемы не превышают 50-55% от потребности. Дальнейшее стабильное функционирование дорожной отрасли во многом зависит не только от объема финансирования, но и от эффективно проведенного конкурса на строительство дорог. Так как, закупающая организация должна не только правильно выбрать способ закупки, но и грамотно описать работы и материалы, которые подрядчик будет использовать в процессе. В данном случае, если уполномоченный государственный орган в сфере дорожной отрасли установит единые технические и качественные характеристики, потенциальному подрядчику будет легко определить оценить свои возможности.

Одной из наиболее актуальных проблем по сохранению и укруплению здоровья детей является обеспечение их полноценным питанием. Положение об организации питания учащихся в государственных и муниципальных общеобразовательных школах Кыргызской Республиет утвержденого Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 сентября 2006 года № 673, устанавливает организацию питания учащихся 1-4 классов из расчета 7 сомов в день, 180 дней в году. Питание осуществляется путем выдачи каждому школьнику завтрака в виде стакана молока и одной булочки. В этой связи, для создания удобства школам при проведении конкурсов на закупку питания, необходимо установить единые требования для поставщиков и технические и качественные характеристики для предмета закупок.

При осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратав, единые требования не должны распространяться.

Информация об установленных закупающей организацией единых требований и единых технических и качественных характеристик для поставщиков указывается в конкурсных документациях. А также, утвержденные единые требования к поставщикам должны предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект постановления не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**5. Информация о результатах общественного обсуждения**

Настоящий проект постановления для проведения общественного обсуждения будет опубликован на едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики и официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики.

1. **Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления не повлечет каких-либо дополнительных затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Настоящий проект постановления не направлен на регулирование предпринимательской деятельности, в связи с чем, не подлежит анализу регулятивного воздействия.

На основании вышеизложенного, Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики вносит на рассмотрение настоящий проект постановления.

**И.о. министра экономики**

**и финансов КР А.К.Бакетаев**