

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской
Республики по вопросам исполнения условий пробационного надзора»

1. Цель и задачи

Настоящий проект Закона разработан в целях установления мер, применяемых к клиенту probation за нарушения возложенных на него пробационных обязанностей и надзорных требований, также условий отбывания уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

2. Описательная часть

Уголовным кодексом и Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики предусмотрены последствия за нарушение условий отбывания уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества и пробационного надзора без уважительных причин.

Согласно части 2 статьи 168 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики при повторном нарушении осужденным в течение года условий пробационного надзора без уважительных причин, совершенном после письменного предупреждения, орган probation направляет в суд представление о дополнении ранее установленных в отношении него обязанностей.

Также, согласно Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики клиентам не явившимся без уважительных причин в орган probation в течение установленного законодательством срока или злостно уклоняющихся от отбывания наказания, орган probation вносит представление в суд о замене другим видом наказания.

Поскольку одной из основных задач органа probation является создание условий для исправления и ресоциализации клиентов probation, в настоящее время большинство клиентов probation трудоустроены и обучаются в образовательных учреждениях.

Возложение дополнительных обязанностей на клиента probation является некоторым ограничением для клиента, которое требует от него дополнительного времени, и может препятствовать его трудовой деятельности или учебе.

В связи с чем, проектом предлагается при повторном нарушении вместо направления в суд представления о дополнении ранее установленных в отношении осужденного пробационных обязанностей, наложить в отношении осужденного пробационный штраф.

Пробационные штрафы за нарушения клиентами probation, в случае несоблюдения установленных требований суда и законодательства, будет способствовать повышению дисциплины, усилению ответственности, а также стимулировать клиента не нарушать условия пробационного надзора в дальнейшем, тем самым обеспечивает эффективность надзорных мер.

Также проектом предлагается дополнить Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики статьей 168¹, которая предусматривает определение понятия «пробационный штраф», порядок возложения и исполнения пробационного штрафа.

Под пробационным штрафом понимается денежное взыскание, налагаемое органом probation в отношении осужденного, нарушившего условия пробационного надзора и отбывания уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества в случаях, предусмотренных статьями 48, 58, 64, 160⁴ и 168 Уголовно-исполнительного кодекса.

Применение денежного взыскания за совершение клиентом правонарушения в период нахождения под надзором в виде «пробационного штрафа» будут поступать на специальный счет Департамента пробации.

Следует отметить, что налагаемые штрафы за нарушения пробационного надзора в установленном требований суда и законодательства Кыргызской Республики будут направляться в счет Департамента пробации.

Предлагаемые проектом Закона Кыргызской Республики изменения предусматривают значительное увеличение счета и улучшение материально-технической базы Департамента пробации.

Пробационный штраф предлагается установить в размере 20 расчетных показателей исходя из следующих соображений.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики заработная плата работников по видам экономической деятельности за август 2022 года составляет:

Виды экономической деятельности	Заработная плата (сом)
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбоводство	19 355
Добыча полезных ископаемых	54 148
Обрабатывающая промышленность	26 769
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	35 261
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	21 919
Строительство	25 564
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	24 937
Транспортная деятельность и хранение грузов	38 252
Деятельность гостиниц и ресторанов	17 912
Информация и связь	55 195
Финансовое посредничество и страхование	43 450
Операции с недвижимым имуществом	20 733
Профессиональная, научная и техническая деятельность	34 210
Административная и вспомогательная деятельность	20 918
Государственное управление	36 885
Образование	18 226
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	20 694
Искусство, развлечение и отдых	17 560
Прочая обслуживающая деятельность	17 132

В итоге в среднем заработная плата составляет ≈ 28901 сом.

Размер пробационного штрафа был рассчитан исходя из статьи 31 Кодекса о правонарушениях, согласно которой максимальный размер штрафа не может превышать одну десятую совокупного размера суммы выручки физического или юридического лица от реализации всех товаров (работ, услуг) за период, в котором было выявлено правонарушение.

$$28901 \cdot 1/10 = 2890,1 \text{ сом.}$$

Так, согласно статье 65 Уголовного кодекса Кыргызской Республики штраф исчисляется в расчетных показателях и устанавливается в размере от 200 до 25000 расчетных показателей.

Поскольку клиенты пробации в основном являются социально уязвимым и опасным слоем населения, при принятии минимального штрафа согласно Уголовного кодекса Кыргызской Республики в размере 200 расчетных показателей может создать условия для совершения других противоправных преступлений с целью

погашений пробационного штрафа. Согласно Перечню коррупционногенных должностей в системе Министерства юстиции Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Совета по государственной гражданской службе от 3 сентября 2020 года № 23 должности территориальных подразделений органов пробации относятся к высокому уровню коррупционности.

В этой связи, предлагаем установить сумму пробационного штрафа в размере 20 расчетных показателей.

Кроме того, проектом предлагается внести изменение и дополнение в части 1, 1¹, 2, 4 статьи 48, части 1, 1¹, 2, 4 статьи 58, части 2¹, 3 статьи 64, части 1¹, 2 статьи 160⁴ и часть 2, 3 статьи 168 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики, а также часть 5 статьи 61, часть 4 статьи 62, часть 4 статьи 64, часть 2 статьи 84 и часть 2 статьи 87 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

При нарушении клиентом пробации надзорных требований два и более раз орган пробации направляет в суд представление о замене наказания другим видом наказания и об отмене пробационного надзора и направлении его для отбывания назначенного наказания.

При этом, проектом предлагается внести изменения в Закон Кыргызской Республики О «пробации», а именно о понятии используемые в настоящем Законе, а также в Бюджетный кодекс и Кодекс о неналоговых доходах Кыргызской Республики, в части доходы республиканского бюджета включить пробационный штраф.

После принятия настоящего проекта Закона планируется инициировать следующие проекты подзаконных актов:

- 1) постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об иных средствах, аккумулируемых на специальных счетах» от 29 апреля 2022 года № 233;
- 2) постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2017 года № 626;
- 3) постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2015 года № 604;
- 4) постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 666.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта Закона Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект подлежит общественному обсуждению.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект Закона Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта Закона Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект Закона не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Министр

А.Б. Баетов