**СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере оценки соответствия».**

**1. Цель и задачи**

Целью и задачей данного проекта постановления является актуализация Порядка обязательного подтверждения соответствия продукции в Кыргызской Республике (далее Порядок), на которую отсутствуют требования технических регламентов Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС), Порядка ввоза на территорию Кыргызской Республики продукции, включённой в Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а также приведение Перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в соответствие со статьей 44 Закона Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике**»**, приведение в соответствие с решениями ЕАЭС.

**2. Описательная часть**

В соответствии с приложением № 9 к Договору о Евразийском
экономическом союзе «Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза**»** для объектов технического регулирования, в отношении которых не вступили в силу технические регламенты Союза, действуют нормы законодательства государств-членов или актов Комиссии.

Объект технического регулирования – продукция или продукция и связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Подтверждение соответствия в Кыргызской Республике, как государства – члена Евразийского экономического союза, может носить добровольный или обязательный характер.

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу независимо от схем обязательного подтверждения соответствия и действуют на всей территории Кыргызской Республики.

В отличие от других способов оценки, подтверждение соответствия применяется на дорыночной стадии продукции и может быть осуществлено как изготовителями (поставщиками), то есть первой стороной (декларирование соответствия), так и независимыми от изготовителей (поставщиков) и потребителей (заказчиков) органами – третьей стороной (сертификация).

Данным проектом предлагается признать утратившими силу постановление Правительства Кыргызской Республики «Об обязательном подтверждении соответствия продукции» от 30 декабря 2005 года № 639 и постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке ввоза для обращения на территории Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и о признании результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики» от 11 января 2006 года № 8.

Вопросы обязательного подтверждения соответствия продукции в Кыргызской Республике и Порядок ввоза на территорию Кыргызской Республики продукции, включённой в Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия установлены в проекте, с учетом, действующих решений в рамках ЕАЭС, и отсутствием процедуры признания результатов подтверждения соответствия на продукцию ввозимую из третьих стран.

В проекте порядка также в соответствии со статьей 28 Закона установлено, что «продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено, маркируется знаком соответствия техническим регламентам», при этом изображение знака соответствия техническим регламентам устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Кроме того, следует отметить, что технические регламенты разрабатываются в отношении продукции включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года №526). В Единый перечень включено 67 позиций, из них на 51 позицию разработаны и приняты технические регламенты ТС/ЕАЭС. На продукцию, включенную в Единый перечень, на которую не разработаны или не приняты технические регламенты государства – члены вправе устанавливать обязательные требования посредством разработки и принятия технических регламентов. При этом продукция, соответствующая требованиям технических регламентов, при выпуске в обращение должна маркироваться знаком соответствия.

Также в соответствии с пунктом 1 статьи 44 Закона Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» (далее -Закон) Кабинет Министров Кыргызской Республики определяет исчерпывающий перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 статьи 5 и пунктом 1 статьи 7 Закона, с указанием кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности на уровне 10 знаков и нормативных правовых актов или стандартов, устанавливающих эти требования и действующих до принятия технических регламентов, при этом:

- обязательное подтверждение соответствия проводится только в форме сертификации или декларирования соответствия, при этом проведение иных обязательных форм оценки соответствия не допускается;

- по каждому виду продукции определяются показатели ее безопасности;

- заявитель вправе выбирать форму подтверждения соответствия из числа форм, предусмотренных для данной продукции;

- Кабинет Министров Кыргызской Республики устанавливает схемы сертификации продукции, вошедшей в данный перечень, при этом заявитель вправе выбирать схему сертификации из числа схем, предусмотренных для данной продукции;

- перечень продукции, подлежащий обязательному подтверждению соответствия, ежегодно уточняется и конкретизируется.

В рамках инвентаризации нормативных правовых актов, приведением в соответствие с решениями Евразийской экономической комиссии, в части названий реестров, проектом предусмотрено определение Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики уполномоченным органом по техническому регулированию, уполномоченным органом по формированию и ведению национальной части Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии Евразийского экономического союза и Кыргызского центра аккредитации при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (далее- КЦА) уполномоченным органом по формированию и ведению национальной части Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза. При этом ранее действующие постановления утрачивают силу. Данный проект был направлен на рассмотрение органам по сертификации и доработан с учетом их предложений.

Проектом определено право уполномоченному органу по техническому регулированию при выявлении нарушений процедур оценки соответствия аккредитованными органами по оценке соответствия, приостанавливать их доступ к информационной системе «Единое окно» TULPAR-SYSTEM , автоматизированной информационной системе по техническому осмотру автотранспортных средств, сроком до одного месяца.

Данное связано с тем, что поступают жалобы на деятельность аккредитованных органов по сертификации, органов контроля при этом процедура рассмотрения жалобы национальным органом по аккредитации и принятие решения занимает примерно до 30 дней.

С целью предупреждения продолжения органами по сертификации, органами контроля осуществлять деятельность по оценке соответствия, во время рассмотрения жалобы, до принятия решения КЦА предлагается закрыть им доступ к информационной системе.

Также с целью сокращения нагрузки на КЦА проектом предлагается передать функцию по выдаче бланков талонов о прохождении технического осмотра автотранспортными средствами от КЦА Ассоциации органов по оценке соответствия и контроля Кыргызской Республики (далее Ассоциация), с учетом того, что ранее бланки талонов изготавливались и распределялись ими.

Ассоциация является юридическим лицом, свидетельство о государственной перерегистрации в Чуй-Бишкекском управлении Министерства юстиции Кыргызской Республики № 129621-3308-ОЮЛ от 23.09.2021 года, с организационно- правовой формой – объединение юридических лиц и местонахождением в Чуйской области. Устав Ассоциации утвержден общим собранием членов протокол № 1 от 25 августа 2021 года.

В группу интересов по затрагиваемой проблеме входят Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Министерство энергетики Кыргызской Республики, Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики, [Министерство цифрового развития](https://digital.gov.kg/) Кыргызской Республики, [Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики](https://gosstroy.gov.kg/kg/).

Поскольку вопрос затрагивает внесение изменений в решения Правительства Кыргызской Республики в сфере оценки соответствия решить вопрос на уровне министерства не представляется возможным.

Предлагаемые варианты решения проблемы:

**Вариант 1.** Оставить как есть.

В данном случае постановления Правительства Кыргызской Республики в сфере оценки соответствия, в которые предлагаются внести изменения не будут соответствовать действующим документам в рамках Евразйского экономического союза, стандартам на продукцию.

**Вариант 2.** Принять изменения в решения Правительства Кыргызской Республики в сфере оценки соответствия. В этом случае нормативные правовые акты в сфере оценки соответствия будут соответствовать решениям принятым в рамках Евразийскго экономического союза, снизится награзука на КЦА и не потребуется увеличения штатной численности его, а также направлены на предупреждение нарушений аккредитованными органами по оценке соответствия, повышение ответственности и усиление роли Ассоциации. При этом присутствует риск, что бланки талонов могут быть выданы Ассоциацией органам контроля по проведению технического осмотра автотранспортных средств, статус аккредитации которых приостановлен или отменен.

**Вариант 3.**

Внести изменения в проект только в части приведения их в соответствие с решениями ЕАЭС.

 Нормативные правововые акты Кыргызской Республики в сфере оценки соответствия, будут соответствовать действующим документам в рамках Евразйского экономического союза, стандартам на продукцию.

В КЦА остается функция по выдаче бланков талонов о прохождении технического осмотра автотранспортными средствами и соответственно необходимо рассмотреть возможность увеличения штатной численности.

Так как помимо основной деятельности по аккредитации органов по оценке соответствия, КЦА также выдает бланки сертификатов соответствия, бланки приложений к сертификатам соответствия, бланки копий сертификатов соответствия, бланки копий приложений, голографические марки с изображением знака соответствия; бланки одобрения типа транспортного средства, бланки приложений к одобрению типа транспортного средства, бланки дополнительных листов к одобрению типа транспортного средства, бланки одобрения типа шасси, бланки приложений к одобрению типа шасси, бланки дополнительных листов к одобрению типа шасси, бланки уведомления об отмене документа, удостоверяющего соответствие техническому регламенту, бланки свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства и бланки свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности, бланки дополнительных листов к свидетельству о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности, удостоверяющих соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза.

Таким образом, кроме принятия проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики в предлагаемой редакции в настоящее время, принятие другого варианта не представляется возможным.

**3.** **Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие данного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

1. Информация о результатах общественного обсуждения

# В соответствии со статьей 22 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и в целях проведения общественного обсуждения, данный проект постановления будет размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики [www.gov.kg](http://www.gov.kg) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_и 10 января 2022 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики http://koomtalkuu.gov.kg/ru/npa-view/1354

1. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

1. Информация об анализе регулятивного воздействия

К представленному проекту анализ регулятивного воздействия не проводился, так как он не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр Д.Дж.Амангельдиев**