**"Мамлекеттик кызматтардын тизмеси жана мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттары боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн айрым чечимдерине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" токтомунун долбооруна**

**негиздеме-маалымкат**

 **1. Долбоордун максаты жана милдеттери:**

 Бул долбоордун максаты жана милдеттери - калкка мамлекеттик кызматтарды көрсөтүү жол-жоболорун оптималдаштыруу, ошондой эле мамлекеттик органдар, алардын түзүмдүк бөлүмдөрү жана жеке адамдарга жана юридикалык жактарга көрсөтүлүүчү мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттарына киргизилген мамлекеттик кызматтарды шайкеш келтирүү. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 3-июнундагы № 303 токтому менен бекитилген ведомстволук мекемелер (мындан ары - стандарттар), "Кыргыз Республикасында калктын жумуш менен камсыз болушуна көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамы, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечимдери Жогоруда аталган Мыйзамды жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2016-жылдын 12-апрелиндеги № 208 "Жумушсуз жарандарды кесиптик даярдоо, кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу жөнүндө жобону, уюм жөнүндө жобону бекитүү жөнүндө" токтомун ишке ашырууда кабыл алынган акы төлөнүүчү коомдук жумуштар, жумушсуздук боюнча жөлөкпул төлөөнүн тартиби, шарттары жана мөөнөттөрү жөнүндө жобо, жумушсуз же жумуш издеп жаткан аждан жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2011-жылдын 31-майындагы № 191 токтому менен бекитилген Мамлекеттик жана муниципалдык кызматтарды көрсөтүү тутумун оптимизациялоо боюнча ведомстволор аралык комиссиянын отурумунун протоколу (мындан ары- ЭКО) 2021-жылдын 28-майындагы № 55”.

**2. Описательная часть**

Министрлик 2016-жылдын аягында Азия Өнүктүрүү Банкынын эл аралык долбоорунун алкагында Квалификацияны Өнүктүрүү Фондусун (мындан ары - КӨФ) түздү.

КӨФдин негизги максаты - калктын кесиптик чеберчилигин өркүндөтүүдө керектөөлөрүн канааттандыруу, ошондой эле кыска убакыттын ичинде жумушчуларды окутууда жана алардын квалификациясын жогорулатууда иш берүүчүлөргө жардам берүү.

КӨФ эмгек рыногундагы жумушчуларга болгон муктаждыкты азайтуу, алардын атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жана жумуш менен камсыз кылуу максатында жумуш берүүчүлөрдүн сурамдарына жана инвестициялык долбоорлорго тезинен жооп берүүгө чакырылган. ФРНдин өткөн мезгилиндеги ишмердүүлүгүндө, анда камтылган механизмдер жана окутуу жол-жоболору сыноодон өткөрүлүп, өлкөнүн бардык кызыкдар тараптары, иш берүүчүлөр жана билим берүү мекемелери менен өз ара байланыш түзүлдү. Келечекте ФРН жумушчулардын квалификациясын жогорулатуу (квалификациясын жогорулатуу) процессине жумуш берүүчүлөрдүн буйругу менен дагы, ар бир адам үчүн да өзгөчө көңүл бурууну пландаштырууда, анткени өзгөрүлүп жаткан шарттар жана өндүрүш технологиялары кесипкөй кызматкерлердин квалификациясын жогорулатууну талап кылат.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2020-жылдын 13-ноябрындагы No 550 токтому максаты жана милдеттери бар ушул мекемени түзүү жана анын Уставы бекитилген, ал эми анын Регламенти, оперативдик колдонмосу жана өнүгүү Концепциясы Кыргыз Республикасынын Эмгек жана социалдык өнүктүрүү министрлигинин буйругу менен бекитилген 2020-жылдын 7-декабрындагы №140.

Буга байланыштуу мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн төмөнкү стандарттары киргизилүүдө:

- Республикалык бюджеттин эсебинен эмгек рыногунда талап кылынган кесиптерге жарандарды окутуу (бюджеттик окутуу) - акысыз (110-пункт);

- Ишканалардын жана студенттердин жеке каражаттарынын эсебинен эмгек рыногунда талап кылынган кесиптерге жарандарды окутуу (контракттык окутуу) - акы төлөнөт (пункт-111).

Ошол эле учурда, Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлиги жогоруда көрсөтүлгөн мамлекеттик кызматтарды стандартташтырууга жооптуу ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган болуп саналат. Бул кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттары Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлиги менен биргеликте иштелип чыккан жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн тийиштүү токтому менен бекитилген. Жогорудагы эки кызмат ФРН тарабынан сунушталган кызматтарга толугу менен шайкеш келет жана мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттарына киргизүү үчүн Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлиги менен макулдашылган.

Жумушсуз жарандарды микрокредиттөө боюнча Микрокредиттик агенттиктер (мындан ары - МКА) 1998-2000-жылдары түзүлгөн, Кыргыз Республикасынын сот органдарында каттоодон өткөн, алардын уюштуруучулары: Кыргыз Республикасынын Эмгек жана Социалдык өнүгүү министрлиги, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн аймактардагы Ыйгарым укуктуу Өкүлдөрү жана Бишкек шаарынын мэриясы болуп эсептелинет.

МКАнын максаты - 2012-жылдын апрелинде өз ара түшүнүшүү жөнүндө меморандумга кол коюлгандыгына байланыштуу республикалык бюджеттин каржылык колдоосу аркылуу чакан жана орто бизнести өнүктүрүү аркылуу эмгек рыногунда жаңы жумуш орундарын түзүү. иш менен камсыз кылуу жана жакырчылыкты кыскартуу максатында демөөрчүлүктү пайдалануу жөнүндө Кыргыз Республикасынын Өкмөтү менен Кумтөр Голд Компани ЖАКынын ортосунда.

Андан ары, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2012-жылдын 12-апрелиндеги No 240 "Кыргыз Республикасынын Жаштар, Эмгек жана Иш менен камсыз кылуу Министрлигинин алдында" Ала-Тоо Финанс "микрокредиттик агенттигин түзүү жөнүндө" токтому демөөрчүлүктүн менеджери кабыл алынды. Бирок, "Ала-Тоо Финанс" микрокредиттик агенттигинин (мындан ары - "Ала-Тоо Финанс" МКА) түзүлгөндүгүнө байланыштуу, МКАнын республикалык бюджетинен каражат бөлүү токтотулган.

Каржылоо токтотулгандыгына байланыштуу, МКА өз ишин жүргүзө албай калган, бул МКА аппаратын күтүү үчүн негизги кредит портфелинен акча каражаттарын сарптоого алып келген.

Ишкердик иш менен алектенүүнү каалаган расмий жумушсуздарга ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган тарабынан каржылык колдоо көрсөтүү тартибин жөнгө салган "Калкты иш менен камсыз кылууга көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 12-беренеси күчүн жоготкондо 2018-жылдын 1-апрелинен тартып, "Калкты жумуш менен камсыз кылууга көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын ишке ашыруу боюнча чаралар жөнүндө "Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомуна толуктоо киргизилди, ага ылайык 2019-жылдын 20-июнунда "Жумушсуз жарандарга микрокредит берүү тартиби жөнүндө" жобону жоготкон деп табылды.

Ушуга байланыштуу, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 3-июнундагы № 303 “Мамлекеттик органдар, алардын түзүмдүк бөлүмдөрү жана ведомстволук мекемелери тарабынан жеке жана юридикалык жактарга көрсөтүлүүчү мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттарын бекитүү жөнүндө” токтомуна өзгөртүүлөр киргизилүүдө. "Кыргыз Республикасынын Эмгек жана социалдык өнүгүү министрлигинин кызматтарын" Ишкердик ишин уюштуруу максатында жумушсуз жарандарга микрокредиттөө "3-бөлүмүнүн 2-пунктунан алып салуу бөлүгүндө.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015-жылдын 3-августундагы № 214 токтому менен "Калкты жумуш менен камсыз кылууга көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын жаңы редакциясы, ошондой эле Өкмөттүн токтому менен бекитилген "Калкты жумуш менен камсыз кылууга көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын (2016-жылдын 12-апрелинде, № 208) ишке ашыруу боюнча чаралар жөнүндө "Кыргыз Республикасынын жаңы мыйзам актылары бекитилген.

2020-жылдын 15-апрелиндеги "Калкты жумуш менен камсыз кылууга көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына өзгөртүүлөрдү киргизүү тууралуу "Кыргыз Республикасынын Мыйзамына ылайык, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө өзүнүн ченемдик укуктук актыларын ылайык келтирүү тапшырылды. ушул Мыйзамды алты айдын ичинде, башкача айтканда, "Жарандарды жумушсуз же жумуш издеп жүргөндөрдүн каттоосунун тартибин" иштеп чыгуу. Ишсиздин статусу жөнүндө маалымкат берүү бөлүгүндө "Жумушсуз адам катары каттоо жана тиешелүү күбөлүктөрдү берүү" кызматы Мамлекеттик электрондук кызмат көрсөтүүлөр порталы аркылуу ишке ашырылат. Жумуш издөөчү катары каттоого арызды жана "Ишке орношуу мүмкүнчүлүктөрү жөнүндө маалымат берүү" кызматын санарип форматта берүү zanyatost.kg порталы аркылуу жүргүзүлөт. Ишке ашыруу баскычында жумуш издөөчү катары каттоого арыз берүү жана "Жумушка орношуу мүмкүнчүлүгү жөнүндө маалымат берүү" кызматы.

Ошондой эле, жумушсуздук боюнча жөлөкпулдарды дайындоо жана төлөө, акы төлөнүүчү коомдук жумуштарды уюштуруу жана кесиптик билим берүү, кайра даярдоо, квалификациясын жогорулатуу үчүн жарым-жартылай автоматташтыруу үчүн жолдомолорду берүү программаларынын алкагында жарандарды убактылуу жумуш менен камсыз кылуу боюнча дагы кызматтар пландаштырылууда Мамлекеттик электрондук кызмат порталы аркылуу өтүнмө берүү бөлүгүндө.

“Жумушсуз катары каттоо жана тиешелүү күбөлүктөрдү берүү” кызматы боюнча мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттарына өзгөртүү киргизүү үчүн, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомуна өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө ”Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбоорун кабыл алууну күтүү керек болчу. "2016-жылдын 12-апрелинде чыккан №208" "Калкты жумуш менен камсыз кылууга көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын ишке ашыруу боюнча чаралар жөнүндө ". Жарандарды жумушсуз же жумуш издеп каттоонун тартиби Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2021-жылдын 11-январындагы № 2 токтому менен бекитилген.

Бүгүнкү күндө калкты илгерилетүү жаатындагы мамлекеттик стандарттын долбоорлорун, кызмат көрсөтүүнун жана Кыргыз Республикасынын Маалыматтык технологиялар комитетинин жана коммуникациялар байланышыны (Кыргыз Республикасынын Санариптик өнүгүү министрлиги) жана Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлиги менен макулдашылган.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 31-декабрдагы "Мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттык стандарты жөнүндө" 2012-жылдын 3-сентябрындагы № 603 токтомуна өзгөртүүлөрдү киргизүү тууралуу "токтомунун 3-пунктуна ылайык , 2019-жыл, №741 жана Кыргыз Республикасынын Президентинин 2020-жылдын 22-декабрындагы №64 “Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруусуна санариптик технологияларды киргизүүнү күчөтүү боюнча кечиктирилгис чаралар жөнүндө” Жарлыгын ишке ашыруу максатында төмөнкүдөй өзгөртүүлөр киргизилүүдө:

- кесиптик билим берүү, кайра даярдоо, квалификациясын жогорулатуу үчүн жолдомолорду берүү (Бирдиктүү Реестрдин 1-бөлүмү, 109-пункту);

 - жумушсуздук боюнча жөлөк пулдарды дайындоо жана төлөө (3-бөлүк 1-пункт);

- акы төлөнүүчү коомдук жумуштарды уюштуруу программасынын алкагында жарандарды убактылуу жумуш менен камсыз кылуу (3-бөлүм, 3-пункт);

- жумушсуз адам катары катталуу жана тиешелүү күбөлүктөрдү берүү (1-пункттун 4-бөлүмү);

- жумушка орношуу мүмкүнчүлүгү жөнүндө маалымат берүү (6-бөлүм, 1-пункт).

**3. Боло турчу социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочулук, гендердик, экологиялык, коррупциялык кесепеттердин божомолдору**

 Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинети ушул токтом долбоорун кабыл алса, терс социалдык, экономикалык, укуктук, адам укуктары, гендердик, экологиялык жана коррупциялык кесепеттер.

 **4. Коомдук талкуулоонун жыйынтыгы боюнча маалымат**

 “Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 22-беренесине ылайык, коомдук талкуунун жол-жобосун өткөрүү максатында, аталган токтом долбоору Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн расмий сайтына жайгаштырылды 2021-ж ., “ \_\_ “­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_”.

 **5.** **Долбоордун мыйзамдарга шайкеш келишине талдоо жүргүзүү**

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбоору азыркы мыйзамдын ченемдерине, ошондой эле Кыргыз Республикасы катышуучу болуп эсептелген, белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдерге каршы келбейт.

6. **Каржылоо булактары жана керектөөлөр жөнүндө маалымат**

 Ушул токтомдун долбоорун кабыл алуу республикалык бюджеттен кошумча каржылык сарптоолорго алып келбейт.

**7. Жөнгө салуучу таасирди талдоо тууралуу маалымат**

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн бул токтомунун долбоору Кыргыз Республикасынын укуктук ченемдик актыларына ылайык ишкердик ишин жөнгө салууга багытталган эмес, талдоо өткөрүүнү талап кылбайт.

**Министр С. Бейшеналиев**