Приложение к

справке-обоснования

**Пояснительная записка**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в**

**Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда**

**Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»**

Уточненный бюджет Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год сформирован по доходам в сумме 57 225,9 млн. сомов *(*9,8% от ВВП*)* или на 666,2 млн. сомов меньше утвержденного бюджета. Рост по отношению к 2019 году составляет 3 382,9 млн. сомов, или 106,3 %.

**Поступления страховых взносов**

Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» страховые взносы на 2020 год утверждены в сумме 35 727,7 млн. сомов.

Объем поступлений страховых взносов, в Социальный фонд рассчитывается исходя из установленных тарифов страховых взносов на прогнозный фонд оплаты труда, который рассчитывается исходя из реального роста ВВП и роста ИПЦ.

Согласно макроэкономическим показателям среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2021-2023 годы, реальный рост ВВП на 2020 год прогнозируется на уровне 94,7% и ИПЦ к предыдущему году 106,0%, т.е. прогноз роста фонда заработной платы (ФОТ) на 2020 год составляет 103,1%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2019 год (факт) | 2020 год (ожидаемый) |
| Темп реального роста ВВП в % | 104,5 | 94,7 |
| ИПЦ к предыдущему году в % | 101,1 | 106,0 |
| Рост ФОТ в % | 100,7 | 103,1 |

Однако, в связи с введением на территории Кыргызской Республики с 22 марта 2020 года режима чрезвычайной ситуации (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 22 марта 2020 года №93-р), по предварительным данным Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики существуют риски недопоступления страховых взносов до конца 2020 года.

В связи с этим уточнённые поступления страховых взносов в 2020 году планируются в сумме 34 183,9 млн. сомов, или на 1 543,8 млн. сомов меньше утвержденного бюджета, по сравнению с исполнением 2019 года на 1 784,5 млн. сомов больше.

В разрезе страховых фондов поступление страховых взносов уменьшается по Пенсионному фонду на 1 369,4 млн. сом, по Фонду обязательного медицинского страхования на 150,8 млн. сомов, по Фонду оздоровления трудящихся на 12,0 млн. сомов, по Государственному накопительному пенсионному фонду на 11,5 млн. сомов.

(млн. сом)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Фонды** | **2019 год**  **факт** | **2020 год**  **утверж-денный** | **2020 год**  **уточне-нный** | **рост к утв. 2020 году** | | **рост к 2019 году** | |
| **+/-** | **в %** | **+/-** | **в %** |
| Пенсионный фонд | 27947,9 | 30886,0 | 29516,6 | -1369,4 | 95,6 | 1568,7 | 105,6 |
| Фонд ОМС | 2391,5 | 2649,1 | 2498,3 | -150,8 | 94,3 | 106,8 | 104,5 |
| Фонд оздоровления трудящихся | 292,5 | 325,3 | 313,3 | -12,0 | 96,3 | 20,8 | 107,1 |
| ГНПФ | 1767,5 | 1867,3 | 1855,7 | 11,5 | 99,4 | 88,2 | 105,0 |
| **Всего** | **32399,4** | **35 727,7** | **34 183,9** | **-1543,7** | **95,7** | **1784,5** | **105,5** |

Поступления страховых взносов по категориям плательщиков приведены в нижеследующей таблице:

(млн. сом)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 год факт** | **2020 год**  **утверж-денный** | **2020 год**  **уточненный** | **Доля %** | **рост к утв.**  **2020 году** | | **рост к**  **2019 году** | |
| **+/-** | **в %** | **+/-** | **в %** |
| Промышленные предприятия и организации | 18489,1 | 19961,7 | 18845,4 | *54,2* | -1116,3 | 94,4 | 356,3 | 101,9 |
| Бюджетные организации | 12536,6 | 14310,3 | 14020,7 | *41,6* | -289,6 | 98,0 | 1484,1 | 111,8 |
| С/Х кооперативы | 18,4 | 23,7 | 18,4 | *0,1* | -5,3 | 77,6 | 0,0 | 100,0 |
| КФХ | 263,4 | 369 | 290,2 | *0,8* | -78,8 | 78,6 | 26,8 | 110,2 |
| ИП | 1076,1 | 1043,2 | 992,6 | *3,3* | -50,6 | 95,1 | -83,5 | 92,2 |
| Льготные организации | 15,7 | 19,7 | 16,7 | *0,04* | -3,0 | 84,8 | 1,0 | 106,4 |
| **Всего** | **32399,4** | **35727,7** | **34183,9** | ***100,0*** | **-1543,7** | **95,7** | **1784,5** | **105,5** |

**Ассигнования из республиканского бюджета**

Согласно действующему законодательству за счет средств республиканского бюджета финансируются следующие выплаты: базовая часть пенсии, компенсации за электроэнергию, пенсии военнослужащим, единовременное пособие военнослужащим, пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, проживавшим и работавшим в отдаленных и труднодоступных зонах, надбавки к пенсиям (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, пенсионерам, достигшим 80 лет, почетным донорам, узникам концлагерей, репрессированным по политическим мотивам, лицам, работавшим в период блокады города Ленинград, матерям-героиням, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, за особые заслуги перед Кыргызской Республикой).

Ассигнования из республиканского бюджета на 2020 год были утверждены в сумме 22 008,0 млн. сомов. На 1 января 2020 года задолженность республиканского бюджета по ассигнованиям составила 196,1 млн. сомов.

Уточненная потребность по ассигнованиям из республиканского бюджета составила 22 525,5 млн. сомов или на 517,5 млн. сомов больше утвержденного бюджета, в том числе на выплату и индексацию базовой части пенсии 265,3 млн. сомов, пенсии военнослужащим 249,7 млн. сомов, единовременное пособие по страховому случаю сотрудникам органов внутренних дел 12,0 млн. сомов.

(млн. сом)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 год** | остаток на 01.01. 2020 г. | **2020 год** | | **рост к утв. 2020 году** | |
| **факт. выплата** | **утверж**  **денный** | **уточненный** | **+/-** | в % |
| Базовая часть пенсии | 12 539,3 | -276,5 | 13 255,3 | 13 520,6 | 265,3 | 102,0 |
| Компенсация за электроэнергию | 1 896,1 | -37,8 | 1 915,8 | 1 911,0 | -4,8 | 99,7 |
| Пенсии военнослужащим | 2640,5 | -5,6 | 3 050,3 | 3 300 | 249,7 | 108,2 |
| Единовременное пособие военнослужащим | 30,5 | 7,0 | 24,0 | 36,0 | 12 | 150,0 |
| Пенсии и надбавки к пенсиям | 3 771,1 | 116,8 | 3 762,5 | 3757,9 | -4,6 | 99,9 |
| Погашение задолженности |  |  |  |  |  |  |
| **Всего** | **20 877,6** | **-196,1** | **22 008,0** | **22 525,5** | **517,5** | **102,4** |

**Прочие доходы**

Проектом уточненного бюджета на 2020 год поступления прочих доходов уточнены в сумме 516,6 млн. сомов, или на 360,1 млн. сомов больше, чем в утвержденном бюджете.

(млн. сом)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Прочие доходы** | **2019 год факт** | **2020 год утверж-денный** | **2020 год уточнен-ный** | **рост к утв.**  **2020 году** | |
|  | **+/-** | **в %** |
| **Статья** | **Всего, в том числе:** | **404,7** | **156,5** | **516,6** | **360,1** | **330,1** |
| 14121200 | дивиденды по акциям предприятий | 84,4 | 75,0 | 126,0 | 51,0 | 168,0 |
| 14111300 | доходы от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ | 203,3 | 0,0 | 103,2 | 103,2 |  |
| 14321100 | пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов | 58,5 | 46,0 | 46,0 | 0,0 | 100,0 |
| 14111400 | проценты, начисленные на остатки денежных средств на счетах | 47,6 | 31,0 | 62,0 | 31,0 | 200,0 |
| 12211100 | капитализируемые суммы для выплаты пенсий | 4,2 | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 100,0 |
| 12211200 | средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований | 4,9 | 3,0 | 3,0 | 0,0 | 100,0 |
| 12211900 | прочие доходы Социального фонда | 1,8 | 1,0 | 175,9 | 174,9 | 17590,0 |

Увеличение поступлений прочих доходов планируется от дивидендов по акциям предприятий на 51,0 млн. сомов, доходов от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ на 103,2 млн. сомов, процентов, начисленных на остатки денежных средств на счетах на 31,0 млн. сомов.

Кроме того, в прочие доходы включена задолженность Министерства финансов КР по денежным средствам в сумме 174,9 млн. сомов для возмещения Социальному фонду Кыргызской Республики страховых взносов, начисленных за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года от физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в Ошской и Джалал-Абадской областях согласно распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года №359.

**Расходная часть бюджета**

Целью государственной политики в области государственного пенсионного социального страхования является своевременная выплата пенсий и пособий, ежегодная индексация базовой и страховой частей пенсии.

Главной целью бюджетной политики Социального фонда является сохранение устойчивости пенсионной системы Кыргызской Республики.

**Основные параметры расходной части бюджета**

Расходы бюджета Социального фонда на 2020 год уточнены в сумме 57 578,8 млн. сомов, что на 473,9 млн. сомов больше утвержденного бюджета.

Уточненные расходы по выплате пенсий с учетом компенсаций за электроэнергию составят 47 999,6 млн. сомов, или на 366,3 млн. сомов больше утвержденного бюджета. Рост расходов связан с повышением пенсий.

Повышение базовой и страховой частей пенсии планируется с 1 октября 2020 года. На повышение пенсий в бюджете Социального фонда КР предусматривается 829,7 млн. сомов.

Размер пособия на погребение пенсионера установлен в размере десятикратной базовой части пенсии. На выплату пособий на погребение в 2020 году предусматриваются средства в сумме 368,5 млн. сомов.

В Фонд обязательного медицинского страхования в 2020 году планируется направить 2 423,4 млн. сомов. Финансирование фонда оздоровления трудящихся составит 303,9 млн. сомов.

Поступления страховых взносов в Государственный накопительный пенсионный фонд на 2020 год планируется в сумме 1 855,7 млн. сомов.

Дефицит бюджета Социального фонда на 2020 год прогнозируется в сумме – 352,9 млн. сомов. Это связано со снижением экономических показателей в следствие пандемии коронавируса COVID-19, введением на территории Кыргызской Республики с 22 марта 2020 года режима чрезвычайной ситуации и как следствие недопоступление страховых взносов в бюджет Социального фонда КР.

**Председатель М. Ирсалиев**