**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке размещения и обсуждения проектов нормативных правовых актов на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных**

 **правовых актов»**

**1. Цель и задачи**

Проектом постановления Кабинета министров Кыргызской Республики предлагается ввести Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (далее – Единый портал) в режим промышленной эксплуатации и утвердить Положение о порядке размещения и обсуждения проектов нормативных правовых актов на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

**2. Описательная часть**

Согласно статье 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа.

Однако, фактически процедура общественного обсуждения носит формальный и малоэффективный характер. Это связано с тем, что сам процесс общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов для гражданского общества остается невидимым.

Существующая система общественного обсуждения не обеспечивает «обратную связь» с гражданским обществом, т.е. не дает возможность гражданам разместить свои предложения и замечания на самом сайте к обсуждаемому проекту и получить к ним от органа-разработчика комментарий о принятии предложения или причины его отклонения.

В связи с чем, государственными органами и представителями гражданского общества неоднократно высказывались мнения о необходимости образования единой площадки для общественного обсуждения проектов с механизмом обратной связи.

Так, распоряжением Правительства от 16 октября 2018 года № 360-р утвержден Национальный план действий по построению Открытого Правительства на 2018-2020 годы, в котором Министерству юстиции поручено улучшить процедуру общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов и внедрить единый электронный портал.

В реализацию обозначенного Национального плана, приказом Министерства юстиции от 31 декабря 2018 года № 249 была образована рабочая группа. В рамках деятельности указанной рабочей группы, была выработана концепция Единого портала, которая предусматривает следующие возможности:

- размещение нормотворческими субъектами всех проектов нормативных правовых актов на единой площадке;

- возможность граждан размещать к проектам нормативных правовых актов рекомендации, замечания и предложения, которые будут общедоступными;

- возможность граждан и организаций получать автоматические уведомления о размещении тех или иных проектов нормативных правовых актов в конкретной отрасли законодательства (гражданам и организациям необходимо «подписаться» на интересующую отрасль законодательства);

- возможность автоматического подсчета статистических данных.

Так, по итогам деятельности работы рабочей группы при поддержке международных доноров была разработана информационная система «Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов», которая функционирует по ссылке ***koomtalkuu.gov.kg***.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года № 277-р Единый портал общественного обсуждения был запущен в режиме опытной (пилотной) эксплуатации до 1 января 2022 года. В пилотировании Единого портала активное участие принимали государственные органы входящие в систему исполнительной власти и Национальный банк Кыргызской Республики.

В целях качественного пилотирования портала 11 декабря 2020 года была образована мониторинговая группа, которой необходимо было провести оценку качественной работы функционала портала, в состав которой вошли представители гражданского общества и юридических факультетов высших учебных заведений. Работа мониторинговой группы завершилась в начале апреля текущего года.

Для подведения итогов работы мониторинговой группы 30 апреля 2021 года состоялся круглый стол, в рамках которого были представлены технические недоработки Единого портала и озвучены предложения по улучшению его работы. С предложениями мониторинговой группы можно ознакомиться по следующей ссылке: http://minjust.gov.kg/ru/news/view/id/2978/.

С учетом рекомендаций мониторинговой группы и во исполнение подпункта 4 пункта 3 вышеуказанного распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года № 277-р Министерством юстиции разработан предлагаемый проект постановления.

Так, проектом предлагается запустить Единый портал общественного обсуждения в режиме промышленной эксплуатации и утвердить Положение о порядке размещения и обсуждения проектов нормативных правовых актов на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

 Кроме того, в порядке информации отмечаем, что Министерством юстиции разработан законопроект «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», в котором предлагается установить, что проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающие права, свободы, обязанности граждан и юридических лиц, вводящие новое регулирование общественных отношений, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

 Законопроект прошел процедуру общественного обсуждения с 15 апреля 2021 года.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

Принимая во внимание положения статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», данный проект постановления будет размещен на сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Также, проект размещен на Едином портале общественного обсуждения.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.