**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров**

**Кыргызской Республики** **«О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики**

**в области ветеринарии»**

**1. Цель и задачи**

Проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в области ветеринарии» (далее–Проект) разработан в целях выполнения требований законодательства Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и приведение в соответствие подзаконных актов в области ветеринарии с Законом Кыргызской Республики «О ветеринарии».

Задачей Проекта является недопущение возникновения, ввоза и распространения на территорию Кыргызской Республики возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении.

**2. Описательная часть**

Согласно пункту 3.6 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 317, ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза разрешается с предприятий-экспортеров, внесенных в порядке, предусмотренном Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб (образцов) товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза.

В настоящее время на основании Положения о государственной регистрации производственных объектов, на которых осуществляется деятельность по получению, переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2017 года № 528, государственную регистрацию проходят все объекты (здания, строения, помещения, сооружения и иные объекты), на которых осуществляются деятельность по получению, переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения.

Однако данная норма противоречит требованиям статьи 32 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011). Так как, согласно данной статье ТР ТС 021/2011 государственной регистрации подлежат производственные объекты, на которых осуществляется деятельность по получению, переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения, а именно следующие процессы производства (изготовления) пищевой продукции:

а) убой продуктивных животных и птицы, переработка (обработка), продуктов убоя продуктивных животных и птицы для производства (изготовления) пищевой продукции;

б) прием сырого молока, сырых сливок и сырого обезжиренного молока и (или) их переработка (обработка) при производстве (изготовлении) молочной продукции;

в) производство (изготовление) и переработка (обработка) яиц сельскохозяйственной птицы и продуктов их переработки;

г) производство (изготовление) и переработка (обработка) продукции аквакультуры и улова водных биологических ресурсов, за исключением продукции растительного происхождения.

Учитывая, что статья 32 ТР ТС 021/2011 предусматривает конкретный перечень производственных объектов, подлежащих государственной регистрации, возникает необходимость приведение в соответствие законодательства Кыргызской Республики с нормативными правовыми актами ЕАЭС.

Вместе с тем, в системе ветеринарного законодательства Кыргызской Республики отсутствуют подзаконные акты, разработанные на основании статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О ветеринарии».

Согласно статье 9 Закона Кыргызской Республики «О ветеринарии» лица, осуществляющие деятельность по производству, переработке, хранению, реализации продуктов и сырья животного происхождения, обязаны пройти регистрацию в уполномоченном государственном органе по ветеринарии в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

Далее участник хозяйственной деятельности имеет право начать деятельность по производству (изготовлению) пищевой продукции, в соответствии с требованиями статьи 37 ТР ТС 021/2011, за исключением процессов предусмотренных вышеуказанной статьей 32 ТР ТС 021/211 после направления заявления о начале деятельности по производству (изготовлению) такой пищевой продукции в государственный орган контроля (надзора) в порядке, предусмотренном законодательством государства – члена Таможенного союза.

Государства – члены Таможенного союза ведут учет производственных объектов, на которых осуществляется деятельность по производству (изготовлению) пищевой продукции, и сведения о производственных объектах, на которых осуществляется деятельность по производству (изготовлению) пищевой продукции, вносятся в реестр производственных объектов по производству (изготовлению) пищевой продукции, не подлежащих государственной регистрации, который ведется уполномоченным государством-членом Таможенного союза органом.

При этом следует отметить, что постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Порядке ведения реестра производственных объектов по производству (изготовлению) пищевой продукции, не подлежащих государственной регистрации» от 25 декабря 2018 года № 614 определен порядок ведения реестра производственных объектов по производству (изготовлению) пищевой продукции, не подлежащих государственной регистрации и ведение реестра осуществляется Департаментом профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и его территориальными подразделениями.

Согласно нормам Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее–Договор ЕАЭС), в целях предотвращения ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно–санитарным) требованиям, осуществляется ветеринарный контроль и надзор за подконтрольными ветеринарному контролю (надзору) товарами, включая товары для личного пользования, а также за объектами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с актами Комиссии.

Согласно приложению № 12 к вышеуказанному Договору ЕАЭС (Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер) ветеринарный контроль (надзор) это деятельность уполномоченных органов в области ветеринарии, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, а также предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений требований международных договоров и актов, составляющих право Союза, и законодательства государств–членов в области ветеринарии.

Вместе с тем, Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 утвержден Единый перечень товаров подлежащих ветеринарному контролю (надзору), а также в статье 18 Закона Кыргызской Республики «О ветеринарии» предусмотрена ряд подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) объектов, в том числе фермы, животноводческие, звероводческие, рыбоводческие, пчеловодческие хозяйства, предприятия по производству, заготовке, переработке, хранению и реализации животных и продуктов животного происхождения, пункты общественного питания, животные, а также деятельность физических и юридических лиц в области ветеринарии.

Кроме этого, в соответствии с Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Евразийской экономической комиссии 9 октября 2014 года № 94, которое устанавливает общие принципы обеспечения безопасности животных и продукции животного происхождения, хозяйствующие субъекты осуществляющие перемещение товаров между странами–участниками ЕАЭС, Европейского союза и в третьи страны должны быть включены в Реестр.

В настоящее время Ветеринарной службой для полноценного осуществления ветеринарного контроля (надзора) ведется учет и регистрация подконтрольных объектов и зарегистрировано в Реестре организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза 225 хозяйствующих субъектов, в Реестре третьих стран 14, а во внутреннем реестре 1788 субъектов хозяйствования.

Исходя из изложенного, для обеспечения безопасности продуктов животного происхождения, а также их прослеживаемости был разработан проект Порядка учета и регистрации организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение, обращение и реализацию подконтрольных товаров подлежащих государственному ветеринарному контролю и надзору, а также в целях выполнения требований законодательства ЕАЭС и приведения в соответствие подзаконных актов в области ветеринарии с Законом Кыргызской Республики «О ветеринарии, устранения коллизий предлагается внесение изменений в вышеуказанные решения Правительства Кыргызской от 24 августа 2017 года № 528 и от 25 декабря 2018 года № 614.

Согласно положениям Решения Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. №317 разрешение на ввоз (вывоз) или транзит подконтрольных товаров это документ, определяющий порядок и условия использования подконтрольных товаров, исходя из эпизоотического состояния стран-экспортеров при ввозе и транзите подконтрольных товаров, выдаваемый уполномоченным в соответствии с законодательством государства–члены должностным лицом в области ветеринарии. Также ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию ЕАЭС осуществляется при наличии разрешения на ввоз, выданного государством-членом, на территорию которого ввозится подконтрольный товар.

Такая же норма предусмотрена и в Единых Правилах государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов, утвержденные Решением Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии от 12 мая 2016 года, разработанные на основании Соглашения о сотрудничестве в области ветеринарии от 12 марта 1993 г. в городе Москва. Настоящие Правила являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти государств–участников Соглашения, органами исполнительной власти административных территорий государств–участников Соглашения, органами местного самоуправления, юридическими лицами любой организационно-правовой формы (далее – организации), гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с перевозками подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов всеми видами транспорта.

Далее согласно статье 13 Закона Кыргызской Республики «О ветеринарии» пропуск через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору, осуществляется по разрешению Главного государственного ветеринарного инспектора Кыргызской Республики после прохождения обязательного ветеринарного контроля.

Кроме этого, согласно пунктам 32 и 33 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ввоз в Кыргызскую Республику и вывоз из Кыргызской Республики подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров) и транзит по территории Кыргызской Республики и запрос разрешения транзитным странам в отношении подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров) требует получение разрешения.

В настоящее время на основании требований вышеуказанных норм международного права и национального законодательства Кыргызской Республики Главным государственным ветеринарным инспектором в целях недопущения заноса и распространения возбудителей заразных болезней животных, продуктов животного и растительного происхождения, не отвечающих требованиям пищевой и биологической безопасности на ввоз и вывоз, а также на транзит по территории Кыргызской Республики товаров подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров выдается разрешение. Однако в системе ветеринарного законодательства Кыргызской Республики отсутствует подзаконный акт, определяющий порядок выдачи обозначенного разрешительного документа на подконтрольные товары, выдаваемый Главным государственным ветеринарным инспектором страны. В этой связи был разработан проект Порядка выдачи разрешения на ввоз (импорт) и вывоз (экспорт) животных и продукции подконтрольных государственному ветеринарному контролю и надзору.

Представленный проект был согласован с министерствами, предусмотренными Регламентом Кабинета Министров Кыргызской Республики и заинтересованными ведомствами. По результатам согласования данный проект решения Кабинета Министров Кыргызской Республики согласован без замечаний и предложений за исключением Министерства юстиции Кыргызской Республики (далее – Минюст).

При этом Минюст в своем заключении:

1. Относительно взимание платы за выдачу разрешения предусмотренного в проекте Порядка выдачи разрешения на ввоз (импорт), вывоз (экспорт) и транзит через территорию Кыргызской Республики товаров, подконтрольных государственному ветеринарному контролю и надзору ссылается на то, что в разделе VI Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах, установлены исчерпывающий перечень видов сборов и в указанном Кодексе не установлен сбор за выдачу разрешения на ввоз (импорт), вывоз (экспорт) и транзит через территорию Кыргызской Республики товаров, подконтрольных государственному ветеринарному контролю и надзору.

При этом Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики считает, указанное обоснование необоснованными по следующим основаниям:

Согласно пунктам 32 и 33 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», ввоз в Кыргызскую Республику и вывоз из Кыргызской Республики подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров) а также транзит по территории Кыргызской Республики и запрос разрешения транзитным странам в отношении подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров) относятся к видам действий, требующих получение разрешений.

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 вышеуказанного Кодекса государственная пошлина взимается за выдачу, переоформление лицензии и/или разрешений и выдачу дубликата лицензии и/или разрешения, а также за процедуру признания лицензии в порядке взаимного признания и в одностороннем порядке, выданной лицензиаром иностранного государства на территории Кыргызской Республики.

Вместе с тем, подпунктом 15 пункта 8 главы 4 постановления Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2019 года № 159 «Об утверждении ставок государственной пошлины», установлены размеры государственной пошлины за выдачу разрешения на осуществление деятельности, определяемой законодательством Кыргызской Республики, для физических лиц - 1-кратный размер расчетного показателя, а для юридических лиц - 3-кратный размер расчетного показателя.

2. По проекту Порядка учета и регистрации организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку, хранение, обращение и реализацию товаров, подлежащих государственному ветеринарному контролю и надзору отмечено об отсутствии в пакете документов к проекту постановления кодов видов деятельности.

Учитывая замечание Минюста Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики 17 пункт обозначенного проекта Порядка доработано, с указанием отсылочной нормы на пункты 6 и 7, где предусматриваются присвоение кодов видов деятельности,

3. Согласно заключению Минюста, оформление проекта и приложенные к нему документы приведены в соответствие с пунктами 22, 27, 77 Инструкции по разработке проектов подзаконных актов Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2017 года № 313.

Принятие данного проекта постановления не повлечет необходимость внесения поправок в другие нормативные правовые акты.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» представленный проект требует проведение общественного обсуждения.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный Проект не противоречит Конституции Кыргызской Республики и нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

В соответствии с подпунктами 2, 6 и 7 пункта 4 Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2020 года № 504, проведение анализа регулятивного воздействия на предлагаемый проект не требуется.

**Министр**

**сельского хозяйства**

**Кыргызской Республики А.С. Джаныбеков**