**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров**

**Кыргызской Республики**

**«Об определении единственного поставщика услуг, подлежащих изъятию из национального режима при осуществлении государственных закупок услуг по внедрению системы прослеживаемости лекарственных средств и медицинских изделий»**

**1.Цель и задача проекта**

Проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об определении единственного поставщика услуг, подлежащих изъятию из национального режима при осуществлении государственных закупок по внедрению системы прослеживаемости лекарственных средств и медицинских изделий», разработан в рамках исполнения Перечня мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики С.Жапарова от 8 февраля 2021 года №23 «О неотложных мерах по развитию сферы здравоохранения и улучшению качества жизни и здоровья населения в Кыргызской Республике» и в целях обеспечения охраны жизни и здоровья человека, предотвращение оборота контрафактной (фальсифицированной и нелегальной) продукции на рынке, улучшения и увеличения доступности качественных, безопасных и эффективных лекарственных средств и медицинских изделий (далее –ЛСиМИ) для граждан, улучшение контроля затрат на ЛСиМИ, улучшение контроля запасов ЛСиМИ во всех организациях, закупающих ЛСиМИ, улучшения рационального использования ЛСиМИ; доступности качественных, безопасных и эффективных ЛСиМИ для граждан.

**2.Описательная часть**

В соответствии с пунктом 31 приложения 25 Протокола о порядке регулирования закупок к Договору о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор ЕАЭС), государство – член вправе в одностороннем порядке, установить в исключительных случаях изъятия из национального режима на срок не более 2 лет.

В соответствии с пунктом 22 части 4 статьи 21 Закона Кыргызской республики «О государственных закупках» закупки методом прямого заключения договора, товаров, работ или услуг у поставщика (подрядчика), определенного решением Правительства Кыргызской Республики осуществляются по стоимости, согласованной с уполномоченным государственным органом по вопросам антимонопольного регулирования. Данная норма применяется в рамках изъятия из национального режима.

Согласно подпункта «а» п.9 Порядка: охраны жизни и здоровья человека обосновывают необходимость изъятия из национального режима услуг по внедрению системы прослеживаемости лекарственных средств и медицинских изделий продиктована нынешним состоянием здравоохранения в стране, в частности, необходимости обеспечения населения безопасными, эффективными и доступными лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и их рационального использования. Ускорения цифровизации отрасли и ввода процедур маркировки товаров медицинского назначения следствием чего, прекращения поступления на рынок Кыргызской Республики фальсифицированной и контрафактной продукции. Исключительность решения в пользу выбора компании «TCHealth Information Technology»» поставщиком услуг, подлежащих изъятию из национального режима при осуществлении государственных закупок обусловлена также наличием уже реализованного первого этапа информационной системы и безвозмездных прав владения на внедрение последующих этапов, официально переданных Турецким Агентством по лекарственным средствам Министерству здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики, переданных на основании протокола девятого заседания совместной кыргызско-турецкой Межправительственной Комиссии по экономическому сотрудничеству от 22 ноября 2019г.,г.Анкара (Комиссия создана на основании Соглашения между Правительством КР и Турции, подписанным 16 августа 1995 года). Изъятие из национального режима происходит исключительно услуг по внедрению системы прослеживаемости лекарственных средств и медицинских изделий и не касается других поставок.

Так же в соответствии с подпунктом «е» п.9 Порядка рассмотрения ЕЭК уведомлений государств-членов ЕАЭС о принятии актов об установлении государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а так же принятие Комиссией решений о необходимости отмены таких актов, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2015 года №69 (далее – Порядок): **обеспечение национальной обороны и национальной безопасности**, в целях недопущения перебоев в обеспечении или создания дефицита на рынке жизненно важных лекарственных средств и медицинских изделий необходим скорейший ввод в эксплуатацию системы прослеживаемости на основе маркировки лекарственных средств и медицинских изделий и её отдельных модулей: регистрации лекарственных средств и медицинских изделий в электронном формате и инвентарного контроля в организациях здравоохранения, с последующей интеграцией с информационными системами ЕАЭС, в соответствии с требованиями решения ЕЭК от 3 ноября 2016 г. №78.

Информационная система прослеживаемости ЛСиМИ, как источник релевантных данных является фундаментальной основой для функционирования и развития отраслевой цифровизации, работы информационных систем других государственных органов, осуществляющих контроль за оборотом товаров, тем самым является наиважнейшей задачей, напрямую связанной с обеспечением лекарственной безопасности страны.

На основании вышеизложенного, в целях недопущения кризисных ситуаций в области охраны здоровья населения страны, установить изъятие из национального режима согласно перечню в соответствии с подпунктами «а» и «е» пункта 9 Порядка.

При этом в Договоре о ЕАЭС определены процедуры изъятия из национального режима. Так в соответствии с пунктом 32 приложения 25 Договора ЕАЭС, уполномоченный регулирующий и (или) контролирующий орган власти государства-члена в сфере закупок заблаговременно, но не позднее 15 календарных дней до даты принятия акта об установлении изъятия в соответствии с пунктом 31 Протокола, в письменной форме уведомляет Комиссию и каждое из государств-членов о принятии такого акта с обоснованием необходимости его принятия. В этой связи Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики в адрес ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС будут направлены соответствующие уведомления о подготовке проекта постановления.

**3.Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие обозначенного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет. Однако в случае его непринятия возможны следующие негативные последствия:

- организация общедоступных конкурсных торгов в первую очередь отразится на времени по причине специфики процедур проведения и оценки результатов;

- далее может затянуть процесс имплементации или не достигнуть поставленной цели вовсе, в силу того, что программное решение по автоматизации процессов регуляторного органа, контролирующего оборот лекарственных средств и медицинских изделий, разработанное турецкой компанией «TCHealth Information Technology», является не только специфичной (отраслевой) разработкой, но, как и любое другое коммерческое программное обеспечение является проприетарным и передача прав на использование, доработку программного обеспечения и модификацию исходного кода не делает его полностью свободным и легкодоступным для участия сторонних разработчиков в полной мере. Правообладатель сохраняет за собой монополию на авторское право использованных при разработке программного обеспечения алгоритмов, схем взаимодействия различных модулей и привлеченных сторонних программных продуктов и решений. В этой ситуации поставщик услуг по имплементации «чужого» продукта столкнётся в первую очередь с задачей изучения предметной(отраслевой) области и объёма выполненных ранее работ, отсутствие опыта работы с которыми только усугубит ситуацию и повысит риски исполнения. Изучение исходного кода, понимание построенных алгоритмов для решения задач автоматизации процессов также потребует времени. Принимая во внимание вышеперечисленные факторы, можно сказать, что вариант выбора в качестве поставщика услуг компании «TCHealth Information Technology» является оптимальным, а привлечение для имплементации готовых программных продуктов сторонних компаний, однозначно требует гораздо больших временных затрат и как следствие может не оправдать финансовых и сопряжено с рисками, как затянуть процесс имплементации, так и не достигнуть поставленной цели.

- отсутствие действующей информационной системы, интегрированной с информационной системой Евразийского экономического союза в рамках взаимодействия общих процессов в национальном сегменте Кыргызской Республике.

- выпадение финансовых отчислений и обязательных платежей, получаемых от налогообложения ЛСиМИ.

 **4.Информация о результатах общественного обсуждения**

Указанный проект был размещен в Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики «Коомдук талкуу» 21.07.2021 года, идентификатор 1024.

И в соответствии с требованиями статьи 22 Закона «О нормативно-правовых актах Кыргызской Республики», утвержденное постановление, будет размещено на официальном сайте Кабинета Министров КР.

**5.Анализ соответствия проекта законодательству**

Нормы представленного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не противоречат действующим нормативно-правовым актам Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6.Информация о необходимости в источниках финансирования**

Финансирование предусмотрено в рамках выделенных средств из республиканского бюджета.

**7.Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку регулятивной нагрузки не имеет.

**Министр здравоохранения и**

**социального развития**

**Кыргызской Республики А.С. Бейшеналиев**