**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров**

**Кыргызской Республики «О внесении изменений**

**в постановление Правительства Кыргызской Республики**

**«Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления**

**Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6**

1. **Цель и задачи проекта постановления**

Целью настоящего проекта постановления является приведение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6 в соответствие с Указом Президента Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 5 мая 2021 года № 114, постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики и реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 12 февраля 2021 года № 38 и постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики» от 9 марта 2021 года № 83.

Согласно пункта 1 и 2 вопроса 5 Протокола № 54 от 16 апреля 2021 года Межведомственной комиссии по оптимизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг, образованный распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2011 года № 191-р (далее-МВК), Государственному агентству регионального развития при Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики (далее-Агентство) рекомендовано в установленном порядке инициировать исключение некоторых муниципальных услуг из Базового реестра муниципальных услуг, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6.

**2. Описательная часть**

1) В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики и реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 12 февраля 2021 года № 38, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики преобразовано в Государственное агентство регионального развития с передачей в ведение Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики, за исключением функций в сфере межэтнических отношений, передаваемых в Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики.

Согласно Положения о Министерстве сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики» от 9 марта 2021 года № 83, министерство является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в сфере местного самоуправления, в функции которого входит ведение базового реестра муниципальных услуг, осуществление стандартизации муниципальных услуг, включенных в реестр.

Указом Президента Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 5 мая 2021 года № 114, Правительство Кыргызской Республики преобразовано в Кабинет Министров Кыргызской Республики. Пунктом 2 данного указа, Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики вошло структуру Кабинета Министров Кыргызской Республики.

В связи с вышеизложенным, в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6, в названии постановления слова «Правительства Кыргызской Республики» предлагается заменить словами «Кабинета Министров Кыргызской Республики», в пункте 2 слова «Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики» заменить словами «Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики».

В Базовом реестре муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденном вышеуказанным постановлением в графе «Уполномоченный орган, ответственный за стандартизацию муниципальной услуги» в пунктах 4-14 аббревиатуру «ГАМСУМО» заменить словами «Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики».

2) Согласно пункта 1 и 2 вопроса 5 Протокола МВК № 54 от 16 апреля 2021 года, Агентству рекомендовано в установленном порядке инициировать исключение из Базового реестра муниципальных услуг некоторые муниципальные услуги и в установленном порядке внести в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6» (прилагается);

Проектом постановления предлагается исключить следующие муниципальные услуги:

- «Выдача решения о наименовании и переименовании проспектов, аллей, площадей, городских и сельских парков, бульваров, улиц и переулков в населенном пункте»;

- «Выдача справки с места жительства»;

- «Выдача справки о составе семьи».

Предлагаемые изменения в Базовый реестр муниципальных услуг продиктованы следующими причинами, которые были озвучены на заседании МВК:

а) По услуге Базового реестра «Выдача решения о наименовании и переименовании проспектов, аллей, площадей, городских и сельских парков, бульваров, улиц и переулков в населенном пункте». В соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О географических названиях в Кыргызской Республике» наименование и переименование проспектов, аллей, площадей, городских или сельских парков, бульваров, улиц и переулков осуществляется органами местного самоуправления по решению местных кенешей, следовательно, относится к полномочиям представительных органов местного самоуправления (местный кенеш).

б) По услугам Базового реестра «Выдача справки с места жительства» и «Выдача справки о составе семьи». В соответствии с протокольным поручением МВК от 7 декабря 2018 года № 48, был проведен анализ муниципальных услуг, включенных в Базовый реестр, на предмет соответствия критериям, установленным Законом Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», а также других нормативных правовых актов, регулирующих сферу предоставления муниципальных услуг, на предмет пробелов и коллизий, и необходимости оптимизации и наличия правовых оснований выдачи справок с места жительства и о составе семьи органами местного самоуправления (пункты 2 и 3 Базового реестра).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», для включения в реестры муниципальных услуг необходимо наличие установленных законодательством Кыргызской Республики полномочий у исполнителя услуги на предоставление данного вида услуг.

Однако, в законодательстве Кыргызской Республики нет норм устанавливающих полномочия органов местного самоуправления на предоставление справок с места жительства и о составе семьи, соответственно данные услуги не подпадают под критерии услуг, обозначенных в вышеуказанном законе.

Отмечаем, что в свое время включение выдачи данных справок в Базовый реестр муниципальных услуг было вынужденной мерой, так как был запрос от физических и юридических лиц на получение данных государственных услуг, но уполномоченный государственный орган –Государственная регистрационная служба (далее-ГРС) не оказывала данные услуги.

Необходимо отметить, что единую политику регистрационного учета граждан обязана проводить ГРС, и это является ее функцией, а не услугой. Пунктом 2 вышеуказанного протокола МВК, министерствам и ведомствам Кыргызской Республики, предоставляющим государственные услуги рекомендовано пересмотреть все стандарты государственных услуг на предмет исключения из перечня необходимых документов и/или действий со стороны потребителя государственных услуг требования от физических и юридических лиц справки о составе семьи и справка с места жительства.

Также, МВК в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики» от 17 декабря 2020 года УП № 64 и распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2021 года № 77-р, при предоставлении государственных услуг необходимые «сведения о регистрационном учете», «сведения по месту пребывания», «сведения о детях и родителях» рекомендовано получать через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» (на безвозмездной основе).

Необходимо отметить, что адресная справка и справка о составе семьи указаны в пунктах 9 и 40 приложения к Указу Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики» и в пунктах 9 и 40 Приложения к Распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2021 года № 77-р и государственным органом, предоставляющим доступ к сервису, является ГРС.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики негативных правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения.**

Данный проект постановления, в соответствии с пунктом 1 статьи
22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», будет размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики, а также на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

1. **Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6.Информация о необходимости и источниках финансирования:**

Принятие проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия:**

По представленному проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики проведение анализа регулятивного воздействия не требуется, поскольку он не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр сельского, водного**

**хозяйства и развития регионов**

**Кыргызской Республики А.С. Джаныбеков**