**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики**

**«О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»**

Настоящий законопроект разработан во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике» от 7 декабря 2021 года № 548, которым Кабинету Министров Кыргызской Республики было поручено в установленном порядке внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проекты законов, вытекающих из реализации вышеназнанного Указа.

Так, абзацем пятым пункта 2 вышеотмеченного Указа было предусмотрено введение лицензирования пассажирских перевозок легковым автомобильным транспортом с передачей функций лицензирования Министерству внутренних дел Кыргызской Республики.

В этой связи, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики был подготовлен настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республики» в части введения лицензирования деятельности легковых такси, путем исключения из пункта 12 части 2 статьи 5 и пункта 17 части 1 статьи 15 слова «(кроме легковых такси)».

Таким образом, исключение вышеуказанных слов обеспечит введение лицензирования на деятельность по перевозке пассажиров легковым автомобильным транспортом (такси).

При этом, необходимо отметить, что в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте», автомобильный перевозчик (далее - перевозчик) – юридическое или физическое лицо, владеющее автомобильным транспортным средством и территорией, производственно-техническим комплексом для хранения, ремонта автотранспортных средств на праве собственности или на иных законных основаниях, предоставляющее услуги по перевозке грузов, пассажиров и багажа, зарегистрированное как субъект предпринимательской деятельности и имеющее на это соответствующее разрешение (лицензию).

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» лицензированию подлежат пассажирские перевозки автомобильным транспортом (за исключением легковых такси). То есть, по действующему законодательству деятельность легковых такси государственными органами не регулируется, а также не контролируется соблюдение ими законодательства в сфере транспорта.

В этой связи, введение лицензирования позволит решить вопросы координации и регулирования работы в автотранспортной отрасли, осуществления взаимосвязи между перевозчиками и государством, допуска на рынок транспортных услуг профессиональных и компетентных перевозчиков, контроля над соблюдением перевозчиками транспортного, лицензионного и иного законодательства и принятия мер воздействия на нарушителей. Кроме этого, через механизм лицензирования удастся проводить и реализовать государственную политику в сфере перевозок автомобильным транспортом.

В тоже время, необходимо отметить, что до отмены лицензирования деятельности по перевозке пассажиров легковым автомобильным транспортом в 2009 году, деятельность легковых такси автомобильным транспортом лицензировались с 1994 года.

Предлагаемое нововведение экономически незначительно повлияет на деятельность предпринимателей-перевозчиков, поскольку цель регулирования заключается в обеспечении безопасности перевозок пассажиров, а не извлечение прибыли. Вместе с тем, в настоящее время стоимость лицензии составляет на год всего 500 сомов или 6 долларов США, например, для сравнения, стоимость лицензии на право выполнения таксомоторных перевозок одним автомобилем в Канаде составляет на один год около 4800 долларов, а при бессрочном пользовании – около 55 тыс. долларов.

На сегодняшний день, по действующему законодательству, лица, занимающиеся частным извозом граждан, работают на основе добровольного патента, приобретенного в государственной налоговой службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики. При этом, никаких обязательств и требований для получения патента на индивидуальную деятельность в виде частного извоза граждан не устанавливается, в связи с чем, все лица, имеющие в пользовании автотранспорт, могут позволить себе заниматься перевозками пассажиров.

В то же время, указанными лицами не соблюдаются требования, предусмотренные в Законе Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» и Правилах перевозки пассажиров автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2013 года № 519, в части обеспечения безопасности перевозок пассажиров.

В настоящее время, из-за отсутствия государственного регулирования работы легковых такси созданы неравные конкурентные условия в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Поступают многочисленные обращения перевозчиков и ассоциаций пассажирских автоперевозчиков республики, чтобы государство создало равные конкурентные условия на рынке транспортных услуг, между перевозчиками пассажиров автобусами (микроавтобусами) и легковыми такси.

Так, в последнее время водители легковых автомобилей, так называемых «минивэнов», занимаются деятельностью по перевозке пассажиров на регулярной основе, и их количество с каждым днем растет. Таким образом, создавая неравную конкуренцию водителям автобусов, поскольку деятельность водителей минивэнов не подлежит государственному регулированию, ими также не соблюдаются требования, предъявляемые по обеспечению безопасности пассажирских перевозок (квалификационные и технические требования, соблюдения режима труда и отдыха и др.). Данное преимущественное положение минивэнов, привело к тому, что многие водители продают свои автобусы (микроавтобусы) и вместо них покупают минивэны, из-за чего многие автобусные маршруты, обслуживающие населенные пункты в регионах, находятся на стадии закрытия, что негативно отражается в транспортном обслуживании социально уязвимого слоя населения.

Введение лицензирования перевозки пассажиров легковыми такси обяжет водителей выполнению требований транспортного законодательства, позволит обеспечить безопасность перевозки пассажиров и даст возможность проводить надлежащую работу по государственному регулированию процесса перевозок пассажиров в целом, в комплексе с остальными видами пассажирского транспорта.

Кроме этого, разработка данного проекта соответствует решению Комитета по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 2 апреля 2019 года «О ходе исполнения решения комитета по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 19 декабря 2018 года «Об обращениях избирателей по ненадлежащему обслуживанию пассажиров водителями автотранспортных средств», которым Министерству экономики Кыргызской Республики было поручено в кратчайшие сроки внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроект о введении лицензирования деятельности легковых такси, осуществляющих перевозку пассажиров в междугородних направлениях.

Принятие настоящего проекта Закона позволит полноценно реализовать Указ Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике» от 7 декабря 2021 года   
№ 548.

При этом, в целях исключения создания правового вакуума в связи с принятием настоящего законопроекта, статьей 2 проекта Закона предусматривается срок его вступления в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования.

В то же время, абзацем вторым данной статьи законопроекта поручается Кабинету Министров привести свои решения в соответствие с настоящим проектом Закона.

Таким образом, в случае принятия законопроекта потребуется разработка проекта решения Кабинета Министров, определяющего порядок лицензирования деятельности по перевозке пассажиров легковым автомобильным транспортом.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» настоящий законопроект размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики ([www.gov.kg](http://www.gov.kg)) «\_\_\_»\_\_\_\_\_ 2022 года, в целях обеспечения процедуры общественного обсуждения.

Кроме этого, в целях исполнения требований распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года №277-р, представленный проект также размещен «\_\_\_»\_\_\_\_2022 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (http://koomtalkuu.gov.kg).

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных затрат из республиканского бюджета.

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту проведен рабочей группой, созданной приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики № 15 от 18 января 2022 года в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утверждённой постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2020 года № 504, и направлен на согласование в Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики.

**Министр У.О. Ниязбеков**