**«Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбооруна**

**МААЛЫМ КАТ-НЕГИЗДЕМЕ**

Ушул мыйзам долбоору мамлекеттик органдар менен жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ченем жаратуучу ишмердигинин укук колдонуу практикасындагы карама-каршылыктарды жана көйгөйлөрдү жоюу, ченем жаратуу процессин ынгайлаштыруу жана оркундотуу максатында иштелип чыкты.

«Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына инвентаризацияны өткөрүү жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Президентинин 2021-жылдын 8-февралындагы № 26 ПЖ Жарлыгында, соңку он жылдыкта мыйзам чыгаруунун көптөгөн чөйрөлөрүндө өнүгүүнүн концептуалдуу логикасы жана ырааттуулугу жок мыйзам чыгаруу демилге укугу ашыкча активдүү колдонулгандыктан, ал баш аламан болгон ченемдик укуктук массивдин негизсиз көбөйгөн тенденциясына алып келди деп белгиленген.

Ушуга байланыштуу, мыйзамдардын жана ушундай мыйзамдардын алкагында кабыл алынган башка ченемдик укуктук актылардын колдонулушун токтотуунун жөнөкөйлөтүлгөн механизмин киргизүү боюнча мыйзам долбоорун иштеп чыгуу жана демилгелөө, ошондой эле жаңы редакциядагы «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзам долбоорун иштеп чыгууну баштоо сунушталды.

Алсак, «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республиккасынын мыйзамы менен ченем жаратуу ишмердигинин негизги принциптери, ченемдик укуктук актылардын түшүнүктөрү жана түрлөрү, алардын өз ара катнашы, аларды даярдоонун, кабыл алуунун, жарыялоонун тартиби, ошондой эле алардын иш-аракеттеринин, түшүндүрмөлөөнүн жана коллизияларды чечүүнүн эрежелери белгиленген.

Жогоруда аталган Мыйзамды колдонуу процессинде ченемдик укуктук актылардын долбоорлорун сапаттуу даярдоо боюнча ишти татаалданткан белгилүү бир дал келбестиктер жана боштуктар аныкталган.

***1 - глава – Жалпы жоболор:***

1. Ушул Мыйзам долбоору Кыргыз Республикасында кабыл алынуучу (чыгарылуучу) ченемдик укуктук актылардын түшүнүктөрүн, түрлөрүн, жана формаларын аныктоо, алардын юридикалык күчүн жана өз ара байланышын, аларды даярдоонун, тариздөөнүн, экспертизалоонун, кабыл алуунун (чыгаруунун), жарыялоонун, күчүнө кирүүнүн жана эсепке алуунун жалпы тартибин; ченемдик укуктук актыларды ишке ашыруунун жана колдонууга мониторинг жүргүзүүнүн негиздерин; укуктук жөнгө салуудагы коллизияларды жана боштуктарды четтетүүнүн тартибин белгилейт.

«Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 2-беренесине ылайык, *адамдардын аныкталбаган чөйрөсүнө жана көп ирет колдонууга* *эсептелген* жүрүм-турумдун жалпыга милдеттүү эрежелери укук ченеми (укуктук ченем) деп таанылат. Андыктан ченемдик мүнөздөгү документ көрсөтүлгөн критерийлерге туура келүүгө тийиш.

Ошондой болсо да, иш жүзүндө *ченемдик укуктук актылар түрүндө* таризделүүчү, бирок укук ченеминин (укуктук ченемдин) белгилерине ээ болбогон көп сандагы актылар бар. Мисалга алсак, кадрдык дайындоолор, жумушчу топторду түзүү, пландарды жана отчетторду бекитүү маселелери жана башка уюштуруучулук-тескөөчүлүк мүнөздөгү маселелер боюнча Президенттин жарлыктары, Жогорку Кеңештин, жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органдарынын токтомдору.

Ченемдик укуктук актылардын түрүндөгү ченем жаратуучу субъекттердин ченемдик эмес мүнөздөгү актыларын тариздөө ченемдик укуктук актылардын мамлекеттик реестрине киргизүүгө жана жарыялоого тийиштүү талаптарды сактоо зарылдыгына алып келет. Мындан тышкары, кийин мындай актылар ченем болбосо дагы ченем катары соттук тартипте даттанылышы мүмкүн.

Ченемдик укуктук актылар адамдардын жүрүм-турумунун жалпы эрежелерин (ченемдерин) белгилейт, укуктук мамилелердин бардык катышуучуларына же алардын чектелген бөлүгүнө эсептелинет. Алар дайыма жана үзгүлтүксүз аракетте болот, тийиштүү коомдук мамилелерди жөнгө салууда көп жолу колдонулат. Ченемдик актыларга караганда ченемдик эмес актылар жалпы жүрүм-турум эрежелерин (ченемдерин) белгилебейт, ал эми конкреттүү жазма буйруктарды (тескемелерди), жеке индивидке кайрылганды же юридикалык жакка бир жолу гана колдонулат жана андан кийин ишке колдонулбайт. Ченемдик укуктук актылар бир гана өзгөчө белгилүү бир форманы камтыйт (мыйзам, жарлык, токтом ж. б.) жана өзгөчө түзүмдүк тариздөө (аталыштары, преамбуланын, текстти бөлүмдөр, главалар, параграфтар, беренелер, пункттар, - бөлүү ж. б.), бирок (айрыкча мыйзамдарына) туруктуулугу менен мүнөздөлөт.

Жогоруда баяндалгандарды эске алуу менен мыйзам долбоору аркылуу ченем жаратуучу субъекттердин актыларын ченемдик актыларга жана ченемдик эмес актыларга чектөө сунушталууда.

2. Колдонуудагы «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзам мыйзам чыгаруучу ченемдик укуктук актыларды жана мыйзам алдындагы ченемдик укуктук актыларды чек коюп ажыратпайт. Ушундан улам, белгиленген актылар тарабынан жөнгө салынууга тийиш болгон маселелердин чөйрөсүн аныктоо максатында, мыйзам чыгаруучу ченемдик укуктук актылар жана мыйзам алдындагы ченемдик укуктук актыларга кирүүчү терминдердин аныктамаларын ачып берүү сунушталууда.

Алсак, Мыйзам долбоору менен мыйзам чыгаруучу ченемдик укуктук актыларга Конституцияга өзгөртүү киргизүүчү мыйзам, конституциялык мыйзамдар, кодекстер жана мыйзамдар формасындагы ченемдик укуктук актылар кире тургандыгын белгилөө сунушталууда.

Мыйзам алдындагы ченемдик укуктук актыларга мыйзам даражасындагы ченемдик укуктук актыларга кирбеген, калган бардык ченемдик укуктук актыларды киргизүү сунуш кылынууда.

3. Мыйзам долбоорунун 3-беренеси менен мындан ары долбоордун текстинде укук ченеми катары ачылып бериле турган ченем жаратуучу принциптерди бекемдөө сунуш кылынат.

4. Мыйзам долбоорунун 5-беренеси менен ченемдик укуктук акт Мыйзамга ылайык келиши мүмкүн болгон критерийлерди аныктоо сунушталууда.

Бул түзөтүүлөр Мыйзам чыгаруу ишин тартипке салуу зарылдыгы менен шартталган. Мыйзам түрүндөгү ченемдик укуктук акт жогорку юридикалык күчкө ээ болгондуктан бүгүнкү күндө көптөгөн коомдук мамилелерди жөнгө салууну мыйзам деңгээлинде жүзөгө ашыруу сунушталат. Бирок, айрым мыйзамдар башка мыйзам актыларынын укуктарынын колдонуудагы ченемдерин кайталайт же болбосо аларды жөнгө салуу мыйзам алдындагы актынын деңгээлинде жүзөгө ашырылышы мүмкүн.

«Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамдын 4-беренесине ылайык мыйзам бул Жогорку Кеңеш тарабынан белгиленген тартипте кабыл алынуучу жана тиешелүү чөйрөдөгү абдан маанилүү коомдук мамилелерди жөнгө салуучу ченемдик укуктук акт. Бул аныктама жалпыланган, субъективдүү болуп эсептелет жана коомдук мамилелердин жетишерлик кеңири тизмесин мыйзам менен жөнгө салууга мүмкүндүк берет.

Баяндалгандарды эске алуу менен, мыйзам долбоорунда критерийлерди белгилөө сунуш кылынат, ага ылайык ченемдик укуктук акт мыйзам чыгаруучу ченемдик укуктук актыга таризделиши мүмкүн.

5. Ченемдик укуктук актылардын иерархиясы тууралуу «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамдын 6-беренеси ЧУАнын төмөнкү «вертикалдуу» иерархиясын белгиледи:

- Конституция, конституцияга өзгөртүүлөр киргизүүчү мыйзам;;

- конституциялык Мыйзам;

- кодекс;

- мыйзам;

- Президенттин жарлыгы;

- Жогорку Кеңештин токтому;

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтому;

- Улуттук банктын, Шайлоо жана референдум өткөрүү боюнча борбордук комиссиянын актылары;

- Ченем жаратуу ыйгарым укуктарын берүү актыларына ылайык ЧУАны чыгарууга ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын ЧУАЛАРЫ;

- Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органдарынын ченемдик укуктук актылары.

Иерархия үчүн белгиленген Президенттин жарлыктарынын, Жогорку Кеңештин токтомдорунун, Өкмөттүн актыларын, Улуттук банктын, Борбордук шайлоо комиссиясынын шайлоо жана референдум өткөрүү боюнча, башкаруунун өкүлчүлүктүү жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын үчүн белгиленген иерархия кыйла шарттуу болуп саналат, анткени Кыргыз Республикасынын Конституциясына ылайык Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик бийлик мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ыйгарым укуктарын жана иш-милдеттерин бөлүштүрүү принцибине негизделет.

Ошентип, ченем жаратуучу органдар өздөрүнүн чечимдерин ченемдик укуктук актыларда түздөн-түз белгиленген жана Конституция жана мыйзамдар менен аныкталган өз ыйгарым укуктарынын алкагында гана кабыл алууга тийиш жана тиешелүү түрдө алардын чечимдеринин ортосунда коллизиялар болбошу керек.

Ушуга байланыштуу, долбоор менен олуттуу баскычтарын ченемдик укуктук актыларды аныктоо жолу менен юридикалык күчкө тигил же бул ченемдик укуктук актынын алкагында предметинин аны жөнгө салуу жараша ченем жаратуучу ыйгарым субъекттин кайра кароо сунушталат

Бир түрдөгү ченемдик укуктук актылардын ортосунда коллизия болгон учурда жөнгө салуу предметине тиешелүү маселе кирген ченемдик укуктук акт колдонулууга тийиш.

6. Укук колдонуу практикасында укуктун аналогиясын колдонуу жана Граждандык кодекстин 5-статьясында камтылган мыйзамдын аналогиясын жана институту бар.

Бул статья түздөн-түз жарандык укуктук мамилелерге карата колдонулат, жана өзүнүн аракетин башка коомдук мамилелерге жайылта албайт. (мамлекеттик түзүлүш маселелери, административдик мамилелер ж. б.).

«Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» мыйзамдын колдонуудагы редакциясы укук жана мыйзам аналогиясын колдонуу мүмкүнчүлүгүнө карата жоболорду өзүнө камтыбайт. Бул институтту киргизүү мыйзам менен камтылбаган айрым маселелерди жөнгө салууну кыйла жеңилдетет.

Ушуга байланыштуу, долбоордун 10-беренеси ар кандай ченемдик укуктук актыны колдонууда коомдук мамилелердин бардык түрлөрүнө таралган мыйзам аналогиясын жана укук аналогиясын пайдалануу маселесин киргизүүнү сунуштайт. Ал эми Конституцияда жоопкерчиликти белгилеген Кылмыш-жаза мыйзамы окшоштук боюнча колдонулбай тургандыгы белгиленген.

Ошондой эле Граждандык кодекстин 9-главасында мөөнөттөрдү эсептөө маселелери аныкталган. Граждандык кодекстин 207-беренесинде мыйзамдар, бүтүм менен белгиленген же сот тарабынан дайындалган мөөнөт календарлык күн менен же жылдар, айлар, жумалар, күндөр же сааттар менен эсептелүүчү убакыт мезгилинин өтүшү аркылуу аныкталат.

Анткени, бул глава жарандык укуктук мамилелерге өзүнүн күчүн жайылткандыгына байланыштуу, сунушталган мыйзам долбоору менен ченемдик укуктук актыларда каралган, мөөнөттөрдү эсептөөнү жөнгө салуучу деталдуу жоболорду киргизүү сунушталган.

***2. Мыйзам долбоорунун 2-главасы ченемдик укуктук актылардын убакытта, мейкиндикте жана адамдарга тегиз колдонулушуна байланышкан маселелерге арналган:***

7. Ченемдик укуктук актылардын колдонулушун токтотуу маселеси боюнча долбоор менен так негиздерди белгилөө сунушталат, бул учурда ченемдик укуктук акт өзүнүн колдонулушун токтотот жана колдонулбоого тийиш:

- ченемдик укуктук актыны жаңы редакцияда кабыл алуу – башкача айтканда мурда иштеген ченемдик укуктук актыны жокко чыгарган ченемдик укуктук акт;

- ченемдик укуктук актыны күчүн жоготту деп таануу - мамилелерди жөнгө салууда анын актуалдуулугу жоголуушу жана зарылдыктын жоктугу;

– ченемдик укуктук актынын колдонулушун жокко чыгаруу - сот тарабынан ченемдик укуктук акт конституциялык эмес же жараксыз деп таанылган учурда;

- ченемдик укуктук актынын колдонуу мөөнөтүнүн бүтүшү же ченемдик укуктук актыда анын колдонулушун токтотуу үчүн негиз катары каралган жагдайлардын пайда болушу.

«Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамда ченемдик укуктук актыны жокко чыгарууга байланыштуу айрым бир коллизиялар бар экенин белгилей кетүү керек. Алсак, көрсөтүлгөн Мыйзамдын 35-беренесине ылайык, прокурордук чара көрүү актылары ченемдик укуктук актыларды жокко чыгаруу үчүн негиз болушу мүмкүн. Ошону менен бирге, аталган Мыйзамдын 10-беренесине ылайык жокко чыгаруу болуп укуктук кесепетти табуу жөнүндө соттун чечими ченемдик укуктук актыны конституциялык эмес же жараксыз деп саналат.

Ушуга байланыштуу, ар кандай түшүнүүлөрдү болтурбоо максатында мыйзам долбоору менен ченемдик укуктук актынын колдонулушун жокко чыгаруу соттун чечиминин негизинде гана жүргүзүлүшү мүмкүн экендигин белгилөө сунушталган. Тийиштүү маалымат ченемдик укуктук актылардын мамлекеттик реестрине киргизилет.

Мындан тышкары, Мыйзам долбоорунун 13-беренесине ылайык, ченемдик укуктук актынын колдонулушун токтотуу анын негизинде келип чыккан укуктук мамилелерди сактап калат.

8. Мыйзам долбоорунун 14-беренеси менен «гильотин» принциби боюнча ченемдик укуктук актылардын колдонулушун жөнөкөйлөтүлгөн токтотуу маселелерин жөнгө салуу сунушталган.

2021-жылдын 8-февралындагы «Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын инвентаризациялны өткөрүү жөнүндө» № 26 ПЖ Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгына ылайык мыйзамдардын көптөгөн өзгөрүүлөрү мыйзам багытын толук камтыбагындына байланыштуу мыйзамдык боштуктарга, ички чыр-чатактарды жана карама-каршылыктарды камтып, кээде ашыкча жоболорду, ар дайым адилеттүүлүк жана өнөктөштүк принциптерине жооп бербейт. Ушулардын бардыгы өз кезегинде жарандардын сот адилеттигине жеткиликтүүлүгүнө жана соттук териштирүүгө болгон конституциялык укуктарын чектөөгө, ошондой эле акыйкат чечим чыгарууга алып келет.

Буга байланыштуу мыйзамдарды инвентаризациялоонун алкагында Мыйзамдын долбоорунун 5-беренесине жооп бере турган жаңы мыйзам долбоорлорун даярдоо зарыл. Ошол эле учурда кайра каралып чыгууга жана күчүн жоготту деп табылууга тийиш болгон мыйзамдардын массивин эске алып, ченемдик укуктук актылардын колдонулушун токтотуунун жөнөкөйлөтүлгөн механизми зарыл.

«Гильотин» - принциби тиешелүү чөйрөлөрдө жөнгө салуунун жаңыланган системасынын бирдиктүү жана так эрежесин жоюуга, ашыкча администрациялык оорчулукту жана бюрократияны жоюну болжолдойт.

Мындай принцип Россия Федерациясы, Казакстан, Швеция, Хорватия, Улуу Британия, Мексика ж. б. сыяктуу бир катар чет элдик өлкөлөрдүн мыйзамдарында колдонулат.

***Мыйзам долбоорунун 3-главасы ченем жаратуу техникасына жана ченемдик укуктук актыны*** ***тариздөөгө талаптарды белгилөөнү сунуш кылат,*** алар жалпысынан, тактоочу жана техникалык толуктоолорду эске алуу менен колдонуудагы талаптарга окшош.

9. Алсак, кандай гана болбосун оңдоолор, маңызы боюнча өзгөртүүлөр болуп саналгандыктан, ченемдик укуктук актыларга толуктоолор түрүндө оңдоолорду жол-жоболоштуруу жокко чыгарылат. Ошол эле мезгилде, сөздөрдү, цифраларды жана сунуштарды алып салууну тиешелүү түзүмдүк элементке өзгөртүүлөрдү киргизүү же болбосо күчүн жоготту деп табуу жолу менен тариздөө сунушталат. Бул жаңылык долбоорлордун тексттеринин аутенттүүлүгүн камсыз кылууга мүмкүндүк берет жана алардын техникалык кабыл алуусуна өбөлгө түзөт.

Ошондой эле, преамбула (киришүү) мыйзам алдындагы ченемдик укуктук актылардын милдеттүү курамдык бөлүгү болуп саналаары сунушталууда. Бул сунуш мыйзам алдындагы ченемдик укуктук актынын жогору турган ченемдик укуктук акты менен өз ара байланышты зарылчылыгын белгилөө менен шартталган (мыйзам актысы), ошондой эле мыйзам алдындагы ченемдик укуктук актыны кабыл алуунун максаты менен шартталган.

10. Мыйзам долбоорунун 21-беренесинде ченемдик укуктук актынын түзүмүн куруу сунуш кылынууда.

Ошентип, мыйзам даражасындагы ченемдик укуктук акт өзүндө ал актыны:

- жөнгө салуу предмети, ал аныктоого чөйрөсүн жөнгө салынуучу мамилелерди камсыз кылууга жана адистиги жана милдеттүүлүгү мыйзамдык ченемдик укуктук актынын карата тиешелүү бир катар маселелерди;

- Мыйзамдык ченемдик укуктук актынын тексти боюнча укук ченемдери түрүндө ачып көрсөтүлүүгө тийиш болгон укуктук жөнгө салуунун принциптери жана аларды ишке ашыруунун механизмдери. Колдонуудагы мыйзамдарды талдоо көрсөткөндөй, аларда камтылган принциптер формалдуу жана декларативдүү мүнөздө болот жана мыйзамдардын ченемдеринде ачыкка чыгарылбайт. Ушуга байланыштуу сунуш кылабыз жобону бекитип, бул принциптер курамдык бөлүгү болуп саналат мыйзамдык, ченемдик-укуктук актынын жана жүзөгө ашырылууга тийиш жана белгилөө аркылуу мыйзам ченемдик укуктук актыда тиешелүү укук ченемдерин.

11. Мындан тышкары, долбоордун 21-беренесинин 2-бөлүгүндө мыйзам даражасындагы ченемдик укуктук актыга аткаруу бийлик органдарынын ыйгарым укуктарын жана функцияларын киргизүүгө жол берилбешин белгилөө сунушталган.

Белгилүү болгондой мыйзамдарда мамлекеттик органдардын ыйгарым укуктары камтылган.

Ушуга байланыштуу, мурда биринчи этап менен мыйзамдарга мамлекеттик органдарды (ыйгарым укуктуу мамлекеттик органды) билдирген бир түргө келтирилген терминдерди киргизүү боюнча иш жүргүзүлгөн.

Ошону менен бирге, колдонуудагы Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында камтылган ченемдер тиешелүү ишин, ыйгарым укуктарын жана функцияларын аткаруу бийлик органдарынын, эмне мүмкүндүк берет жана Жогорку Кеңешке ондоп түзөөгө аткаруу бийлик органдарынын ыйгарым укуктарын мыйзамдарга түзөтүүлөрдү киргизүү аркылуу, бул, боюнча, маңызы болуп аныктоо саясаты боюнча мамлекеттик органдар бийликтин аткаруу бутагынын. Жогоруда аталган мамлекеттик органдардын саясатын аныктоо Жогорку кеңештин компетенциясы болуп саналбайт.

Мамлекеттик бийликти бөлүштүрүүнүн конституциялык принциптерин эске алуу менен жогоруда аталган ченем мыйзам долбоору менен сунушталат.

Мыйзам долбоорунун 21-беренеси менен мыйзамга караштуу ченемдик укуктук актынын түзүмүн аныктоо сунуш кылынат.

Укук ченемдерин бир түрдүү колдонуу жана мүмкүн болуучу карама-каршылыктарды болтурбоо максатында мыйзам алдындагы ченемдик актыларда мыйзам даражасындагы ченемдик укуктук актыда колдонулуучу терминология колдонулууга тийиш.

Мындан тышкары, мыйзам долбоорунда ченемдик укуктук актынын текстинде өз кезегинде шилтеме болуп саналган укук ченемдерине шилтемелерди колдонууга жол берилбейт деп айтылган. Ченемдик укуктук акт конкреттүү коомдук мамилелерди так жана майда-чүйдөсүнө чейин жөнгө салууга багытталган. Мазмуну шилтемелер укук, алар да болуп саналат шилтеме кыйындатууда толук кандуу колдонуу, ченемдик-укуктук актынын жана түзүшү мүмкүн потенциалдуу коррупциялык тобокелдик жок болгон учурда ченемдик укуктук актынын, ал отсылают ченемдери ченемдик укуктук актыны.

***4-глава ченем жаратуучу ишмердикке арналган:***

12. «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамынын колдонуудагы редакциясында Өкмөт тарабынан мыйзам долбоорлоо иштеринин планын жыл сайын бекитүү жөнүндө ченем каралган.

Министрликтер жана ведомстволор мыйзам долбоорлоо иштеринин планынан тышкары мыйзам долбоорлоо ишин активдүү жүргүзүп жатышканын белгилей кетүү керек.

Планды толук эмес ишке ашыруу мыйзам долбоорлоо иштерин пландоого талаптагыдай мамиле жасоо менен шартталган жана тиешелүү программалык жана стратегиялык документтерден келип чыкпаган мыйзам долбоорлорун планга киргизүү.

Планды аткарбагандыгы үчүн тартиптик жоопкерчилик каралган. Ушундан улам, мамлекеттик органдарга сунуштарды киргизет Планы боюнча мыйзам долбоорлору иштеп чыгуу жана алга жылдыруу, алардын камсыз болушат жок, мүмкүн болуучу тобокелдиктер жана үзгүлтүктөр (ратификациялоо мыйзам долбоорлорун бекитүү ар жылдын бюджеттеринин, ылайык келтирүү жогору турган ченемдик укуктук ж. б.).

Планды түзүүгө карата мындай мамиле анын маңызын жана Өкмөттүн мыйзам долбоорлоо ишин (министрлер кабинети) жалпысынан багыттайт.

Эске алып, бул Өкмөттүн мыйзам долбоорлоо иштеринин Планы көрсөттү өзүнүн натыйжасыздыгы, Мыйзам долбоорунда жок жобонун мыйзам долбоорлоо ишин пландаштыруу боюнча Өкмөттүн (министрлер Кабинетинин).

13. Мыйзам долбоорунун 4-главасына жаңы киргизүү менен 27-берене, ал жарандардын укуктарына, эркиндиктерине жана милдеттерине тиешелүү ченемдик укуктук актыларды иштеп чыгуунун жана кабыл алуунун өзгөчөлүктөрүн белгилөөнү сунуштайт.

Конституциянын 53-беренесине ылайык ар бир адам Конституцияда жана мыйзамдарда тыюу салынбаган башка ар кандай иш-аракеттер менен иштерди жүзөгө ашырууга укуктуу.

Ошентип, жоопкерчиликти белгилөө үчүн биринчи кезекте ченемдик укуктук актыларда тыюу салуулар жана чектөөлөр түрүндөгү жүрүш-туруш эрежелерин белгилөө зарыл.

Тиешелүү түрдө, жоопкерчилик, анын ичинде жазык жоопкерчилиги ченемдик укуктук актыларда каралган конкреттүү талаптарды бузгандыгы үчүн каралууга тийиш.

Ушуга байланыштуу, мыйзам долбоорунун 27-беренесинде жарандардын укуктарына, эркиндиктерине жана милдеттерине тиешелүү ченемдик укуктук актылардын долбоорлорун ар бир адам Конституцияда жана мыйзамдарда тыюу салынгандардан башка ар кандай аракеттерди жана аракеттерди жасоого укуктуу деген принципке ылайык бекемдөө сунушталууда. Мыйзам чыгаруучу ченемдик укуктук актыларда чектөөлөр жана тыюу салуулар каралбаса, жак жазык жоопкерчилигине тартылбайт.

Конституциянын 23-беренеси адамдын, жарандын укуктарын, эркиндиктерин чектеген Мыйзамдан келип чыгуучу ченемдик укуктук актыларды кабыл алууга тыюу салат.

Буга байланыштуу мыйзам долбоорунун 27-беренесинин 4, 5-бөлүктөрүндө тиешелүү жоболор каралган.

14. 28-берене экспертизалардын адистештирилген түрлөрүн өткөрүү маселелерин жөнгө салууну сунуш кылат. Ошентип, ченемдик укуктук актылардын бардык долбоорлору укуктук, укук коргоочулук, гендердик жана коррупцияга каршы экспертизадан өтүүгө тийиш. Мында атайын мыйзамдарда экспертизалардын башка түрлөрү да каралышы мүмкүн.

Белгилей кетүүчү нерсе, «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамынын 20-беренесинде экспертизанын илимий экспертиза сыяктуу түрү каралууда. Бирок, ченем чыгаруу ишинин практикасы көрсөткөндөй, илимий экспертиза экспертиза өткөрүүдө колдонулбайт. Мындан тышкары, илимий экспертиза жүргүзүүнүн методикасы/стандарттары жок. Ушуга байланыштуу мыйзам долбоорунда экспертизалардын башка түрлөрү, анын ичинде илимий, экологиялык жана башка түрлөрү эгерде милдеттүү түрдө аны жүргүзүү тиешелүү мыйзамдарда аныкталса, жүргүзүлүшү мүмкүн экендигин белгилөө сунуш кылынат.

15. Жарандардын жана юридикалык жактардын укуктарын жана кызыкчылыктарын козгогон ченемдик укуктук актылардын долбоорлору ченем жаратуучу субъекттердин расмий сайттарына жайгаштырылат.

Бирок, чынында коомдук талкуулоо жол-жобосу формалдуу жана аз натыйжалуу мүнөзгө ээ. Бул жарандык коом үчүн укуктук-ченемдик актылардын долбоорлорун коомдук талкуулоо жараяны көрүнбөгөн бойдон калууда, себеби болуп саналат. Азыркы системасы коомдук талкуулоону камсыз кылбайт «өз ара байланышты камтыды» жарандык коом менен б. а. эмес мүмкүндүк берет жарандарга жайгаштыруу сунуштарын жана сын-пикирлерин чындыгында сайтында карата талкууланып жаткан долбоорго алууга жана аларга иштеп чыгуучу органдын комментарий кабыл алуу жөнүндө сунуштарды же себеби аны четке кагылган. Мындан тышкары, ар кандай аймактарында коомдук талкуулоо, аларды таап, алар менен таанышуу кыйын болот.

Ушуга байланыштуу, мамлекеттик органдар жана жарандык коомдун өкүлдөрү бир нече жолу айтылган пикирин зарылдыгы жөнүндө билим берүү үчүн ***бирдиктүү аянтчаны долбоорлорун коомдук талкуулоонун механизми менен кайтарым байланыш.***

Баяндалганды эске алуу менен, мыйзам долбоорунда ЧУА долбоорлорун коомдук талкуулоонун бирдиктүү порталында коомдук талкуулоо жүргүзүү сунушталат (мындан ары-ЧУА). koomtalkuu.gov.kg с).

Бирдиктүү порталды түзүүнүн жана ишинин өбөлгөлөрү жөнүндө кеңири маалымат жогоруда көрсөтүлгөн дарек боюнча «портал», «пайдалануучулар» жана «мамлекеттик кызматчылар»бөлүмдөрүндө жайгаштырылган.

Мында, анткени бардык өкүлчүлүктүү жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары менен камсыз ресурстук жана техникалык жабдылгандыгына толуктоо киргизүү сунушталат, бул ЧУА долбоорлору жергиликтүү кеңештердин талкууланышы мүмкүн алардын ведомстволук сайттарда, массалык маалымат каражаттарында чечими боюнча жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү.

Мындан тышкары, долбоор менен белгиленсин альтернативдүү (кошумча) формалары коомдук талкуулоо аркылуу ведомстволук сайттарга ченем жаратуучу субъекттер түрүндө, тегерек столдорду, конференцияларды, айылдык жыйындар, жайгаштыруу маалыматтарды (пресс-релиздерди) долбоорлору жөнүндө жалпыга маалымдоо каражаттарында, социалдык тармактарда ж. б.

16. Дагы бир жаңылык мыйзам долбоорун киргизүү эсептелет түзүмүн маалымкат-негиздеме ченемдик укуктук актынын долбооруна карата мүмкүндүк бир түрдүүлүгүн камсыз кылуу даярдоодо маалымкат-негиздеме жана сунуштама так маалыматтарды.

17. 35-беренесинде мыйзам долбоорунун бекитип, бул ченемдик укуктук актыларды, аларды ишке ашыруу мамлекеттик бюджеттен каржылоого алып келген жатпайт кабыл алуу аныкталганга чейин, алар боюнча каржылоо булагы Кабинеттин министрлердин. Мында, ишке ашырылышы мамлекеттик бюджеттен каржылоого алып келген ченемдик укуктук актылардын долбоорлоруна карата финансылык эсептөөлөрдү жүргүзүү тартиби министрлер кабинети тарабынан аныкталат.

Бүгүнкү күндө ченемдик укуктук актылардын долбоорлорунун эсеби Иштеп чыгуучулар тарабынан өз алдынча даярдалат. Эсептешүүлөрдү жүргүзүү тартибин белгилөөчү мыйзам алдындагы актыны кабыл алуу эсептешүүлөрдүн бир түрдүүлүгүн, тактыгын жана даярдыгын жөнөкөйлөтүүнү камсыз кылууга мүмкүндүк берет.

18. Расмий жана расмий эмес ченемдик укуктук актылар боюнча түзөтүүлөргө карата.

Алсак,» Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө « Кыргыз Республикасынын мыйзамы бул багытта боштуктарга ээ жана практика көрсөткөндөй, Кыргыз Республикасынын Конституциясын кошо алганда көптөгөн ченемдик укуктук актылар расмий эмес басылмалардын тиражынын жана таратылышынын объектиси болуп калат. Ошону менен бирге, чыгарылуучу тираждардын сапатына көзөмөл жүргүзүү жок, бул укук колдонуу тажрыйбасында олуттуу көйгөйлөргө алып келиши мүмкүн.

Мисалы, мыйзамдар Казакстан, Армения, Беларусь, Өзбекстан сыяктуу өлкөлөрдүн, жөнгө салуу жол-жоболор ченемдик укуктук актыларды жарыялоо катары расмий, б. а. Өкмөт тарабынан белгиленген, ошондой эле басылмаларда болуп саналбаган расмий камтыйт мындай дефинициялар катары «расмий басылмасы» жана «расмий эмес басып чыгаруу», ошондой эле контролдоо опубликованием ченемдик укуктук актыларды аталган басылмаларда.

Жогоруда баяндалгандарды көңүлгө алып, ошондой эле көрсөтүлгөн көйгөйдү чечүүнүн зарылдыгын эске алып, мыйзам долбоорунда расмий эмес басылмалар менен ченемдик укуктук актыларды чыгарууга тиешелүү жоболорду кароону сунуштайбыз.

19. Концептуалдык айырмачылыктарын бири болуп сунушталган мыйзам долбоорунун болуп институтун киргизүү убактылуу коомдук мамилелерди жөнгө салуу максатында апробирования иштешинин жаңы коомдук мамилелер.

Алсак, Мыйзам долбоорунун 38-беренеси менен апробирования иштешинин жаңы коомдук мамилелердин, Кабинет министрлеринин укуктуу белгилүү же Кыргыз Республикасынын бүткүл аймагында бир жылга чейинки мөөнөткө киргизилсин долбоору максатында пилоттук жөнгө салуу.

Бул долбоор пилоттук жөнгө бул жаңы укуктук режими - ишке киргизүү үчүн инновациялык чечимдерди жана технологияларды болгон эмес подпадают астында жөнгө салууну колдонуудагы мыйзамдарды болжолдонот.

Долбоорду апробациялоо жана пилоттоо жаңы идеялар жана продуктулар ыкчам киргизилиши үчүн зарыл, бирок ошол эле учурда керектөөчүлөргө келтирилген зыян эмес.

Сунушталган түзөтүүнүн максаты болуп,:

1) кызмат көрсөтүүлөрдү/технологияларды, анын ичинде инновациялык технологияларды пилоттук пайдалануу үчүн реалдуу жана алгылыктуу талаптарды белгилөө;

2)долбоордун катышуучулары үчүн укуктук жана экономикалык тобокелдиктерди алып салуу;

3) жеткиликтүү кызмат көрсөтүүлөрдү сунуштоону жөнөкөйлөтүү жана тездетүү.

Мында маселени пилоттук жөнгө салууну киргизүүнүн деталдуу механизми министрлер кабинетинин чечими менен аныкталат.

***Мыйзам долбоорунун******Корутунду главасы менен* *(5-глава)*** каттоо маселелерин укуктук-ченемдик жөнгө салуу актылардын Мамлекеттик реестрин жүргүзүү, ченемдик укуктук актылардын, мониторинг, баалоо иш-аракетинин натыйжалуулугун, ошондой эле аткарылышын контролдоо жана көзөмөлдөө « ченемдик укуктук актылардын.

20. Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларынын мамлекеттик реестри боюнча бардык ченемдик укуктук актылар аларды бирдиктүү эсепке алуу үчүн 7 жумушчу күндүн ичинде аталган реестрге киргизилүүгө тийиш экендигин белгилөө сунуш кылынат.

Сунушталат эле аныкталсын актылар ченем жаратуучу органдардын жооп бербеген аныктоо ченемдик укуктук актынын (уюштуруу-тескөөчү, кадрдык ж. б.) алынбайт киргизүү Мамлекеттик реестрине.

21. Мыйзам долбоорунун 42-беренеси менен мониторинг жүргүзүүгө, натыйжалуулукту баалоого карата жоболор сунуш кылынат.

«Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» мыйзамынын негизинде мониторинг ченем жаратуучу орган тарабынан жүргүзүлөт. Ошол эле учурда ченем жаратуучу органдар өздөрүнүн ченемдик укуктук актыларынын туруктуулугуна кызыкдар, ошондуктан мониторинг жүргүзүүдө потенциалдуу чыр-чатактуу кырдаал келип чыгышы мүмкүн. Ушуга байланыштуу мониторинг көз карандысыз эксперттер жана жарандык коомдун өкүлдөрү тарабынан жүргүзүлөөрү, алардын жыйынтыктары жалпыга маалымдоо каражаттарында жайгаштырылат жана ченемдик укуктук актыларды кайра карап чыгуу үчүн негиз болуп саналаары сунуш кылынат.

Боюнча колдонуудагы ченемдерин талдоонун жыйынтыгы улуттук жана эл аралык мыйзамдардын аныкталса, сунушталган мыйзам долбоорунун ченемдери каршы келбеген колдонуудагы ченемдик укуктук актыларга, ошондой эле долбоор жөнгө салуу таасирин талдоодон өтпөйт, анткени багытталган эмес жөнгө салуу, ишкердикти.

Бирок, мыйзам долбоору кабыл алынган учурда пайда болот зарылдыгы айрым мыйзамдарды кайра карап чыгуу жана иштеп чыгуу бир катар мыйзамдык актылардын улам келип чыккан Мыйзам.

Ушуга байланыштуу, мыйзам долбоору кабыл алынган учурда, мыйзамга ылайык келтирүү максатында анын күчүнө кирүү мөөнөтүн көбөйтүү сунушталат.

«Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 22-беренесинин талаптарына ылайык бул долбоор Өкмөттүн сайтында коомдук талкууга жана ЧУА долбоорлорун коомдук талкуулоонун бирдиктүү порталына киргизилет.

Ошол эле мезгилде, бул долбоорду кабыл алуу терс укуктук, укук коргоочулук, социалдык, экономикалык, коррупциялык, гендердик кесепеттерге алып келбеерин маалымдайбыз.

Кошумча иретинде белгилей кетүүчү нерсе, ушул мыйзам долбоорун кабыл алуу мамлекеттик бюджеттен кошумча финансылык чыгымдарды талап кылбайт.