**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики**

**«О введении временного запрета на вывоз (экспорт) минеральных удобрений из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза»**

**Вариант 1.** Оставить как есть.

Одним из основных факторов влияющие на урожай сельхозкультур является плодородие почвы, и эффективным методов повышения его плодородия является - внесение оптимальных норм минеральных удобрений.

Ежегодно, в Кыргызскую Республику, исходя из потребности и покупательской способности фермеров, завозятся следующие виды минеральных удобрений: азотный, фосфорный и калийный.

По прогнозу, общая посевная площадь в 2022 г. составит - 1232,0 тыс. га, это на 5,8 тыс. га больше чем в 2021 г. При этом, годовая потребность республики в минеральных удобрениях в 2022 г. составит - 268,0 тыс. тонн, это на 1,9 тыс. тонн больше чем 2021 г.

Ежегодно в республику на весенне-полевые работы завозятся 80,0-85,0 тыс. тонн минеральных удобрений, что составляет около 60 % от всей потребности (140,0-145,0 тыс. тонн).

По информации региональных структур Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики и местных фермеров, за последние годы в сезон потребления минеральных удобрений организовываются стихийные группы перекупщиков, деятельность которых создает реальную угрозу сельскому хозяйству по обеспечению удобрениями.

Особенно тяжелая ситуация с поставками удобрений возникает к началу проведении весенне-полевых работ, когда большой объем заготовленного в осенне-зимний период стратегического запаса удобрений, реэкспортируются в Республику Таджикистан.

Исходя из вышеизложенного, и в целях своевременного проведения подкормок и весенне-полевых работ, получения качественного и запланированного урожая сельскохозяйственных культур, Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики считает, что оставление без вмешательства государства в поставках и обеспечении минеральными удобрениями, усугубит и без того сложное положение в обеспечении сельского хозяйства республики минеральными удобрениями.

**Вариант 2.** Принять проект постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики.

**1. Цель и задачи.**

Целью данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики является своевременное и полное обеспечение сельского хозяйства республики минеральными удобрениями на период проведения весенне-полевых работ, путем введения временного запрета на вывоз из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.

**2. Описательная часть.**

Основные поставки минеральных удобрений в Кыргызскую Республику осуществляются из Республики Узбекистан, по существующему Соглашению между Правительствами Кыргызской Республики и Республики Узбекистан о сотрудничестве в области поставок минеральных удобрений от 5 октября 2017 года. Ежегодная квота составляет 100,0 тыс. тонн, из них на сезон весенне-летних работ - 60,0 тыс. тонн, оставшаяся часть - 40,0 тыс. тонн на осенне-зимний период.

Кроме этого, 30-35 % от общего поступления удобрений, поставки осуществляются из Российской Федерации и Республики Казахстан.

Ежегодно, на проведение весенне-полевых работ и своевременного обеспечения сельского хозяйства республики, в осенне-зимний период поставщиками в республику завозится до 30,0-40,0 тыс. тонн минеральных удобрений. К началу посевных работ, до 1 марта стратегический запас должен составлять не менее 45,0-50,0 тыс. тонн удобрений.

Такой график поставки удобрений должен обеспечить фермеров удобрениями в полном объеме, однако фактически к моменту начала проведения полевых работ в южных регионах Кыргызской Республики возникает дефицит удобрений, вызванный их реэкспортом в Республику Таджикистан.

Такая ситуация стала возможной, вследствие свободного перемещения товаров в соседнюю страну. Пользуясь тем, что наступление весенне-полевых работ в Республике Таджикистан начинается раньше, чем в Кыргызстане и из-за высокого спроса и высоких цен на минеральные удобрения в соседней республике, перекупщики скупают удобрения на местах и перепродают за пределы республики.

По информации региональных структур Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики и местных фермеров, за последние годы в сезон потребления минеральных удобрений организовываются стихийные группы перекупщиков минеральных удобрений, деятельность которых создает реальную угрозу сельскому хозяйству по обеспечению удобрениями. Особенно тяжелая ситуация с поставками удобрений возникает к началу проведении весенне-полевых работ, когда большой объем заготовленного в осенне-зимний период стратегического запаса удобрений, реэкспортируются в Республику Таджикистан не только из южных, но и с северных областей.

В связи с повышением цен на газ и нефтепродукты, в 2022 г. ожидается повышение себестоимости производства минеральных удобрений на заводах Российской Федерации, Узбекистана, Казахстана и Туркменистана, что еще более усугубит положение по обеспеченности минеральными удобрениями.

Следует отметить, что во всех соседних республиках, на время проведения весенне-полевых работ до насыщения внутреннего рынка, всякая свободная торговля удобрениями за пределы границ государств, временно ограничивается, за исключением международных договоров и соглашений.

Учитывая, что в Кыргызской Республике отсутствует собственное производство минеральных удобрений и весь импортируемый объем в зимне-весенний период направлен на создание и сохранение стратегического запаса удобрений, необходимого для успешного проведения весенне-полевых работ, требуется введение временных сезонных ограничений на вывоз минеральных удобрений в соседние республики, за исключением других видов удобрений не являющихся минеральными, а также следующих транзитом через территорию Кыргызской Республики.

В соответствие со статьей 29 Договора о ЕАЭС, члены ЕАЭС во взаимной торговле товарами, вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы для:

- охраны жизни и здоровья человека;

- защиты общественной морали и правопорядка;

- охраны окружающей среды;

- охраны животных и растений, культурных ценностей;

- выполнения международных обязательств;

- обеспечения обороны страны и продовольственной безопасности государства-члена.

Учитывая ежегодно складывающуюся негативную ситуацию при проведении весенне-полевых работ и необходимость создания стратегического запаса минеральных удобрений, поддержания продовольственной безопасности страны на высоком уровне, Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики вносит на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) минеральных удобрений из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».

**Вариант 3.** Для внесения изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики» от 26 мая 2009 г. № 166, требуется определенное время, по истечении которого, инициируемый проект постановления утратит свою актуальность, в связи с сезонностью и сжатостью срока проведения весенне-полевых работ.

**1. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных** **последствий.**

Принятие обозначенного проекта социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий за собой не повлечет.

**2. Информация о результатах общественного обсуждения.**

Предлагаемый проект постановления разработан в соответствии с международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, в связи с чем, общественное обсуждение данного проекта не требуется.

**3. Анализ соответствия проекта законодательству.**

Представленный проект не противоречит нормам национального законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**4. Информация о необходимости финансирования.**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинетом Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**5. Информация об анализе регулятивного воздействия.**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр А. Джаныбеков**