**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом»» от 10 апреля 2018 года № 192**

1. **Цель и задачи**

 Настоящий проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики разработан с целью создать условия для эффективного управления лесами, чтобы обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие местных сообществ посредством рационального ведения лесного хозяйства, предупреждения коррупции и других негативных явлений в лесном секторе.

 Задачами проекта является, совершенствование порядка и условий организации и проведения конкурса по права пользования землями государственного лесного фонда, преодоление выявленных проблем по использованию и управлению государственным лесным фондом, а также гармонизация отношений в сфере лесопользования.

 **2. Описательная часть**

 С целью создания необходимого правового поля для устойчивого развития лесов, эффективного ведения лесного хозяйства и сбалансированности интересов лесхозов и местного населения, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 апреля 2018 года № 192 «Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом» были утверждены новые форматы пользования и распоряжения государственным лесным фондом.

 Предоставление земель государственного лесного фонда только на конкурсной основе в случаях однократного пользования лесными ресурсами и без учета специфики различных видов лесопользования (пастьба скота, размещение пасек, сбор дикорастущих пищевых ресурсов, лекарственных растений, технического сырья, научно-исследовательских работ, геолого-поисковых, геологоразведочных работ и разработки полезных ископаемых) создало определенные трудности и препятствия для сезонных и краткосрочных лесопользователей.

Отсутствие типового образца Программы лесопользования и требования о соответствии задач Программы лесопользования арендатора с планами управления и развития лесного хозяйства создает сложности при разработке данного документа для претендентов на аренду лесных участков. Программы лесопользователей должны составляться в соответствии с планом лесоустройства, которым планируются лесохозяйственные мероприятия на 10 лет вперед.

Так как значительная часть земель государственного лесного фонда это малопродуктивные земли, скалы, горные леса, желающих арендовать некоторые участки государственного лесного фонда просто нет. Лесным хозяйствам выставлять такие участки на конкурс без соответствующего заявления нет смысла. Также для проведения конкурса обеспечить участие не менее трех участников является проблематичным.

Отсутствие обязательного испытательного срока для осуществления долгосрочной аренды лесопользования до 25 (двадцати пяти) и 50 (пятидесяти) лет снижает ответственность арендаторов по добросовестному и рациональному использованию участка лесного фонда.

Практическая реализация нового Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом выявила ряд трудностей для лесхозов и членов конкурсной комиссии. В частности, лесхозы испытывают проблемы с полноценной работой конкурсных комиссий и прежде всего обеспечением кворума, так как представители органов местного самоуправления и некоммерческих организаций часто очень заняты и не всегда могут и не желают участвовать в работе комиссии, вследствие чего проведение конкурса срывается, что вызывает недовольство участников конкурса.

Во избежание злоупотреблений и предотвращения конфликтов при проведении конкурса требуются уточнения в функциях, обязанностях и правах конкурсной Комиссии.

Не обеспечивается широкая доступность информации о проведении конкурса в средствах массовой информации (СМИ) и/или на сайте и информационных стендах территориального государственного органа управления лесным хозяйством и органов местного самоуправления.

В связи с несвоевременной уплатой арендной платы со стороны лесопользователей увеличивается дебиторская задолженность лесных хозяйств, что отрицательно влияет на финансовое положение лесных хозяйств.

Бывшие недобросовестные арендаторы, имеющие задолженности перед лесхозом, беспрепятственно участвуют в конкурсах на земли государственного лесного фонда.

Практика показывает, что многие арендаторы не соблюдают требование гражданского законодательства Кыргызской Республики о государственной регистрации Договора аренды участка государственного лесного фонда на срок три года и более лет.

На территории государственного лесного фонда также развивается пчеловодство. Для размещения пасек предлагается предоставлять земли безвозмездно так как пчелы играют большую роль в опылении растений, что способствует размножению растений и увеличению устойчивости биоразнообразия.

В целях развития органического производства необходимо внедрение правил и стандарта органического производства при лесопользовании, что позволит получать соответствующую продукцию (брендовой) для дальнейшей реализации на рынке страны и за ее пределами.

Лесное пользование в культурно-оздоровительных, рекреационных и туристических целях и предоставление земель государственного лесного фонда для геолого-поисковых, геологоразведочных работ и разработка полезных ископаемых без согласования с государственным органом управления лесным хозяйством часто приводят к конфликтам между лесопользователями и представителями компаний.

Предлагаемый проект постановления Правительства Кыргызской Республики направлен на повышение эффективности правоприменительной практики и урегулирование существующих проблем с учетом предложений лесных хозяйств, поступивших в ходе проведения опроса и собраний.

 **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

 Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики соответствует нормативным правовым актам Кыргызской Республики и вступившим в установленном порядке в силу международным договорам Кыргызской Республики, подготовлен в соответствии с установленными требованиями.

Также не предусматривает норм, нарушающих установленные стандарты защиты прав и свобод человека, гражданина и соблюдение гендерного равенства, не вызывает каких-либо социальных, правовых, гендерных, экологических и коррупционных последствий.

 **4. Информация о результатах общественного обсуждения**

 В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект нормативного правового акта подлежит общественному обсуждению и в этой связи проект будет размещен на сайтах Кабинета Министров Кыргызской Республики ([www.gov.kg](http://www.gov.kg)).

 **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

 Проект не противоречит положениям Конституции Кыргызской Республики, нормам действующего законодательства и международным договорам, ратифицированных Кыргызской Республикой в установленном порядке.

 **6. Информация о необходимости финансирования**

 Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

 **7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

 Проект затрагивает предпринимательскую деятельность, соответственно проведен анализ регулятивного воздействия данного проекта.

 **Министр А.С.Джаныбеков**