Отчет о проделанной работе Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2023 год

Настоящий отчет о ходе работы Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее – Координационный совет) за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 24 Положения о Координационном совете, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 155.

Целью деятельности Координационного совета является совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализация международных обязательств в сфере прав человека.

Задачами Координационного совета являются:

- координация деятельности государственных органов по подготовке национальных периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении положений международных договоров в сфере прав человека (далее - национальные периодические доклады) в договорные органы Организации Объединенных Наций и Универсальный периодический обзор Совета Организации Объединенных Наций по правам человека (далее - УПО);

- содействие государственным органам по исполнению рекомендаций Организации Объединенных Наций (далее - ООН) в сфере прав человека и УПО.

В рамках достижения указанной цели, по итогам деятельности Координационного совета за 2023 год, исполнены следующие мероприятия:

В рамках подготовки и защиты национальных докладов Кыргызской Республики по международным договорам в сфере прав человека.

1) Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 марта 2023 года № 139-р одобрен Второй Национальный доклад Кыргызской Республики по реализации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1990 года. В соответствии с правилами ООН данный Второй Национальный доклад Кыргызской Республики был препровожден в адрес Генерального секретаря ООН и в Комитет ООН по правам трудящихся мигрантов и членов их семей.

2) Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 23 ноября 2023 года №719-р образован состав официальной делегации для представления Второго Национального доклада Кыргызской Республики по реализации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей.

Делегация Кыргызстана приняла участие в 37-й сессии комитета ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в Женеве и

успешно представила свой второй периодический доклад в Комитет 29 и 30 ноября 2023 года.

3) Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 3 мая 2023 года № 217-р одобрен Объединенный одиннадцатый и двенадцатый периодический Национальный доклад Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период 2019-2022 годы, принятой Генеральной Ассамблеей 21 декабря 1965 года. В соответствии с правилами ООН данный Объединенный одиннадцатый и двенадцатый периодический Национальный доклад Кыргызской Республики был препровожден в адрес Генерального секретаря ООН и в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации.

4) Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2019 года № 421-р одобрен Пятый периодический доклад Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 год, принятой Генеральной Ассамблеей ООН от 20 ноября 1989 года

В марте 2023 года с Комитета ООН поступил Перечень вопросов в связи с объединенными пятым и шестым периодическими докладами Кыргызстана. Ответ на вопросник был направлен в Комитет ООН по правам ребенка в июле 2023 года.

В целях представления объединенных пятого и шестого периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка в рамках проводимой 94-й сессией Комитета ООН по правам ребенка в городе Женеве (Швейцарская Конфедерация) распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 23 августа 2023 года №485-р образована официальная делегация. 12-13 сентября 2023 года официальная делегация успешно защитила Доклад Кыргызстана об исполнении Конвенции ООН о правах ребенка.

5) Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2021 года № 91-р одобрен Пятый Национальный Доклад Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах за период с 2012 по 2019 годы, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года.

В апреле 2022 года с Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам поступил перечень вопросов в связи с четвертым периодическим докладом Кыргызстана о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Ответ на вопросник был направлен в соответствующий Комитет ООН в июле 2023 года.

Защита Пятого Национального Доклада Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах состоится в ходе 76-сессии Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в сентябре 2024 года.

В рамках исполнения рекомендаций ООН.

1. Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 ноября 2022 года № 655 утвержден «План действий по правам человека на

2022-2024 годы», который состоит из 17 глав и 115 пунктов. В вышеотмеченный План включены:

- 1) рекомендации третьего цикла Универсального периодического обзора;
- 2) рекомендации договорных органов ООН;
- 3) Специальных процедур Совета по правам человека ООН по итогам их визитов в КР (Спецдокладчика по вопросу о праве на физическое и психическое здоровье; Спецдокладчика по вопросам меньшинств; Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям);
- 4) неисполненные и нуждающиеся в постоянном исполнении пункты Плана действий по правам человека на 2019-2021 годы, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2019 года № 55-р.

Анализ Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы (далее – План) показал следующее.

План включает в себя 115 пунктов, из которых 2 пункта были исполнены в 2022 году, и 19 пунктов предусмотрены в 2024 году.

Из оставшихся 94 пунктов:

- Исполнено со сроком «2023 год» - 14 пунктов;
- Исполнено со сроком «постоянно» - 30 пунктов;
- Исполнено со сроком «по мере необходимости» - 1 пункт;
- Частично исполнено со сроком «2023 год» - 15 пунктов;
- Частично исполнено со сроком «постоянно» - 25 пунктов;
- Не исполнено со сроком «2023 год» - 3 пункта;
- Не исполнено со сроком «постоянно» - 6 пунктов.

Таким образом:

Исполнено – 45 пунктов, что составляет более **47%**;

Исполняются/частично исполнены – 40 пунктов, что составляет более **42%**;

Не исполнено – 9 пунктов, что составляет более **9%**.

2. Решением Координационного совета в марте 2023 года утвержден Отчет Кыргызской Республики о принятых мерах для выполнения пунктов 12 (b), 18 (b), 22 (b) и 26 (e) Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который в последующем направлен в соответствующий Комитет ООН через Постпредство КР в Женеве 22 марта 2023 года.

3. Проведен предварительный анализ по исполнению обязательств Кыргызской Республики по итогам Универсального периодического обзора, состоявшегося 20 января 2020 года.

Кыргызской Республикой из предложенных 232 рекомендаций было поддержано 190 рекомендаций, т.е. 82% от общего числа.

Универсальный периодический обзор (УПО) – это новый механизм Совета по правам человека, в рамках которого четыре раза в год проводятся регулярные обзоры выполнения 193 государствами-членами ООН обязательств и обязанностей в области прав человека.

Предварительный анализ указывает на позитивную динамику исполнения принятых рекомендаций.

Так, Кыргызской Республикой реализовано более 60% от общего числа рекомендаций, около 40% в настоящее время исполнены частично, т.е. на стадии реализации.

4. Решением Координационного совета в июне 2023 года утвержден План мероприятий по выполнению заключительных рекомендаций Комитета ООН к Пятому периодическому докладу Кыргызской Республики по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который в последующем направлен государственным органам для исполнения.

В рамках предоставления ответов по индивидуальным жалобам поступивших от Комитетов ООН.

За отчетный год по рассмотрению индивидуальных жалоб граждан Кыргызской Республики, обратившихся в договорные органы ООН, проделана следующая работа.

Секретариатом Координационного совета в 2023 году в установленном порядке были направлены ответы по исполнению Соображений (решений) в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики для дальнейшего направления в Комитет ООН по правам человека по следующим индивидуальным жалобам:

- 1) по жалобе А.Амбаряна (2162/2012);
- 2) по жалобе Ф.Аширова (2187/2012);
- 3) по жалобе А.Гюнан (1545/2007);
- 4) по жалобе Ф.Физиева (2866/2016);
- 5) по жалобе Б.Курманбекова (2723/2016).

За отчетный год в Секретариат Координационного совета по правам человека в лице Министерства юстиции (далее - Секретариат) поступило 7 индивидуальных жалоб, зарегистрированных Комитетом ООН по правам человека:

1. Дина Маслова (сообщение № 4322/2023);
2. Муратжон Махаматжон угли (сообщение №4418/2023);
3. Абдуганиев Ойбек (сообщение №4399/2023);
4. Пак Инесса (сообщение № 4331/2023);
5. Акбаров Сардорбек (сообщение № 4360/2023);
6. Эсенкулова Элнура (сообщение №4406/2023);
7. Мирлан Асакеев (сообщение №4492/2023).

В целях рассмотрения по существу сообщений (индивидуальной жалобы/заявления) решением Председателя Координационного совета были сформированы соответствующие Межведомственные рабочие группы для подготовки ответов государства.

На сегодняшний день, Межведомственными рабочими группами подготовлены и утверждены обобщенные ответы Кыргызской Республики по неприемлемости по шести индивидуальным жалобам, которые были направлены в Комитет ООН по правам человека.

По одной индивидуальной жалобе (Мирлан Асакеев) утвержден состав Межведомственной рабочей группы. Данная индивидуальная жалоба находится на стадии изучения Межведомственной рабочей группы на предмет ее соответствия критериям приемлемости и по существу сообщения.

Вместе с тем, с января по декабрь месяц 2023 года в адрес Секретариата поступили Соображения (окончательное решение) Комитета ООН по правам человека по следующим четырем индивидуальным жалобам:

- 1) Михаил Кудряшов (сообщение № 2998/2017);
- 2) Рахилахан Бизурукова (сообщение №3001/2017);
- 3) Александр Симеха (сообщение №2994/2017);
- 4) Дина Маслова (сообщение №3552/2018).

В соответствии с Положением о порядке взаимодействия государственных органов по рассмотрению сообщений и решений договорных органов ООН по правам человека, обозначенные соображения будут направлены Секретариатом соответствующим государственным органам исходя из характера решения (соображения) для рассмотрения в установленном законодательством порядке.

В рамках совершенствования деятельности Координационного совета.

1. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 июня 2023 года № 302 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Координационном совете по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 18 ноября 2013 года № 630, в целях построения эффективной работы Координационного совета был обновлен состав Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики. Данным постановлением заместитель Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и Заместитель директора Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания заменены на первых руководителей указанных органов.

В рамках исполнения Плана работы Координационного совета на 2023 год.

План работы на 2023 год состоит из 15 мероприятий. При этом 1 мероприятие перенесено на следующий год, в связи с переносом защиты доклада Комитетом ООН на 2024 год, а именно:

- Подготовка и участие в защите Пятого национального доклада Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах за период с 2012 по 2019 годы.

Одно мероприятие не актуально в силу отсутствия в нем необходимости:

- проведение внеочередного заседания (п.2).

Итого из 13 мероприятий, предусмотренных в Плане работы на 2023 год:

1) 11 исполнено:

- проведены 4 заседания за год (п.1);
 - Мониторинг исполнения Кыргызской Республикой рекомендаций договорных органов ООН в сфере прав человека, специальных процедур ООН (п.3);
 - Подготовка и утверждение Плана действий по реализации рекомендаций Комитета по правам человека по Международному пакту о гражданских и политических правах (п.4);
 - Выработка позиции Кыргызской Республики о присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (п.5);
 - Подготовка анализа по исполнению обязательств Кыргызской Республики по итогам Универсального периодического обзора, состоявшегося 20 января 2020 года (п.6);
 - Анализ возможности перевода параллельных медицинских служб в ведение Министерства здравоохранения, интегрирование тюремной психиатрической помощи в общую систему здравоохранения (п.9);
 - Рассмотрение возможности подачи заявления Кыргызской Республикой о признании компетенции Комитета ООН против пыток получать и рассматривать индивидуальные сообщения лиц, находящихся под юрисдикцией Кыргызской Республики, в случае нарушения их права на свободу от пыток, в свете статьи 22 Конвенции ООН против пыток, а также возможности подачи межгосударственных жалоб на пытки в свете статьи 21 вышеуказанной Конвенции (п.10);
 - Мониторинг исполнения Плана действий по реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН по Конвенции по ликвидации дискриминации в отношении женщин, после утверждения Кабинетом Министров Кыргызской Республики вышеотмеченного Плана (п.11);
 - Подготовка к защите Пятого периодического доклада Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 годы;
 - Анализ реализации прав человека к доступу на жилье, а также вопросы доступности ЛОВЗ к общественным зданиям, пространству (тротуары, остановки) и транспорту (п.14);
 - Утверждение и защита доклада Кыргызской Республики к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов (п.15).
- 2) 2 мероприятия перенесены на 2024 год:
- Обновление общего базового документа Кыргызской Республики (п.7);
 - Внесение в Администрацию Президента Кыргызской Республики проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Практического руководства по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (п. 12)

По итогам анализа, можно сделать вывод, что План работы исполнен на 86 %.

На заседании Координационного совета от 25 декабря 2023 года:

- Одобрен отчет Координационного совета на 2023 год;
- утвержден План работы Координационного совета на 2024 год, состоящий из 14 мероприятий, по которым предусмотрены различные мероприятия, в том числе, по подготовке периодических докладов и мониторинга исполнения рекомендаций ООН в сфере прав человека;
- принята к сведению информация о ходе исполнения Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы.
- и др.

Обеспечение прав и свобод человека в Кыргызской Республике является одной из основных целей развития страны, призванной улучшить положение граждан путем создания достойных условий жизни, гарантии свободы и неприкосновенности личности, а также социальной защищенности.

Как участник всех основополагающих международных договоров по правам человека, Кыргызская Республика и в дальнейшем в рамках деятельности Координационного совета продолжит совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализацию международных обязательств в сфере прав человека.