**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление**

**Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303»**

**1. Цель и задачи**

Целью и задачей данного проекта является повышение качества и доступности государственной услуги по оформлению и выдаче Полиса обязательного медицинского страхования (Полис ОМС) для лиц, самостоятельно уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование в Кыргызской Республике, оказываемых гражданам и юридическим лицам.

**2. Описательная часть**

Настоящим проектом постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики предлагается внести изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303.

Ранее 11 марта 2021 года Правительством Кыргызской Республики принято постановление «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере медицинского страхования» за № 89. Данным постановлением Правительства Кыргызской Республики внесено изменение в Положение о полисе обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о полисе обязательного медицинского страхования» от 28 февраля 2012 года № 151.

Согласно пункту 1 названного Положения, Полис ОМС - это документ, устанавливающий статус застрахованности и дающий право на получение медицинских услуг на льготных условиях в организациях здравоохранения, работающих по договорам с Фондом ОМС, по реализуемым государственным программам в системе обязательного медицинского страхование.

Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики (Фонд ОМС) - это Единый плательщик в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики, проводящий одноканальное финансирование за оказанные организациями здравоохранения медико-санитарные и фармацевтические услуги населению.

В соответствии с внесенными изменениями в названное выше Положение, заявитель или его представитель могут приобрести Полис ОМС через Государственный портал электронных услуг, что позволит увеличить охват населения обязательным медицинским страхованием. В результате население (как застрахованная категория лиц по обязательному медицинскому страхованию) республики получит доступ к медицинским услугам и приобретению лекарственных средств на льготных условиях.

Сегодня показатель охвата обязательным медицинским страхованием в Кыргызской Республике не превышает 70%, тогда как в других странах этот показатель достигает почти 90-95%.

Одновременно в целях повышения качества и доступности государственных услуг, оказываемых Фондом ОМС гражданам и юридическим лицам, проектом вносятся изменения в Стандарты государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями (Стандарты), утвержденных постановлением от 3 июня 2014 года № 303 с соблюдением требований Инструкции по разработке стандарта государственных и муниципальных услуг, утвержденной постановлением (Инструкция) от 3 сентября 2012 года № 603.

В главе 1 раздела 3 Стандарта:

1). В пункте 1 после слова «страхования» предлагается дополнить словами «для лиц, самостоятельно уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование в Кыргызской Республике».

Целью внесения изменений состоит в необходимости приведения наименования государственной услуги «по оформлению и выдаче полиса ОМС для лиц, самостоятельно уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование в Кыргызской Республике» в соответствии с Методикой расчета стоимости Полиса ОМС к Положению о Полисе ОМС. Данная Методика предусматривает расчет стоимости Полиса ОМС для:

- граждан Кыргызской Республики;

- иностранных граждан и лиц без гражданства.

Методика определяет размер взноса на ОМС, внесенного самостоятельно лицом с момента приобретения Полиса ОМС. Оформление и выдача Полиса ОМС осуществляется ответственным лицом организации здравоохранения или территориального управления Фонда ОМС с использованием базы данных Фонда ОМС «Полис ОМС». Также установлена возможность оформления Полиса ОМС через Государственный портал электронных услуг Кыргызской Республики.

Таким образом, оформление и выдача Полиса ОМС осуществляется в электронной форме, что не предполагает каких-либо затрат.

2). В пункте 2 наименование Фонда ОМС предлагается привести в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики» от 10 марта 2021 года № 88 и «О Министерстве здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики» от 10 марта 2021 года № 88. Согласно схеме управления Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики к постановлению от 10 марта 2021 года № 88, Фонд ОМС является государственным учреждением Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики (МЗСР), реализующее государственную политику в области базового государственного и обязательного медицинского страхования граждан.

3). В пункте 5 предлагается внести дополнения с учетом требований пункта 9 Инструкции с указанием круга лиц - потребителей государственной услуги по оформлению и выдаче Полиса ОМС.

4). В пункте 6 предлагается слова «уполномоченного государственного органа в области медицинского страхования» исключить, а слова «первичного уровня (далее - ЦСМ/ГСВ) по месту жительства (приписки)» заменить словами «государственного учреждения в области медицинского страхования или организации здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика (далее - организации здравоохранения)».

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере медицинского страхования» от 11 марта 2021 года № 89 внесены изменения в Положение о ОМС, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 февраля 2012 года № 151. В соответствии с внесенными изменениями в указанное Положение, заявитель или его представитель могут приобрести Полис ОМС путем обращения с паспортом (ID-карта) в территориальное управление Фонда ОМС или в организацию здравоохранения, работающую в системе Единого плательщика с соответствующим заявлением.

В настоящее время по договорам с Фондом ОМС работают 256 организаций здравоохранения.

5). В пункте 7 предлагается слова «в кассу» исключить.

В соответствии с пунктом 7 Положения о Полисе ОМС (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 11 марта 2021 года № 89), оплата за Полис ОМС может быть осуществлена путем взноса наличных денежных средств в кассу организации здравоохранения, работающей в системе Единого плательщика, через предприятия почтовой связи, банки, а также в безналичной форме посредством интернет-банкинга, мобильного банкинга, электронных кошельков и платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах.

6). В пунктах 6 и 9 вносятся редакционные изменения в соответствии с вносимыми проектом изменениями.

7). В целях исключения противоречий в нормативных правовых актах равной юридической силы, в пункте 7 предлагается цифру «15» заменить цифрой «5» с целью приведения в соответствие с пунктом 11 Положения о Полисе ОМС.

8). Согласно пункту 44 Инструкции по разработке проектов подзаконных актов Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2017 года № 313, структурный элемент излагается в новой редакции, в случае, если количество вносимых в действующую редакцию изменений и (или) дополнений составляет более половины текста структурного элемента, либо если внесение отдельных изменений и (или) дополнений технически сложно для изложения или восприятия, а также при необходимости обеспечения аутентичности текстов структурных элементов подзаконного акта на государственном и официальном языках. С учетом чего, пункт 8 предлагается изложить в новой редакции в связи с внесением отдельных изменений, а также технически сложностью изложения. Кроме этого, данный пункт Стандарта приводится в соответствии с положениями абзаца 3 пункта 14 Инструкции. Так в пункте 8 предлагается внести информацию о местонахождении Фонда ОМС (именуемого как государственное учреждение, реализующего государственную политику в области базового государственного и обязательного медицинского страхования граждан) с указанием графика работы и обеденного перерыва по аналогии с действующими положениями Стандарта.

В настоящее время Фонд ОМС проводит работу по оказанию вышеуказанной государственной услуги через Государственный портал электронных услуг Кыргызской Республики.

В рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики» от 17 декабря 2020 года УП № 64, а также Указа Президента Кыргызской Республики «О дальнейших мерах по повышению доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению» от 8 февраля 2021 года УП № 27 установлено следующее.

Первым Указом закреплено, что до 1 марта 2021 года необходимо внести изменения в Стандарты и административные регламенты государственных и муниципальных услуг с учетом их перевода в электронный формат, а также провести полный реинжиниринг административных процедур с учетом их оказания посредством Государственного портала электронных услуг и цифрового взаимодействия государственных (муниципальных) органов через систему межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк» (СМЭВ «Түндүк»). ГП «Түндүк» в рамках исполнения Указов разработало алгоритм действий по изменению стандартов государственных и муниципальных услуг с учетом их оказания посредством Государственного портала электронных услуг, а также взаимодействия при оказании государственных и муниципальных услуг посредством СМЭВ «Түндүк».

С целью улучшения доступности граждан, не охваченных обязательным медицинским страхованием к медицинским и иным услугам, а также упрощения получения статуса застрахованности, проектом предлагается внести изменения в части оказания государственной услуги по оформлению и выдаче Полиса ОМС для лиц, самостоятельно уплачивающих взносы на ОМС в Кыргызской Республике в электронном формате. Получатели государственной услуги приобретут доступ к информации об оказываемой Фондом ОМС государственной услуге в/или через Государственный портал электронных услуг Кыргызской Республики.

9). Помимо вносимых редакционных изменений, пункт 9 предлагается дополнить абзацами 8 и 9 следующего содержания:

«- брошюры, буклеты;

- при приеме граждан.».

Необходимость в дополнении вышеуказанными абзацами состоит в том, что одним из видов распространения информации об обязательном медицинском страховании является издание Фондом ОМС брошюр и буклетов. Брошюры и буклеты Фонда ОМС содержат информацию о правах пациента и другую необходимую информацию, в том числе, информацию о Полисе ОМС и порядке его приобретения. Брошюры и буклеты Фонда ОМС распространяются в организациях здравоохранения работающих по договорам с Фондом ОМС (в системе Единого плательщика), а также при встречах с населением.

Также пункт 9 дополняется абзацем 10-ым. Одновременно с введением в Государственный портал электронных услуг Кыргызской Республики услуги по оформлению и выдаче Полиса ОМС вводится информация об оказываемой услуге Фондом ОМС. Доступ к указанной информации будут иметь авторизованные пользователи и посетители Государственного портала электронных услуг.

9). В пункт 10 вносятся изменения редакционного характера в соответствии с предлагаемыми изменениями. Также в абзаце 3 слова «О государственной службе» предлагается заменить словами «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» в соответствии с наименованием Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

10). В абзаце 1 пункта 12 предлагается слова «предоставить квитанцию об оплате стоимости» заменить словами «оплатить стоимость». Одним из условий для получения Полиса ОМС является оплата его стоимости путем взноса наличных денежных средств в кассу организации здравоохранения, работающей по договору с Фондом ОМС, через предприятия почтовой связи, банки, а также в безналичной форме посредством интернет-банкинга, мобильного банкинга, электронных кошельков и платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах. Данное требование соответствует пункту 7 Положения о Полисе ОМС.

11). Графу 2 пункта 13 и 15 предлагается изложить в новой редакции.

Указом Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики» от 17 декабря 2020 года УП № 64 определены цели по активизации внедрения Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» для применения инновационных подходов к учету, прослеживаемости товаров и услуг, оптимизации государственного управления, упрощению процедур получения государственных услуг для граждан и предпринимателей Кыргызской Республики. Одновременно данным Указом Президента Кыргызской Республики определены следующие принципы:

- приоритетность оказания государственных/муниципальных услуг в электронном формате;

- безвозмездное представление и получение сведений, необходимых для предоставления государственных/муниципальных услуг в рамках информационного взаимодействия между государственными (муниципальными) органами посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук»;

- отказ от получения государственных услуг с посещением государственных (муниципальных) органов и переход к их предоставлению через центры обслуживания населения и в электронном формате.

Таким образом в Государственном портале электронных услуг Кыргызской Республики в разделе «Здравоохранение» вводится услуга «Полис обязательного медицинского страхования». Введение данной услуги в Государственном портале электронных услуг исключит необходимость в выдаче бланка (карточки) Полиса ОМС в твердой форме заявителю или его представителю.

С учетом чего, проектом предлагается государственную услугу по оформлению и выдаче Полиса ОМС для лиц, самостоятельно уплачивающих взносы на ОМС в Кыргызской Республике, оказываемых гражданам и юридическим лицам, предоставлять бесплатно.

Сегодня оформление и выдача Полиса ОМС осуществляется ответственными работниками территориальных управлений Фонда ОМС и организаций здравоохранения, работающих по договорам с Фондом ОМС, в рамках определенных их функциональных обязанностей, которая не предполагает каких-либо затрат на оформление Полиса ОМС. В тоже время у лиц остается возможность на получение Полиса ОМС в твердой форме.

Кроме этого, в Фонде ОМС имеется база данных «Полис ОМС», согласно которой учет застрахованной категории лиц осуществляется в соответствии с их персональным идентификационным номером (ПИН) указанного в паспорте (eID-карта).

ПИН присваивается органами записей актов гражданского состояния (ЗАГС) в автоматизированной информационной системе (АИС):

- гражданам Кыргызской Республики, включая новорожденных детей, лиц, не достигших совершеннолетнего возраста;

- иностранным гражданам, включая новорожденных детей, лиц, не достигших совершеннолетнего возраста;

- лицам без гражданства, включая новорожденных детей, лиц, не достигших совершеннолетнего возраста.

На официальном сайте Фонда ОМС в разделе «Статус ОМС» вышеуказанная категория граждан вправе осуществить проверку своего статуса по ОМС путем введения номера ПИН.

Таким образом проектом предлагается услугу по оформлению и выдаче Полиса ОМС установить на бесплатной основе. При котором приобретение лицами Полиса ОМС осуществляется на платной основе рассчитываемого согласно Методики расчета стоимости Полиса ОМС к Положению о Полисе ОМС.

12). Абзац 5 графы 2 пункта 16 предлагается изложить в новой редакции. Как было выше отмечено, пунктом 7 Положения о Полисе ОМС (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 11 марта 2021 года № 89) установлено, что оплата за Полис ОМС может быть осуществлена путем взноса наличных денежных средств в кассу организации здравоохранения, работающей в системе Единого плательщика, через предприятия почтовой связи, банки, а также в безналичной форме посредством интернет-банкинга, мобильного банкинга, электронных кошельков и платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах.

Учитывая данное обстоятельство, необходимость наличия квитанции приходного ордера не требуется, а лишь потребуется представить любой документ, подтверждающего оплату за Полис ОМС в зависимости от использования лицом вида платежа.

13). В графу 2 пункта 17 вносятся изменения редакционного характера касающихся наименования Фонда ОМС. Кроме этого, в абзаце 6 после слов «превышать 14» предлагается дополнить словом «рабочих» в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

14). С целью соблюдения требований Типового стандарта государственных и муниципальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Типовом стандарте государственных и муниципальных услуг» от 3 сентября 2012 года № 603, проектом предлагается главу 1 раздела III дополнить пунктом 18.

Указанный выше пункт предусматривает периодичность пересмотра стандарта государственной услуги «по оформлению и выдаче полиса ОМС для лиц, самостоятельно уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование в Кыргызской Республике».

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики был размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года, для прохождения процедуры общественного обсуждения (gov.kg).

Одновременно в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года № 277-р, настоящий проект решения Кабинета Министров Кыргызской Республики размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года (koomtalkuu.gov.kg).

По результатам общественного обсуждения предложений и замечаний не поступило.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр А.С. Бейшеналиев**