Приложение

**Положение о порядке размещения и обсуждения проектов нормативных правовых актов на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящее Положение о порядке размещения и обсуждения проектов нормативных правовых актов на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (далее - Положение) устанавливает правила пользования Единым порталом общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (далее - Единый портал).
2. В настоящем Положении используются следующие понятия:
   1. Единый портал - электронная площадка, созданная для:

- проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее - проект НПА) в режиме онлайн;

- предоставления информации о ходе продвижения проекта НПА;

* 1. администратор органа-разработчика - сотрудник органа-разработчика, ответственный за распределение прав доступа между ответственными специалистами;
  2. орган-разработчик - субъект, наделенный правом разработки проекта НПА и его продвижения;
  3. ответственный специалист - сотрудник органа-разработчика, ответственный за разработку, общественное обсуждение и продвижение проекта НПА, размещаемого на Едином портале;
  4. строка продвижения проекта НПА – схематическая визуализация этапов прохождения проекта НПА от момента его опубликования на Едином портале до момента принятия и опубликования в источниках официального опубликования.

1. На Едином портале размещаются проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающие права, свободы, обязанности граждан и юридических лиц, вводящие новое регулирование общественных отношений, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность.

**Глава 2. Описание Единого портала**

1. Единый портал представляет собой единую электронную площадку по ознакомлению и обсуждению в режиме онлайн проектов НПА, разрабатываемых нормотворческими субъектами.
2. Главная страница Единого портала состоит из следующего набора информации:
3. навигационное меню для входа в личный кабинет, выбора языка и версии для слабовидящих;
4. расширенный поиск проектов НПА;
5. проекты НПА с делением на следующие категории поиска:

- законопроекты, проекты подзаконных актов, предложения граждан;

- по сфере регулирования;

- по органу-разработчику;

- по последним размещенным;

- по самым обсуждаемым;

1. блок рекламы функций портала;
2. схема обсуждения проектов нормативных правовых актов;
3. статистическая информация о пользовании и текущей информации о Едином портале.
4. Вкладка «Предложения граждан» предусматривает возможность зарегистрированных пользователей создавать предложения по созданию или изменению норм права с кратким описанием необходимости такого предложения. При этом другие пользователи имеют право оставить свой голос за данное предложение.

Нормотворческие субъекты имеют право в рамках своей компетенции инициировать проект НПА, основанный на внесенном пользователем предложении.

1. При входе в один из разделов навигационного меню открывается соответствующее его содержание.
2. Статистические данные Единого портала отражают динамику его пользования и содержат следующую информацию:
   1. количество размещенных на Едином портале проектов НПА;
   2. количество проектов НПА, находящихся на стадии общественного обсуждения;
   3. количество проектов НПА, по которым общественное обсуждение завершено;
   4. количество принятых НПА;
   5. количество оставленных комментариев;
   6. количество учтенных комментариев;
   7. количество зарегистрированных пользователей;
   8. количество комментариев, оставшихся без ответа;
   9. количество ответов, оставленных с нарушением срока на предоставления ответа;
   10. разбивка размещенных НПА по видам НПА и разработчикам;
   11. активность (посещаемость) Единого портала на квартальной основе;
   12. наиболее популярные комментарии на основе количества отданных за комментарий голосов;
   13. наиболее активные пользователи Единого портала по частоте и количеству оставляемых комментариев;
   14. наиболее активные нормотворческие субъекты по количеству ответов на комментарии;
   15. самые просматриваемые проекты НПА;
   16. о каждом отдельном разработчике проектов НПА, зарегистрированном на Едином портале, включая количество проектов, размещенных для общественного обсуждения; количество комментариев к размещенным проектам; количество ответов к комментариям; количество ответов с нарушением сроков; количество не отвеченных комментариев и др.;
   17. антирейтинг государственных органов по количеству не отвеченных комментариев или отвеченных с нарушением сроков;
   18. количество проектов НПА по категориям.
3. При необходимости поиска конкретного проекта НПА у пользователей Единого портала есть возможность использования расширенного поиска, содержащего в себе следующие категории поиска:
4. по названию, тексту, идентификационному номеру проекта;
5. по редакции;
6. по виду проекта НПА;
7. по разработчику проекта НПА;
8. по инициатору проекта НПА;
9. по категории;
10. по периоду обсуждения проекта НПА;
11. по дате размещения проекта НПА;
12. по статусу проекта НПА;
13. по дополнительному фильтру:

- наиболее обсуждаемые;

- обсуждение заканчивается сегодня;

- требует финансирования;

- затрагивает предпринимательскую деятельность;

- последние размещенные проекты;

1. по ключевым словам.
2. При наведении на наименование проекта НПА для быстрого ознакомления отображается краткая цель разработки данного проекта НПА.
3. При ознакомлении с проектом НПА в соответствующей вкладке открывается:
   1. возможность подписки на проект НПА для отслеживания хода его обсуждения и продвижения на Едином портале;
   2. количество просмотров и комментариев к проекту НПА;
   3. возможность печати вкладки;
   4. схема продвижения проекта НПА;
   5. паспорт проекта НПА, содержащий:

- идентификационный номер проекта НПА;

- дату публикации на Едином портале;

- вид проекта НПА;

- редакцию проекта НПА (новая редакция либо внесение изменений в действующий НПА);

- разработчик проекта НПА;

- категории, к которым относится проект НПА;

- отрасли, к которым относится проект НПА;

- цель проекта НПА;

- ключевые слова проекта НПА;

- информация о требовании финансирования для принятия проекта НПА;

- информация о влиянии проекта НПА на предпринимательскую деятельность;

- ссылки на используемые в проекте НПА действующие НПА;

- сопроводительные документы.

* 1. загруженные файлы с текстами проекта НПА на государственном и официальном языках для возможности их загрузки;
  2. текст проекта НПА;
  3. возможность поделиться проектом НПА в социальных сетях.

1. Единый портал имеет мобильную версию отображения, содержащую функциональные возможности, предусмотренные в настоящем Порядке.

**Глава 3. Администрирование Единого портала**

1. Общее администрирование Единого портала осуществляет Министерство юстиции Кыргызской Республики (далее - главный администратор).
2. Главный администратор выполняет следующие функции:
   1. организует беспрерывное и надлежащее функционирование Единого портала;
   2. предоставляет права доступа администраторам органов-разработчиков;
   3. оказывает методическую и техническую помощь разработчикам и пользователям Единого портала;
   4. выполняет иные функции, направленные на эффективное функционирование Единого портала.
3. Главный администратор не вправе дополнять, изменять и/или удалять содержание вкладок, создаваемых разработчиками.
4. Орган-разработчик своим решением определяет администратора и ответственных специалистов. Администратор получает от главного администратора право доступа к Единому порталу и распределяет права доступа между ответственными специалистами.
5. Администратор органа-разработчика ответственен за передачу прав доступа ответственным специалистам и за взаимодействие с главным администратором.
6. Ответственные специалисты органа-разработчика осуществляют следующие функции:
   1. размещают проект НПА для прохождения процедуры общественного обсуждения на Едином портале;
   2. отслеживают поступающие к размещенному проекту НПА комментарии и публикуют ответы к ним, в срок, установленный пунктом 23 настоящего Порядка;
   3. актуализируют этапы продвижения проекта НПА.

**Глава 4. Порядок размещения проектов НПА на Едином портале и предоставление информации об их продвижении**

1. Размещение проекта НПА на Едином портале начинается с выбора ответственным специалистом вида НПА, необходимых к нему сопроводительных документов, а также срока общественного обсуждения, который должен быть не меньше срока, определенного Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». Началом течения срока общественного обсуждения считается день, следующий за днем публикации проекта НПА на Едином портале.
2. Проект НПА размещается органом-разработчиком на Едином портале с сопроводительными документами, предусмотренными Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и другими сопроводительными документами, такими как:
   1. сравнительная таблица (в случае внесения изменений и (или) дополнений в нормативный правовой акт или новой редакции);
   2. анализ регулятивного воздействия, в случае если проект НПА направлен на регулирование предпринимательской деятельности;
   3. иные документы, которые, по мнению разработчика, являются важными для общественного обсуждения.
3. Размещаемые на Едином портале проекты НПА должны соответствовать правилам нормотворческой техники, установленным Инструкцией по законодательной технике, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 26 июня 2015 года № 5389-V, и Инструкцией по разработке проектов подзаконных актов Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2017 года № 313.
4. После размещения проекта НПА и сопроводительных документов к нему на Едином портале, внесение изменений в текст размещенных документов запрещается.
5. Орган-разработчик отслеживает поступающие к размещенному проекту НПА комментарии и предоставляет ответ на них в режиме онлайн. Срок рассмотрения и опубликования ответа на комментарии пользователя составляет 7 рабочих дней со дня поступления комментария.

В случае непредставления ответа в срок, установленный абзацем первым настоящего пункта, ответственный специалист имеет возможность представить ответ на комментарий в течении 30 календарных дней. При этом, такой ответ имеет статус «ответы на комментарии с нарушением сроков».

1. В случае если орган-разработчик согласен с комментарием пользователя, ответственный специалист публикует ответ «Учтено». В случае несогласия или неполного согласия с комментарием пользователя ответственный специалист публикует ответ «Не учтено» или «Учтено частично», соответственно, и размещает мотивированную позицию решения органа-разработчика.
2. Комментарии, на которые поступают жалобы и которые содержат нецензурные слова и выражения, а также содержат рекламу или спам, подлежат скрытию ответственным специалистом органа-разработчика.
3. По окончании срока общественного обсуждения, комментарии от пользователей системой не принимаются.
4. По итогам рассмотрения поступивших комментариев от пользователей, доработанная после проведения процедуры общественного обсуждения редакция проекта НПА размещается в разделе «История продвижения» для информации.
5. По завершении процедуры общественного обсуждения проекта НПА система автоматически формирует и публикует отчет по проведенному общественному обсуждению и публикует его в строке продвижения проекта НПА.
6. На Едином портале предоставляется информация о продвижении проектов НПА органом-разработчиком.
7. В целях обеспечения доступа населения к информации о дальнейшем продвижении обсужденного проекта НПА ответственный специалист обязан вести дальнейшую актуализацию продвижения проекта НПА.
8. На каждом новом этапе орган-разработчик размещает информацию о ходе продвижения проекта НПА для обеспечения доступа населения к информации.
9. Информация может сопровождаться следующими документами:
   1. протоколы общественных слушаний, круглых столов по обсуждению проекта НПА;
   2. заключения по проведенной антикоррупционной экспертизе;
   3. заключение Кабинета министров Кыргызской Республики на проект закона, инициированный депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
   4. сводная таблица поступивших предложений и замечаний во время согласования проекта НПА с заинтересованными сторонами;
   5. итоги рассмотрения проекта закона комитетами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
   6. стенограммы заседаний Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по рассмотрению проекта закона;
   7. поступившие возражения Президента Кыргызской Республики на принятый закон;
   8. дата и источник официального опубликования НПА и внесения его в Государственный реестр НПА;
   9. иные документы.
10. Орган-разработчик несет ответственность за несвоевременное и ненадлежащее обновление информации по размещенному проекту НПА, за непредставление либо нарушение сроков представления ответов на поступающие комментарии к размещенным проектам НПА, за скрытие комментариев, которые не подпадали под описанные в пункте 25 настоящего Порядка критерии.
11. Подробное описание функциональных и технических возможностей пользования Единым порталом органами-разработчиками закреплено в Руководстве разработчика, предусмотренного во вкладке «Государственным служащим».

**Глава 5. Порядок пользования Единым порталом для граждан**

1. Пользование Единым порталом гражданами может производиться как при отсутствии регистрации, так и зарегистрированными пользователями. Для незарегистрированных пользователей доступна функция ознакомления с текстами размещенных проектов НПА, их скачивания и распечатки.

Для размещения комментариев к проекту НПА необходимо пройти регистрацию. Регистрация пользователей осуществляется посредством электронной почты или зарегистрированного аккаунта в социальных сетях.

1. При регистрации на Едином портале граждане соглашаются с условиями пользовательского соглашения, которые описаны в пунктах 37 и 38 настоящего Порядка, а также с условиями пользовательского соглашения, которое размещено на Едином портале.
2. Зарегистрированные пользователи имеют следующие права:
3. оставлять комментарии к проектам НПА в период общественного обсуждения;
4. получать мотивированные ответы к своим комментариям;
5. подписываться на новостную рассылку на Едином портале о новых проектах НПА в разрезе интересующих сфер регулирования или разработчиков;
6. делиться информацией о проектах НПА в социальных сетях;
7. вносить предложения по созданию или изменению НПА;
8. подавать жалобы при несоблюдении правил пользования Единым порталом, которые рассматриваются органом-разработчиком в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».
9. просматривать свою историю пользования Едином порталом в личном кабинете.
10. Зарегистрированные пользователи берут на себя следующие обязательства:
11. соблюдать нормы этического поведения и цензуры;
12. оставлять комментарии по существу и концепции проекта НПА;
13. уважать мнение и права других пользователей;
14. не использовать спам, рекламу и иные не соответствующие целям общественного обсуждения проекта НПА комментарии.
15. Орган-разработчик обязан публиковать ответы на предлагаемые инициативы граждан во вкладке «Предложения граждан» в сроки, предусмотренные Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».
16. Ответственный орган-разработчик определяется пользователем, которым инициировано предложение во вкладке «Предложения граждан».
17. Для получения новостной рассылки о новых проектах НПА пользователи подписываются на интересующие их сферы регулирования или разработчиков, оставляя свой электронный адрес для получения рассылки. Система автоматически распространяет среди подписчиков новость о новых проектах НПА в соответствии с выбранными пользователем категориями.
18. Подробное описание функциональных и технических возможностей пользования Единым порталом закреплено в Руководстве пользователя Единого портала, предусмотренного во вкладке «Пользователям».

**Глава 6. Мониторинг**

1. Главный администратор на ежеквартальной основе проводит мониторинг эффективности функционирования Единого портала, который включает в себя:

1) отслеживание правильного и своевременного функционирования систем Единого портала;

2) отслеживание наличия ответов разработчиков на комментарии пользователей в соответствии со статистикой ответов, подсчитываемой на Едином портале автоматически;

3) отслеживание одновременного размещения проектов НПА на сайте Кабинета Министров и Едином портале.

1. Для проведения независимого мониторинга эффективности функционирования Единого портала образуется независимый координационный орган для постоянного мониторинга, состоящий из представителей главного администратора и гражданского общества.

Независимый мониторинг проводится по итогам календарного года, не позднее трех месяцев со дня его завершения.

1. Результаты мониторинга публикуются на Едином портале.