**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета министров Кыргызской**

**Республики «О пилотном проекте системы администрирования**

**контрольно-кассовых машин»**

1. **Цели и задачи**

Целью и задачей предлагаемого проекта является реализация Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» от 13 апреля 2018 года № 39, а также реализация Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации об оказании Российской Федерацией безвозмездной технической помощи Кыргызской Республике для развития системы налогового администрирования Кыргызской Республики, разработан проект постановления Кабинета министров Кыргызской Республики «О пилотном проекте системы администрирования контрольно-кассовых машин».

Задачей проекта постановления Кабинета министров Кыргызской Республики является совершенствование механизма применения контрольно-кассовых машин с функцией передачи фискальных данных в режиме онлайн (далее – ККМ онлайн) путем проведения пилотного проекта с участием новых моделей ККМ, как аппаратных, так и программных предоставляемых Российской стороной.

1. **Описательная часть**

В 13 ноября 2020 года в городе Москве, было заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики об оказании Российской Федерацией безвозмездной технической помощи Кыргызской Республике в целях развития системы налогового администрирования Кыргызской Республики (далее- Соглашение).

Согласно норм Соглашения, Федеральная налоговая служба Российской Федерации в лице АО «Главный научный инновационный внедренческий центр» (ГНИВЦ) представляет вычислительную инфраструктуру и образцы контрольно-кассовых машин, предназначенной для проведения пилотного проекта системы администрирования контрольно-кассовых машин.

В ходе проведения данного Пилотного проекта Системы администрирования контрольно-кассовых машин (далее-ККМ) будут выполнены необходимые подготовительные работы и непосредственное развертывание системы в Пилотном сегменте, по итогам которого будет произведена поставка неисключительных лицензий на программное обеспечение «Система администрирования контрольно-кассовых машин», с передачей исходного кода и права на доработку программного обеспечения.

В 2020 году было принято постановление Правительства КР от 24 июня 2020 года № 356 “О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур”, в рамках которого были утверждены порядок регистрации и применения ККМ, обновленные технические требования к ККМ и центрам технического обслуживания, а также график перехода и применения субъектами контрольно-кассовых машин в рамках внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур. Согласно утвержденному графику переход будет осуществлен в 2 этапа и должен быть завершен во всех административных единицах КР не позднее 1 января 2023 года. Таким образом, на данный момент в Кыргызской Республике сформированы и приняты нормативно-правовые акты по переходу и применению субъектами контрольно-кассовых машин в рамках внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур.

С целью модернизации применяемых в рамках данного постановления технологий в соответствии с соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики об оказании Российской Федерацией безвозмездной технической помощи Кыргызской Республике в целях развития системы налогового администрирования Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года сторонами запланировано выполнение работ, включающих в том числе и внедрение новой системы администрирования КММ в пилотном режиме до 1 декабря 2022 года. На период проведения Пилотного проекта внедряемые решения будут регламентированы временными положением и техническими требованиями к ККМ, утвержденных Постановлением о Пилотном проекте системы администрирования ККМ. По итогам проведения Пилотного проекта Правительством КР может быть принято решение о целесообразности дальнейшего использования и распространения ККМ и фискальных модулей, внедряемых в рамках Пилотного проекта системы администрирования контрольно-кассовых машин.

На данный момент в КР зарегистрировано примерно 18,1 тысяч ККМ с функцией передачи данных в режиме онлайн и чуть более 3-х тысяч ККМ старого образца без этой возможности. При этом большинство ККМ с функцией передачи данных в режиме онлайн используют формат фискальных данных, в котором отсутствуют данные по предметам расчета. В государственном реестре ККМ, разрешенных к использованию на территории Кыргызской Республики, присутствует 4 модели аппаратных ККМ производителя “ШТРИХ-М” и 3 решения для программных ККМ от двух компаний: “Макс Софт” и “НУР Телеком”. В перечне Центров технического обслуживания ККМ с функцией передачи данных в режиме онлайн в данный момент 14 компаний, но поддержку ККМ в актуальном реестре осуществляют только 7 из них. В реестр ОФД к настоящему моменту включено 12 компаний, в том числе «Нур Телеком», «Юниверсал Бизнес Репорт», «Flex Consult Group», «Альфа Телеком», «Скай Мобайл», «Хостер KG», ОсОО «1С-Като Экономикс», ОсОО «Гуудуу», ОсОО «Дос Тэк Групп», ОсОО «Оной», ОсОО Группа компаний «Новая Норма» и ОсОО «Интайм Системс».

Предпосылкой к созданию новой системы администрирования контрольно-кассовых машин является стремление Правительства КР минимизировать уклонения от уплаты налогов и количество случаев нарушений применений ККМ при расчете с покупателями. Для решения этого ключевого вопроса необходима возможность осуществления контроля над выручкой предприятий торговли и сферы услуг, осуществляющих расчеты с населением. Полный учет данных о продажах должен помочь государству не только в выявлении или прогнозировании зон нарушений в применении кассовой техники, но и создании равных условий для ведения бизнеса за счет снижения недобросовестной конкуренции.

Для населения создаются дополнительные возможности эффективной защиты своих прав благодаря сервису проверки легальности кассового чека через бесплатное мобильное приложение ГНС КР и быстрой обработке сигналов о нарушениях торговых организаций за счет их онлайн-передачи непосредственно в налоговую службу.

1. **Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

1. **Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект будет размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения, по итогам обсуждения замечания и предложения не поступили.

1. **Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. **Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

Вся программно-аппаратная инфраструктура и образцы ККМ для проведения пилотного проекта предоставляются Акционерным обществом «Главный научный инновационный внедренческий центр» - ГНИВЦ (РФ).

1. **Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, так как не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, вносится проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О пилотном проекте системы администрирования контрольно-кассовых машин».

.

**Заместитель председателя**

**Кабинета Министров –**

**министр экономики и финансов А.У.Жапаров**