**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики**

**«О введении временного запрета на вывоз (экспорт) нефти и нефтепродуктов из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза»**

**1.Цели и задачи**

Проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) нефти и нефтепродуктов из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» в целях недопущения критического недостатка сырьевых ресурсов (нефти) и нефтепродуктов на внутреннем рынке и стимулирования производства нефтепродуктов а также не допущении роста цен при транспортировке на социальные значимые товары.

Данный проект постановления предусматривает введении временного запрета на вывоз (экспорт) нефти и нефтепродуктов из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.

Вместе с тем, следует отметить, что вне ОЗП, есть вероятность убытка мазута, который может привести к затовариванию резервуаров и приостановить работы НПЗ. Принимая во внимание изложенное, данным проектом постановления запрет на вывоз вводится на нефтепродукты за исключением мазута.

**2. Описательная часть**

Объемы добычи и импорта нефти не покрывают потребности отечественных НПЗ при полной загрузке, при этом осуществляется экспорт нефти в другие страны.

Также объёмы производимых в республике нефтепродуктов не покрывают потребности населения, при этом статистические данные свидетельствуют об экспорте нефтепродуктов. Потребность населения в нефтепродуктах обеспечивается за счет импорта. Средняя потребность республики в бензине и дизельном топливе составляет порядка 1 300-1 400 тыс. тонн в год.

В 2019 году объем импорта бензина составил 484,6 тыс. тонн, дизельного топлива 535,3 тыс. тонн. За 2020 год всего импортировано 655,7 тыс. л бензина и 535,2 тыс. тонн. дизельного топлива.

Кыргызская Республика в соответствии с Соглашением между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов от 2016 года, имеет право осуществлять поставки нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации без экспортных пошлин согласно индикативному балансу.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Импорт нефтепродуктов за 2018-2019гг.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | | |  |
| **Наименование продукции** | **Ед. измерения** | | **2018г.** | | | | | | | **2019г.** | | | | | | **темп роста** | | | | | | | | **откл.+,-** |
| **нат.выр.** | | **млн. долл** | | | | | **нат.выр.** | | **млн. долл** | | | | **нат.выр.** | | | **млн. долл** | | | | |
| **Нефтепродукты-всего** | **тыс.тн** | | **1635,1** | | **817,7** | | | | | **1226,7** | | **625,6** | | | | **75,0%** | | | **76,5%** | | | | | **-192,1** |
| *бензин* | *тыс.тн* | | *632,2* | | *302,0* | | | | | *484,6* | | *221,7* | | | | *76,7%* | | | *73,4%* | | | | | -80,3 |
| *авиакеросин* | *тыс.тн* | | *75,1* | | *48,2* | | | | | *63,4* | | *38,7* | | | | *84,4%* | | | *80,3%* | | | | | -9,5 |
| *дизтопливо* | *тыс.тн* | | *706,1* | | *409,1* | | | | | *535,3* | | *288,8* | | | | *75,8%* | | | *70,6%* | | | | | -120,3 |
| *мазут* | *тыс.тн* | | *8,7* | | *2,9* | | | | | *58,3* | | *21,6* | | | | *670,1%* | | | *744,8%* | | | | | 18,7 |
| *битум* | *тыс.тн* | | *171,4* | | *19,7* | | | | | *37,7* | | *11,5* | | | | *22,0%* | | | *58,4%* | | | | | -8,2 |
| **Импорт нефтепродуктов за 2020г.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | |  |  | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | | |  |  | | |
| **Наименование** | | **Ед. измерения** | **январь-декабрь 2019г.** | | | | | **январь-декабрь 2020г.** | | | | | | | **темп роста** | | | | | | | | **откл.+,-** | |
| **натура** | **млн. долл** | | | | **натура** | | | **млн. долл** | | | | **натура** | | | **млн. долл** | | | | | **млн. долл** | |
| **Нефтепродукты всего** | |  |  | **625.6** | | | |  | | | **474.4** | | | |  | | | **75,8%** | | | | | **-151,2** | |
| *бензин* | | *тыс.л* | *655798,6* | *221,7* | | | | *794461* | | | *184.1* | | | | *121,0%* | | | *83%* | | | | | *-37.6* | |
| *авиакеросин* | | *тн.* | *63410,9* | *38,7* | | | | *56159,4* | | | *22,4* | | | | *88,6%* | | | *57,9%* | | | | | *-13,4* | |
| *дизтопливо* | | *тн.* | *535269,3* | *288,8* | | | | *557089* | | | *221,0* | | | | *107,8%* | | | *76,5%* | | | | | *-67,8* | |
| *Битум нефтяной* | | *тн.* | *37710* | *11,5* | | | | *20434,8* | | | *4,1* | | | | *54,2%* | | | *35,7%* | | | | | *-7,4* | |

В 2019 году **объем экспорта** нефти составил 51,2 тыс. тн., бензина -17,3 тыс. тонн и дизельного топлива - 16 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Экспорт нефти и нефтепродуктов за 2018-2019гг.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  | |  | | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | |
| **Наименование продукции** | **Единица измерения** | | **2018г.** | | | | | | **2019г.** | | | | **темп роста** | | | | **откл.+,-** | |
| **нат.выр.** | | | **млн. долл** | | | **нат.выр.** | | **млн. долл** | | **нат.выр.** | | **млн. долл** | | **млн. долл** | |
| **Нефтепродукты всего** | **тыс.тн** | | **204,8** | | | **102,3** | | | **187,2** | | **92,0** | | **91,4%** | | **89,9%** | | **-10,3** | |
| *бензин* | *тыс.тн* | | *28,3* | | | *15,8* | | | *17,3* | | *8,4* | | *61,1%* | | *53,2%* | | -7,4 | |
| *авиакеросин* | *тыс.тн* | | *67,5* | | | *58,1* | | | *55,2* | | *45,6* | | *81,8%* | | *78,5%* | | -12,5 | |
| *дизтопливо* | *тыс.тн* | | *0,9* | | | *0,5* | | | *16,7* | | *8,5* | | *1855,6%* | | *1700,0%* | | 8,0 | |
| *нефть сырая* | *тыс.тн* | | *70,4* | | | *17,3* | | | *51,2* | | *16,2* | | *72,7%* | | *93,6%* | | -1,1 | |
| За 2020 года объем экспорта нефти составил 51,5 тыс. тн., бензина - 3 тыс. тонн и дизельного топлива –17,3 тыс. тонн.  **Экспорт нефти и нефтепродуктов за2020г.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | |  | |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |
| **Наименование** | | | **Единица измерения** | | **январь-декабрь 2019г.** | | | | **январь-декабрь 2020г.** | | | | **темп роста** | | | | **откл.+,-** | |
| **натура** | **млн. долл** | | | **натура** | | **млн. долл** | | **натура** | | **млн. долл** | | **млн. долл** | |
| **Нефтепродукты- всего** | | |  | |  | **92,3** | | |  | | **54,8** | |  | | **59,4%** | | **-37,5** | |
| *Авиакеросин* | | | *тонн* | | *55237,2* | *45,6* | | | *54929* | | *30,3* | | *99,4%* | | *66,4%* | | *-15,3* | |
| *Нефть сырая* | | | *тонн* | | *51209,2* | *16,2* | | | *51502,6* | | *10,3* | | *100,6%* | | *63,9%* | | *-5,8* | |
| *Бензин* | | | *тонн* | | *23354,8* | *8,4* | | | *3016,3* | | *0,6* | | *12,9%* | | *7,2%* | | *-7,8* | |
| *Дизтопливо* | | | *тонн* | | *16663,1* | *8,5* | | | *17301,8* | | *7,1* | | *103,8%* | | *82,7%* | | *-1,5* | |

**Объем добычи** сырой нефти в 2019 году составил 236,4 тыс. тонн., за 2020 год – 240 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Кыргызская Республика | 107,1 | 145,3 | 173,2 | 200,0 | 236,4 | 240 |
| Баткенская область | 12,2 | 12,1 | 10,1 | 11,6 | 12,7 | 12,0 |
| Джалал-Абадская область | 94,9 | 133,2 | 163,1 | 188,4 | 223,7 | 228,2 |

Объем производства бензина в 2019 году составил 103 тыс. тонн, дизельного топлива 81 тыс. тонн. За 2020 год обьем производства бензина составил 13,2 тыс. тонн, дизельного топлива – 57,5 тыс.тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **11 мес. 2020** |
| Автомобильный бензин | 171 266 | 234 787 | 218 841 | 103 772 | 13 202 |
| Дизельное топливо | 106 249 | 89 440 | 79 270 | 81 265 | 57 596 |

По данным МЭП на 2020 год **обьем потребления** нефти составляет 250 тыс. тн., обьем потребления нефтепродуктов - 1 374,0 тыс. тн.

**Прогнозные показатели потребления нефти и нефтепродуктов на 2020 год**

**(в тыс.тонн)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование продукции** | **Всего ресурсов** | **Добыча (производство)** | **Беспошлинный импорт из РФ** |
| Сырая нефть | 250,0 | 200,0 | 50 |
| Дизельное топливо | 640,0 | 60,0 | 580,0 |
| Бензин | 525,0 | 40,0 | 485,0 |
| Авиатопливо | 135,0 | - | 135,0 |
| Битум | 74,0 | - | 74,0 |
| **Итого** | **1 624,0** | **300,0** | **1 324** |
| **в том числе нефть** | 250,0 | 200,0 | 50,0 |
| **в том числе нефтепродукты** | 1 374,0 | 100,0 | 1 274,0 |

Также, по информации Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики суммарная мощность нефтеперерабатывающих заводов по переработке сырой нефти составляет порядка 2 045 тыс. тонн в год.

Момент насыщения внутреннего потребления будет являться фактически заполненные хранилища нефтеперерабатывающих заводов.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие обозначенного проекта социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения.**

В соответствии со статьей 23 Закона Кыргызской Республики   
«О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики. А также согласно со статьей 23 «Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца, за исключением проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование прав граждан и юридических лиц в условиях обстоятельств непреодолимой силы».

В этой связи учитывая, что распространение короновирусной инфекции COVID 19 признанным обстоятельством непреодолимой силы, срок общественного обсуждения проекта нормативных правовых актов сокращен.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству.**

Представленный проект не противоречит нормам национального законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования.**

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативно правовых актах в Кыргызской Республике» направлен на регулирование предпринимательской деятельности, за исключением случаев регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой.

В этой связи учитывая, что распространение короновирусной инфекции COVID 19 признанным обстоятельством непреодолимой силы, проведение анализа регулятивного воздействия к представленному проекту не требуется.

На основании вышеизложенного, на рассмотрение представляется проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики   
«О введении временного запрета на вывоз (экспорт) нефти и нефтепродуктов из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза»

**Статс-секретарь А.К.Акмолдоев**