Проект

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту постановления постановления Кабинета Министров**

**Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере организации деятельности Совета по аккредитации органов по оценке соответствия»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики» от 10 марта 2021 года № 85 | |
| 2) функции регулирования:  - ведет единый реестр государственных услуг, оказываемых государственными органами исполнительной власти и их структурными подразделениями;  - возвращает излишне уплаченные/взысканные суммы налогов, сборов и иных платежей, включая штрафы и проценты, примененные по ним, для учета их поступлений и распределения между бюджетами бюджетной системы Кыргызской Республики в установленном порядке;  - в установленном порядке осуществляет прием отчетов по неналоговым доходам;  - обеспечивает государственное регулирование производства (за исключением операций, связанных с добычей и первичной переработкой руд, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни), в том числе использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, выполнения операций с указанными ценностями на территории Кыргызской Республики;  - в установленном порядке вносит предложения по введению лицензирования экспорта/импорта соответствующего товара;  - ведет реестр разрешительных документов на экспорт и импорт специфических товаров;  - выдает разрешительные документы (лицензия/разрешение/заключение) на экспорт/импорт/транзит специфических товаров и услуг;  - проводит регулирование деятельности органов по оценке соответствия;  - ведет государственные реестры выданных сертификатов соответствия и принятых деклараций о соответствии;  - формирует и ведет национальную часть Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии ЕАЭС;  - формирует перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;  - уполномочивает органы по оценке (подтверждению) соответствия требованиям технических регламентов;  - в установленном порядке предоставляет и отзывает право на проведение испытаний средств измерений и (или) аттестации стандартных образцов с целью утверждения типа и (или) поверки средств измерений юридическим лицам;  - в установленном порядке принимает решение об утверждении эталона в качестве национального эталона;  - осуществляет межотраслевую координацию деятельности государственных органов в области технического регулирования;  - проводит комплексный анализ и прогнозирование основных тенденций и направлений развития туризма;  - обеспечивает соблюдение юридическими и физическими лицами законодательства при осуществлении операций с драгоценными металлами и камнями, в том числе в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов по операциям с драгоценными металлами и драгоценными камнями;  - проводит экспертизу анализа регулятивного воздействия (АРВ) представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность;  - проводит оценку и утверждает проекты государственно-частного партнерства, инициируемые государственными партнерами;  - ведет учет и хранение материалов по рассмотренным делам о нарушениях в сфере лицензирования;  - ведет реестр проектов международной инвестиционной, программной грантовой и технической помощи;  - представляет заключения о целесообразности реализации проектов международной грантовой и технической помощи;  - в установленном порядке регистрирует проекты международной грантовой и технической помощи в соответствии со вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, о реализации проектов с донорами;  - обеспечивает выполнение государством международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения; | 2) функции регулирования:  - ведет единый реестр государственных услуг, оказываемых государственными органами исполнительной власти и их структурными подразделениями;  - возвращает излишне уплаченные/взысканные суммы налогов, сборов и иных платежей, включая штрафы и проценты, примененные по ним, для учета их поступлений и распределения между бюджетами бюджетной системы Кыргызской Республики в установленном порядке;  - в установленном порядке осуществляет прием отчетов по неналоговым доходам;  - обеспечивает государственное регулирование производства (за исключением операций, связанных с добычей и первичной переработкой руд, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни), в том числе использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, выполнения операций с указанными ценностями на территории Кыргызской Республики;  - в установленном порядке вносит предложения по введению лицензирования экспорта/импорта соответствующего товара;  - ведет реестр разрешительных документов на экспорт и импорт специфических товаров;  - выдает разрешительные документы (лицензия/разрешение/заключение) на экспорт/импорт/транзит специфических товаров и услуг;  - проводит регулирование деятельности органов по оценке соответствия;  - ведет государственные реестры выданных сертификатов соответствия и принятых деклараций о соответствии;  - формирует и ведет национальную часть Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии ЕАЭС;  - формирует перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;  - уполномочивает органы по оценке (подтверждению) соответствия требованиям технических регламентов;  - в установленном порядке предоставляет и отзывает право на проведение испытаний средств измерений и (или) аттестации стандартных образцов с целью утверждения типа и (или) поверки средств измерений юридическим лицам;  - в установленном порядке принимает решение об утверждении эталона в качестве национального эталона;  - осуществляет межотраслевую координацию деятельности государственных органов в области технического регулирования;  - проводит комплексный анализ и прогнозирование основных тенденций и направлений развития туризма;  - обеспечивает соблюдение юридическими и физическими лицами законодательства при осуществлении операций с драгоценными металлами и камнями, в том числе в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов по операциям с драгоценными металлами и драгоценными камнями;  - проводит экспертизу анализа регулятивного воздействия (АРВ) представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность;  - проводит оценку и утверждает проекты государственно-частного партнерства, инициируемые государственными партнерами;  - ведет учет и хранение материалов по рассмотренным делам о нарушениях в сфере лицензирования;  - ведет реестр проектов международной инвестиционной, программной грантовой и технической помощи;  - представляет заключения о целесообразности реализации проектов международной грантовой и технической помощи;  - в установленном порядке регистрирует проекты международной грантовой и технической помощи в соответствии со вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, о реализации проектов с донорами;  - обеспечивает выполнение государством международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения;  **-утверждает состав Совета по аккредитации органов по оценке соответствия.** |
| Положение о Кыргызском центре аккредитации при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах подведомственных подразделений и организаций Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики» от 1 апреля 2021 года № 128 | |
| 18. КЦА возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению вице-премьер-министра – министра экономики и финансов Кыргызской Республики (далее – вице-премьер-министр – министр экономики и финансов) и рекомендации Совета по аккредитации органов, по оценке соответствия. | **18. КЦА возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Председателем Кабинета Министров Кыргызской Республики по представлению заместителя Председателя Кабинета Министров – министра экономики и финансов Кыргызской Республики (далее – заместитель Председателя Кабинета Министров – министра экономики и финансов Кыргызской Республики). При назначении на должность директора КЦА должна быть рекомендация Совета по аккредитации органов по оценке соответствия.** |
| Положение о Национальной системе аккредитации в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об аккредитации органов по оценке соответствия в Кыргызской Республике» от 16 ноября 2006 года № 795 | |
| **3. Основные цели и принципы деятельности по аккредитации**  3.1. Аккредитация органов по оценке соответствия осуществляется в целях:  - подтверждения их компетентности;  - повышения доверия к ним;  - создания условий для взаимного признания результатов оценки соответствия.  3.2. Аккредитация органов по оценке соответствия осуществляется в соответствии с принципами:  - добровольности;  - открытости и доступности правил аккредитации;  - компетентности и беспристрастности органа, осуществляющего аккредитацию;  - единой системы и единства правил аккредитации;  - недопустимости ограничения конкуренции в сферах аккредитации и сертификации;  - недопустимости ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных органов по оценке соответствия;  - обеспечения равных условий лицам, претендующим на получение аккредитации;  - недопустимости совмещения в одной организации функций по аккредитации и сертификации;  - неразглашения полученной при аккредитации конфиденциальной информации;  - применения международных или гармонизированных с международными стандартами требований аккредитации. | **3. Основные цели и принципы деятельности по аккредитации**  3.1. Аккредитация органов по оценке соответствия осуществляется в целях:  - подтверждения их компетентности;  - повышения доверия к ним;  - создания условий для взаимного признания результатов оценки соответствия.  3.2. Аккредитация органов по оценке соответствия осуществляется в соответствии с принципами:  - добровольности;  - открытости и доступности правил аккредитации;  - компетентности и беспристрастности органа, осуществляющего аккредитацию;  - единой системы и единства правил аккредитации;  **-недопустимости ограничения конкуренции в области оценки соответствия, за исключением области аккредитации;**  -недопустимости ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных органов по оценке соответствия;  - обеспечения равных условий лицам, претендующим на получение аккредитации;  - недопустимости совмещения в одной организации функций по аккредитации и сертификации;  -неразглашения полученной при аккредитации конфиденциальной информации;  - применения международных или гармонизированных с международными стандартами требований аккредитации. |
| **4. Национальная система аккредитации и ее участники** | **4. Национальная система аккредитации и ее участники** |
| 4.1. Национальная система аккредитации, утверждаемая настоящим Положением, представляет совокупность правил выполнения работ по аккредитации, ее участников и правил функционирования системы аккредитации в целом.  4.2. В Национальной системе аккредитации в обязательном порядке должны быть аккредитованы органы по сертификации, испытательные лаборатории осуществляющие работы по обязательной сертификации. | 4.1. Национальная система аккредитации, утверждаемая настоящим Положением, представляет совокупность правил выполнения работ по аккредитации, ее участников и правил функционирования системы аккредитации в целом.  4.2. В Национальной системе аккредитации в обязательном порядке должны быть аккредитованы органы по сертификации, испытательные лаборатории **и органы инспекции, осуществляющие работы в законодательно-регулируемой сфере.** |
| 4.8. НОА обязан публиковать и при необходимости обновлять на официальном сайте Центра или в средствах массовой информации и/или в электронно-цифровой системе общего пользования информацию об аккредитованных органах по оценке соответствия, о правилах и процедурах аккредитации, информацию о признании результатов аккредитации и ежегодный отчет о его деятельности  4.9. Основными функциями НОА является:  - разработка и совершенствование правил и процедур аккредитации, инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных органов по оценке соответствия, выдачи, продления, приостановки и отмены действия аттестата аккредитации, сокращения области аккредитации ООС на основе международных стандартов по аккредитации, требований к экспертам по оценке; оплаты работ по аккредитации и инспекционному контролю; подачи, рассмотрения жалоб и апелляций;  - организация и проведение аккредитации ООС на основе поданных заявок;  - организация и проведение инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных ООС;  - организация и координация деятельности по проведению межлабораторных сравнительных испытаний и измерений в Кыргызской Республике;  - ведение реестра аккредитованных ООС, программ проверок квалификации и других сравнений, организованных НОА;  - выдача аттестатов аккредитации установленной формы;  - заключение в установленном порядке международных договоров о сотрудничестве и взаимном признании аккредитации ООС;  - участие в работе по гармонизации нормативных правовых актов и нормативных документов в области аккредитации с международными нормами и правилами;  - координация деятельности технических комитетов по аккредитации;  - обеспечение доступности и прозрачности правил и процедур аккредитации;  - установление процедуры подбора, обучения и официального назначения оценщиков и экспертов;  - ведение учета оценщиков и экспертов. | 4.8. НОА обязан публиковать и при необходимости обновлять на официальном сайте Центра или в средствах массовой информации и/или в электронно-цифровой системе общего пользования информацию об аккредитованных органах по оценке соответствия, о правилах и процедурах аккредитации, информацию о признании результатов аккредитации и ежегодный отчет о его деятельности, **информацию об органе по аккредитации, о процессе аккредитации.**  4.9. Основными функциями НОА является:  - разработка и совершенствование правил и процедур аккредитации, инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных органов по оценке соответствия, выдачи, продления, приостановки и отмены действия аттестата аккредитации, **расширения или** сокращения области аккредитации ООС на основе международных стандартов по аккредитации, требований к экспертам по оценке; оплаты работ по аккредитации и инспекционному контролю; подачи, рассмотрения жалоб и апелляций;  - организация и проведение аккредитации ООС на основе поданных заявок;  - организация и проведение инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных ООС;  - организация и координация деятельности по проведению межлабораторных сравнительных испытаний и измерений в Кыргызской Республике;  - ведение реестра аккредитованных ООС, программ проверок квалификации и других сравнений, организованных НОА;  - выдача аттестатов аккредитации установленной формы;  - заключение в установленном порядке международных договоров о сотрудничестве и взаимном признании аккредитации ООС;  - участие в работе по гармонизации нормативных правовых актов и нормативных документов в области аккредитации с международными нормами и правилами;  - координация деятельности технических комитетов по аккредитации;  - обеспечение доступности и прозрачности правил и процедур аккредитации;  - установление процедуры подбора, обучения и официального назначения оценщиков и экспертов;  - ведение учета оценщиков и экспертов. |
| Положение о Совете по аккредитации органов по оценке соответствия, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об аккредитации органов по оценке соответствия в Кыргызской Республике» от 16 ноября 2006 года № 795 | |
| II. Функции Совета  Основными функциями Совета являются:  - разработка рекомендаций по формированию политики в области аккредитации и контроль за ее проведением;  - рассмотрение вопросов по разработке нормативных правовых актов и других документов в области аккредитации;  - принятие рекомендаций по вопросам заключения международных договоров о сотрудничестве и взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия;  - рассмотрение и утверждение ежегодного отчета о деятельности национального органа по аккредитации органов по оценке соответствия Кыргызской Республики (далее - НОА);  - представление рекомендации Министерству экономики Кыргызской Республики по кандидатуре для назначения на должность директора Кыргызского центра аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики.  III. Состав и организация деятельности Совета  Совет по аккредитации формируется на паритетных основах из 13 представителей заинтересованных в аккредитации органов и организаций:  - государственных органов исполнительной власти - 4;  - предпринимательских структур (бизнес-ассоциации, предприятия, органы по оценке соответствия) - 4;  - научных учреждений и общественных организаций (Национальная академия наук Кыргызской Республики, Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики, научно-исследовательские институты, организация по защите прав потребителей) - 4;  - национального органа по аккредитации органов по оценке соответствия Кыргызской Республики - 1.  Состав Совета по аккредитации утверждается распоряжением Правительства Кыргызской Республики.  Совет по аккредитации формируется сроком на 2 года.  Для выполнения возложенных на него функций Совет может создавать рабочие группы для решения конкретных вопросов.  К работе Совета могут привлекаться ученые-эксперты и специалисты различных организаций, в том числе и международных, компетентные в вопросах аккредитации. Формирование состава Совета должно проходить в условиях открытости и прозрачности.  Председатель Совета, а во время его отсутствия - заместитель председателя, руководит деятельностью Совета, председательствует на заседаниях, планирует его работу и осуществляет общий контроль за реализацией принятых решений. Председатель Совета, а также его заместитель избираются простым большинством голосов из числа членов Совета сроком на 1 год. Руководитель НОА не может избираться председателем Совета по аккредитации.  Совет утверждает Регламент, в котором отражает порядок его деятельности и формирования.  Для подготовки материалов на рассмотрение Совета, его заседаний и выполнения других функций по обеспечению деятельности Совета создается технический секретариат. Положение о техническом секретариате утверждается председателем Совета. НОА выполняет функцию технического секретариата. | II. Функции Совета  Основными функциями Совета являются:  - разработка рекомендаций по формированию политики в области аккредитации и контроль за ее проведением;  - рассмотрение вопросов по разработке нормативных правовых актов и других документов в области аккредитации;  - принятие рекомендаций по вопросам заключения международных договоров о сотрудничестве и взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия;  - рассмотрение и утверждение ежегодного отчета о деятельности национального органа по аккредитации органов по оценке соответствия Кыргызской Республики (далее - НОА);  -представление рекомендации Министерству экономики **и финансов** Кыргызской Республики по кандидатуре для назначения на должность директора Кыргызского центра аккредитации при Министерстве экономики **и финансов** Кыргызской Республики.  III. Состав и организация деятельности Совета  Совет по аккредитации формируется на паритетных основах из 13 представителей заинтересованных в аккредитации органов и организаций:  - государственных органов исполнительной власти - 4;  - предпринимательских структур (бизнес-ассоциации, предприятия, органы по оценке соответствия) - 4;  - научных учреждений и общественных организаций (Национальная академия наук Кыргызской Республики, Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики **и финансов** Кыргызской Республики, научно-исследовательские институты, организация по защите прав потребителей) - 4;  - национального органа по аккредитации органов по оценке соответствия Кыргызской Республики - 1.  **Состав Совета по аккредитации утверждается приказом уполномоченного органа по техническому регулированию.**  Совет по аккредитации формируется сроком на 2 года.  Для выполнения возложенных на него функций Совет может создавать рабочие группы для решения конкретных вопросов.  К работе Совета могут привлекаться ученые-эксперты и специалисты различных организаций, в том числе и международных, компетентные в вопросах аккредитации. Формирование состава Совета должно проходить в условиях открытости и прозрачности.  **Председатель Совета, а во время его отсутствия - заместитель председателя, руководит деятельностью Совета, созывает Совет и председательствует на заседаниях, планирует его работу и осуществляет общий контроль, за реализацией принятых решений. Председатель Совета, а также его заместитель избираются простым большинством голосов из числа членов Совета сроком на 1 год. Руководитель НОА не может избираться председателем или заместителем Совета по аккредитации.**  Совет утверждает Регламент, в котором отражает порядок его деятельности и формирования **и назначает ответственного секретаря Совета.**  Для подготовки материалов на рассмотрение Совета, его заседаний и выполнения других функций по обеспечению деятельности Совета создается технический секретариат. Положение о техническом секретариате утверждается председателем Совета. НОА выполняет функцию технического секретариата. |

**Заместитель Председателя Кабинета Министров —**

**министр экономики и финансов А.У.Жапаров**