Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ**

**КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Об утверждении Положения об улучшении материально-технического обеспечения и стимулирования сотрудников системы Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и использовании средств от лесных пользований

В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «О неналоговых доходах», Лесным кодексом Кыргызской Республики и статьями 13 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» постановляет:

1. Утвердить Положение об улучшении материально-технического обеспечения и стимулирования сотрудников системы Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и использовании средств от лесных пользований согласно приложению.
2. Министерству финансов Кыргызской Республики:
3. предусмотреть финансирование Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики в размере 100% от суммы поступающих в доход республиканского бюджета от лесных пользований;
4. вести учет поступления денежных средств, поступивших от лесных пользований, а также ежемесячно проводить сверку взаиморасчетов с Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики;
5. в установленном порядке вносить соответствующие изменения в республиканский бюджет Кыргызской Республики на соответствующий год.
6. Лесной службе при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики в установленном порядке обеспечить целевое использование средств, указанных в пункте 2 настоящего постановления.
7. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.
8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экспертизы и решений Администрации Президента Кыргызской Республики.

**Председатель Кабинета Министров**

**Кыргызской Республики А.У.Жапаров**

Приложение

**ПОЛОЖЕНИЕ**

об улучшении материально-технического обеспечения и стимулирования сотрудников системы Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и использовании средств от лесных пользований

1. Настоящее Положение определяет порядок использования Лесной службой при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики (далее – Лесная служба) денежных средств, в размере 100% от суммы поступивших в доход республиканского бюджета от лесных пользований.
2. Средства Лесной службы распределяются в следующем порядке:
* 40 процентов используется для стимулирования работников системы Лесной службы;
* 50 процентов используется для мероприятий по сохранению лесных экосистем и развитию лесного хозяйства;
* 10 процентов используется для улучшения материально-технического обеспечения Лесной службы.
1. Средства, направленные на улучшение материально-технической базы деятельности Лесной службы и его подведомственных подразделений, используются на приобретение и обновление:
* компьютерной и множительной техники;
* транспортных средств и сопутствующих товаров к ним;
* мебели и инвентарей;
* малоценных и быстроизнашивающиеся предметов и запасов.
1. Средства, направленные на стимулирование работников системы Лесной службы, используются на выполнение обязательств по коллективному договору, заключаемому работодателем и представительным органом работников системы Лесной службы.

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об улучшении материально-технического обеспечения и стимулирования сотрудников системы Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и использовании средств, поступающих от лесных пользований»**

1. **Цель и задачи**

Целью и задачей данного проекта постановления является определение механизма отчисления из республиканского бюджета средств, поступающих от лесных пользований, а также материальное стимулирование и создание условий для повышения заинтересованности в качественном выполнении возложенных задач по управлению лесными ресурсами работников отрасли.

1. **Описательная часть**

Леса имеют важнейшее значение в развитии экономики государства и сохранении баланса в экологической среде.

Согласно Лесному кодексу Кыргызской Республики леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, выполняют почвозащитные, водоохранные, климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, оздоровительные, предупреждающие негативные последствия глобального изменения климата за счет поглощения диоксида углерода. Лесные насаждения используется как инструмент по предотвращению, снижению рисков возникновения и смягчения последствий стихийных бедствий, в том числе одних из наиболее распространенных в Кыргызстане – оползней, селей, обвалов, осыпей, лавин, эрозии, высокого уровня грунтовых вод (гидрогеологические опасные явления).

В связи с вступлением **с 1 января 2017** года в силу Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, средства, поступающие от лесных пользований, поступают в республиканский бюджет.

 Учитывая сложившуюся практику распределения денежных средств из республиканского бюджета, когда поступившие средства обезличиваются и зачисляются в «общий котел», повлияли на исполнение всех производственных планов и мероприятий, переориентацию приоритетов финансирования в условиях недостатка финансовых средств, срыва реализации государственных программ, планов действий и проектов.

В условиях ограниченности бюджетных средств все производственные мероприятия, связанные с функциональной деятельностью, не могут реализовываться в полную силу.

**Вариант №1 -** «Оставить все как есть»

Бюджетным кодексом Кыргызской Республики определяется организация работы по составлению и исполнению государственного бюджета и структура расходных обязанностей в бюджетной системе.

Следующие принципы Бюджетного кодекса влияют на систему финансирования лесопользования:

* четко определена норма, в соответствии с которой проекты законов об изменении финансовых обязательств государства, об увеличении расходов бюджета, финансируемых из республиканского бюджета, либо о сокращении его ресурсов принимаются только с согласия Кабинета Министров Кыргызской Республики, что послужит барьером для принятия законодательных актов в области лесной отрасли, не подкрепленных финансовыми ресурсами;
* изменена система учета средств, зачисляемых на специальные счета ведомств (ранее – «специальные средства»), в состав которых будут включаться только средства, полученные от выполненных работ и оказанных услуг по перечню, утверждаемому Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Доходы от пользования участками государственного лесного фонда являются доходами бюджета соответствующего уровня, а не специальными средствами, как это было до 1 января 2017 года. Они полностью вносятся в бюджет республики, таким образом стоит вопрос об источниках финансирования мероприятий, реализуемых в лесхозах. Поскольку до принятия Бюджетного кодекса платежи за пользование участками государственного лесного фонда аккумулировались на специальных счетах лесных хозяйств и использовались на финансирование мероприятий в области лесной отрасли;
* запрещается создание государственными органами и органами местного самоуправления внебюджетных фондов, за исключением фондов, создаваемых за счет добровольных пожертвований.

Как следствие, объем средств, которые могут быть использованы для эффективного управления и финансирования лесного сектора сократился.

Необходимо отметить, что годовой цикл расходования средств, предусмотренных ежегодным законодательством о республиканском бюджете может рассматриваться как значительное препятствие для реализации поставленных задач, так как многие из них требуют стабильного финансирования на протяжении нескольких лет.

**Вариант № 2 -** Принятие постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об использовании средств специального счета Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики»

В связи с вступлением в силу Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, смещение вектора государственной политики в области государственных финансов в сторону аккумуляции денежных средств в республиканском бюджете, а не на специальных счетах, привели к потере централизованного аккумулирования средств, поступающих от лесопользований.

Особую обеспокоенность вызывает отсутствие финансирования на:

* мероприятий по сохранению лесных экосистем и развитию лесного хозяйства;
* стимулирование и поощрение сотрудников системы Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики (далее – Лесная служба), в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики;
* укрепление материально-технической базы и создание условий, необходимых для эффективной работы сотрудников Лесной службы.

В настоящее время Лесная служба финансируется из республиканского бюджета только по защищенным статьям. В случае принятия постановления об использовании средств специального счета Лесной службы все производственные мероприятия, связанные с функциональной деятельностью, будут выполнятся за счет специальных средств.

В частности, могут быть использованы в виде компенсации к заработной плате на премирование и стимулирование сотрудников, будут проведены мероприятии в т.ч. лесохозяйственные, лесокультурные (посадка, посев, выращивание саженцев, сбор лесных семян, уход за лесными культурами), лесозащитные (борьба с вредителями, противопожарные мероприятия) работы, по развитию и укреплению материально-технической базы (обновление компьютерной, множительной техники, средств связи и т.д.), а также социальные-культурные мероприятия, связанные с организацией семинаров и совещаний, празднованием юбилейных дат, благотворительных мероприятий.

Для проведения вышеуказанных мероприятий, необходимо выделение средств из республиканского бюджета, что затруднительно в условиях дефицита денежных средств в бюджете в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, кризисом в экономике.

На основании изложенного, в целях создания надлежащих условий для функционирования и развития лесной отрасли, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2017 года № 626 «О средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных и депозитных счетах в системе единого казначейского счета, необходимо принятие постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об использовании средств специального счета Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики».

**№ 3 вариант** регулирования **–** предлагаемый вариант проекта **-** «Принятие постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об улучшении материально-технического обеспечения и стимулирования сотрудников системы Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и использовании средств от лесных пользований»

Кодекс Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» предусматривает сборы за пользование природными объектами растительного мира, грибами и государственным лесным фондом направляются на мероприятия учета, охраны и защиты лесов, лесоразведения, воспроизводства и повышения продуктивности леса.

Однако, здесь существует риск, поскольку не определен механизм, предусматривающий полного перенаправления средств, которые ранее были специальными, на те же мероприятия, то в случае роста таких доходов, нет гарантии роста бюджетного финансирования, т.е. у лесхозов нет стимула в работе по обеспечению роста этих доходов. Также, необходимо отметить, что до настоящего времени еще не определен четкий принцип финансирования многих мероприятий, которые ранее финансировались за счет средств специального счета.

Учитывая то, что лесные экосистемы имеют большое почвозащитное, водоохранное, противоселевое и эксплуатационное значение, давно назрела необходимость улучшения условий труда, создания социальной защиты и мотивации работникам лесной отрасли для достижения максимального результата при выполнении поставленных задач.

Анализ показал, что самой серьезной проблемой управления лесхозов является текучесть кадров и снижение потенциала сотрудников лесных хозяйств и заинтересованности квалифицированных специалистов лесной отрасли.

Социальное положение лесников и егерей, выполняющих функции охраны крайне в трудном положении. Должностной оклад лесника составляет всего 6000 сомов (с учетом страховых взносов и подоходного налога), в связи с особенностью работы, проживания вдали от населенных пунктов для их семей создаются многие неудобства и трудности. В тоже время один лесник и один егерь проводят охрану в среднем от 3 тысяч и более гектаров земельной площади, дополнительно привлекаются к выполнению противопожарных и лесозащитных мероприятий, а должностной оклад остальных работников пропорционально уменьшается в зависимости от занимаемой должности до 2500 сомов.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по итогам 2020 года среднемесячная заработная плата по республике составляет 18940 сомов, при этом прожиточный минимум за III квартал 2021 года составил 7176,05 сом.

В настоящее время из-за низкой заработной платы и социальной незащищенности идет отток квалифицированных кадров, отсутствует преемственность, привлечение молодых специалистов на работу. Все это, в конечном счете, может привести к ухудшению положения дел в обеспечении сохранения и развития лесных экосистем.

Проект постановления «Об утверждении Положения об улучшении материально-технического обеспечения и стимулирования сотрудников системы Лесной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и использовании средств от лесных пользований» направлен на создание системы – механизма финансирования лесного хозяйства с целью сохранения уникальной естественной экосистемы Кыргызской Республики для настоящих и будущих поколений, а также на сохранение лесных экосистем, увеличения лесопокрытой площади страны, повышения экономического и экологического потенциала леса, устойчивого управления государственным лесным фондом в условиях изменяющегося климата.

Данный проект постановления затрагивает интересы работников лесной отрасли, так как на стимулирование работников направляется 40% от суммы поступивших в доход бюджета. Например, по итогам 2021 года в доход бюджета поступили средства в сумме 100 млн. сомов, их них 40 млн. сомов распределяется на стимулирование работников. Если до принятия Положения месячная заработная плата лесника составляла 6000 сомов (с учетом налогов и государственных страховых взносов), то с принятием предусматривается дополнительное стимулирование в размере 25% или 1500 сом.

Кроме этого, стимулирование работников лесного сектора предполагает частичное восстановление дифференциации в оплате труда работников, ориентированность лесных хозяйств на результат и роста доходов от пользования участками государственного лесного фонда.

1. **Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет и не противоречит законодательству Кыргызской Республики.

1. **Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» для проведения общественного обсуждения проект размещен на официальных сайтах Кабинета Министров Кыргызской Республики [www.gov.kg](http://www.gov.kg), Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики <https://www.agro.gov.kg>, а также в едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики <http://koomtalkuu.gov.kg>.

1. **Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. **Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета и не увеличивает штатную численность, которые могут оказать нагрузку на республиканский бюджет.

1. **Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр А.С. Джаныбеков**