**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений**

**в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах»**

**1. Цель и задачи**

Целью и задачей данного проекта Закона Кыргызской Республики является внесение изменений, направленных на обеспечение эффективного исполнения Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах (далее – Кодекс).

**2. Описательная часть**

В соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах», Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах вступил в силу с 1 января 2019 года. Как показала практика, для обеспечения его эффективного исполнения, а также приведения в соответствие с другими законодательными актами Кыргызской Республики, возникла необходимость внесения отдельных изменений и дополнений.

1. Согласно нормам части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики, порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами. В связи с этим Кодекс необходимо дополнить нормой, предусматривающей приоритет международных договоров перед законодательством о неналоговых доходах.
2. Частью 1 статьи 3 Кодекса предусмотрено, что институты, термины и определения гражданского, семейного, таможенного, налогового и других отраслей законодательства Кыргызской Республики, используемые в Кодексе, применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства. Так, согласно нормам пункта 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики администратор ресурсов бюджета - государственный орган или орган местного самоуправления, а также его структурное, подведомственное подразделение, осуществляющее одну или совокупность функций по начислению, сбору, учету и контролю правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты налоговых, неналоговых доходов (ресурсов) бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики.

Нормами статьи 75 Бюджетного кодекса установлено, что государственные органы в области регулирования бюджетных правоотношений выполняют функции администраторов ресурсов бюджета в установленном Правительством порядке и в соответствии с реестром администраторов ресурсов. Реестр администраторов ресурсов бюджета утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2015 года № 604.

В связи с вышеизложенным статью 33 Кодекса необходимо привести в соответствие с нормами бюджетного законодательства Кыргызской Республики.

1. Администраторами штрафов за нарушения являются уполномоченные органы, принявшие решения об их применении. Нормами статьи 18 Кодекса предусмотрены, что администраторы имеют право осуществлять учет, сбор и контроль за уплатой неналоговых доходов, а также предъявлять в суды иски о принудительном взыскании неуплаченных сумм неналоговых доходов, следовательно, администраторы и должны осуществлять контроль за уплатой и взысканием штрафов, в связи с чем возникает необходимость внесения изменений в статью 35 Кодекса.
2. В соответствии с нормами пункта 8 статьи 2 Бюджетного кодекса бюджетное учреждение - это государственный орган, орган местного самоуправления или учреждение, созданное государственным органом или органом местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которого финансируется за счет средств соответствующего бюджета.

Далее, частью 1 статьи 164 Гражданского кодекса Кыргызской Республики установлено, что учреждением признается государственная и иная организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. В настоящее время в республике наряду с государственными предприятиями функционируют учреждения с государственной формой собственности, которые свою деятельность осуществляют на принципах самофинансирования (полного хозяйственного расчета). Бюджетным законодательством финансирование деятельности учреждений с государственной формой собственности, осуществляющим свою деятельность на принципах самофинансирования, не предусмотрено. Следовательно, невозможно применение норм части 2 статьи 101 Кодекса в отношении таких учреждений, предоставляющих государственное имущество в аренду, так как, нет предусмотрено финансирование их деятельности за счет средств бюджета. В связи с вышеизложенным возникает необходимость во внесении соответствующих изменений в часть 2 статьи 101 Кодекса.

1. Кодекс о неналоговых доходах, а также Закон Кыргызской Республики «О недрах», регулирующий правоотношения в сфере недропользования, не содержат определение термина «продукты переработки полезных ископаемых». По данным Справочника финансовых и юридических терминов системы «Консультант Плюс» - переработка полезных ископаемых - технологический процесс (совокупность последовательных технологических процессов, составляющих законченный цикл) первичной механической обработки и обогащения добытого минерального сырья, направленных на отделение полезных компонентов от вредных примесей с целью обеспечения заданных потребительских свойств по величине вредных примесей и гранулометрическому составу выпускаемой продукции. Исходя из вышеуказанного определения термина «переработка полезных ископаемых», полученный после переработки продукт все равно остается полезным ископаемым, так как, согласно вышеописанному определению, при переработке полезных ископаемых не создается новый продукт, т. е., только происходит отделение полезных компонентов полезных ископаемых от вредных примесей с целью обеспечения заданных потребительских свойств по величине вредных примесей и гранулометрическому составу выпускаемой продукции.

В соответствии с нормами статьи 127 Кодекса плательщиками отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения являются лица, осуществляющие разработку (добычу) месторождений полезных ископаемых. Как показывает практика, зачастую плательщиками при расчете сумм отчислений используется объем реализации только полезных ископаемых, а объемы реализации продуктов их переработки не учитываются. Таким образом, в целях более полного исчисления данных отчислений необходимы данные дополнения.

Кроме того, некоторые виды полезных ископаемых или продукты их переработки используются в качестве компонентов для производства готовой продукции, выполнения работ и/или оказания услуг. Например: для производства цемента используются глина и известняк, которые относятся к полезным ископаемым. При этом, в силу норм статьи 128 Кодекса, объем реализации цемента не учитывается при исчислении данных отчислений, поскольку цемент не относится к полезным ископаемым. Другой пример: для производства алкогольных, безалкогольных и национальных напитков используется подземная вода, которая также относится к полезным ископаемым. Объемы реализации вышеуказанных напитков также не учитываются при исчислении данных отчислений. Кроме того, объемы отбираемых подземных вод при ее использовании для оказания услуг (бани, сауны, бассейны и т. п.) и при применении для технических нужд, выпадают от начисления данных отчислений, в то же время объемы реализации подземных вод являются объектом исчисления отчислений, следовательно, нарушается принцип единообразного подхода к субъектам предпринимательства. В связи с этим в целях более полного охвата объемов полезных ископаемых для исчисления отчислений при их реализации и использовании для производства продукции и оказания услуг, возникла необходимость внесения изменений в статью 128 Кодекса.

6. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы лесопользования на участках государственного лесного фонда, является Лесной кодекс Кыргызской Республики, который устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, рационального их использования.

Лесным кодексом установлено, что Государственный лесной фонд находится в исключительной собственности Кыргызской Республики и право собственности на государственный лесной фонд в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики и государственные органы управления лесным хозяйством, местные государственные администрации в пределах компетенции, установленной Кодексом и иным законодательством Кыргызской Республики. В соответствии с нормами статей 100 и 101 Лесного кодекса Кыргызской Республики, убытки, причиненные изъятием или временным занятием участков лесного фонда, а также ограничением прав собственников лесного фонда и лесопользователей или ухудшением качественного состояния лесов в результате влияния, вызванного деятельностью организаций и граждан, подлежат возмещению в полном объеме (включая упущенную выгоду) собственникам лесного фонда и лесопользователям, понесшим эти убытки, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Также, потери лесохозяйственного производства, вызванные изъятием участков лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, ограничением прав собственника лесного фонда и лесопользователей или ухудшением качества лесов в результате влияния, вызванного деятельностью организаций, подлежат возмещению.

Указанные потери возмещаются организациями, которым отводятся изымаемые участки лесного фонда для нужд, не связанных с ведением лесного хозяйства, а также организациями, вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны с исключением участков лесного фонда из лесохозяйственного оборота.

Средства, поступившие в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства, используются для охраны, защиты, лесоразведения, воспроизводства и повышения продуктивности лесов.

В связи с вышеизложенным., а также в связи с тем, что Кодекс устанавливает основания возникновения, изменения, исполнения и прекращения обязательства по уплате неналоговых доходов, его необходимо дополнить главой, предусматривающей возмещение потерь лесохозяйственного производства.

1. В статье 153 Кодекса перечень видов поступающих в республиканский бюджет неналоговых доходов необходимо дополнить новым видом.

Необходимо отметить, что в случае принятия данного проекта Закона не возникает необходимость внесения изменений в другие законы и кодексы Кыргызской Республики.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В связи с тем, что данный проект Закона Кыргызской Республики непосредственно затрагивает интересы граждан и юридических лиц, в соответствии со статьей 22 Закона «О нормативных правовых актах» в целях организации общественного обсуждения, проект Закона буден размешен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект Закона не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Заместитель Председателя Кабинета Министров -**

**министр экономики и финансов А. Жапаров**