**Отчет**

**Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики** **о работе за 2019 год**

Настоящий отчет о работе Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Координационный совет) за 2019 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 24 Положения о Координационном совете.

Целью деятельности Координационного совета являются совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализация международных обязательств в сфере прав человека.

В рамках достижения указанной цели, по итогам деятельности Координационного совета за 2019 год исполнены следующие мероприятия:

1. Кыргызская Республика продолжает активно сотрудничать со специальными докладчиками ООН.

В отчетном году на заседаниях Координационного совета рассмотрены вопросы и приняты решения о даче разрешения посетить Кыргызскую Республику **6** Специальным докладчикам ООН на основании их запросов:

- Специальный докладчик по крайней нищете;

- Специальный докладчик по современным формам рабства;

- Специальный докладчик по свободе вероисповедания;

- Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях;

- Специальный докладчик по вопросам меньшинств;

- Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие.

1) В период с 25 по 30 июня 2019 года Кыргызскую Республику посетила рабочая группа ООН по насильственным и недобровольным исчезновениям (далее – рабочая группа).

Рабочей группе было оказано содействие в организации встреч с руководством соответствующих государственных органов и их представителями, а также обеспечен в установленном порядке беспрепятственный допуск во все учреждения и места содержания под стражей на территории Кыргызской Республики.

26 июня 2019 года на встрече с первым заместителем председателя Координационного совета делегацией выражена благодарность за оказанное содействие в организации встреч. Рабочая группа в своем отчете отметила позитивные моменты в стране. Позитивно оценена законодательная база в сфере предотвращения насильственных исчезновений, а также дан ряд других рекомендаций.

2) В период с 6 по 17 декабря 2019 года в целях проведения странового исследования состоялся визит в Кыргызскую Республику Специального докладчика по вопросам меньшинств – господина Фернан де Варенна.

Специальному докладчику по вопросам меньшинств было оказано содействие в организации встреч с руководством соответствующих государственных органов и их представителями. Содержание визита касалось вопросов ситуации в сфере обеспечения и защиты прав меньшинств.

16 декабря 2019 года состоялась встреча Специального докладчика по вопросам меньшинств с председателем Координационного совета, на которой стороны обсудили актуальные вопросы в сфере обеспечения и защиты прав меньшинств.

2. В отчетном году проведены встречи представителей Координационного совета (встречи провел первый заместитель председателя Координационного совета):

- с исполнительным директором правозащитной организации «Human Rights Watch» по странам Европы и Центральной Азии Хью Уильямсоном;

- с адвокатом Европейской ассоциации адвокатов Марком Хансоном по вопросам Религиозного центра Свидетелей Иеговы в Кыргызской Республике.

3. 27 мая 2019 года в городе Брюссель (Королевство Бельгия) состоялся очередной Диалог по правам человека между Кыргызской Республикой и Европейским союзом. Делегацию Кыргызской Республики возглавлял заместитель министра иностранных дел Кыргызской Республики Мадмаров А. В состав делегации от Кыргызской Республики вошли первый заместитель председателя Координационного совета, заместитель Генерального прокурора, судья Верховного суда, заместитель министра труда и социального развития, а также другие представители Генеральной прокуратуры и Министерства иностранных дел Кыргызской Республики.

Делегацию Европейского союза возглавил Б.Ярошевич, Глава Управления по Центральной Азии Европейской службы внешних действий.

В повестку диалога были включены следующие вопросы:

- национальные институты защиты прав человека;

- осуществление правосудия и судебная реформа;

- предотвращение пыток;

- свобода слова, СМИ и собраний;

- права женщин;

- защита прав детей;

- добросовестное управление, включая права представителей групп меньшинств;

- мониторинг ВСП+;

- сотрудничество с ЕС в сфере прав человека;

- сотрудничество на многосторонних форумах;

- индивидуальные жалобы.

По вышеуказанным вопросам между сторонами состоялся подробный обмен мнениями.

4. В 2019 году распоряжением Правительства Кыргызской Республики одобрены и направлены Генеральному секретарю ООН **3** национальных доклада:

1) Третий периодический доклад Кыргызской Республики о ходе выполнения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период 2012-2016 годов (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2019 года № 6-р);

2) Пятый периодический доклад Кыргызской Республики по выполнению норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за период с 2013 по 2018 годы (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2019 года № 35-р);

3) Пятый периодический доклад Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 годы (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2019 года № 421-р).

4.1. Также, 9 января и 18 февраля 2020 года распоряжением Правительства Кыргызской Республики одобрены и направлены Генеральному секретарю ООН **2** национальных доклада:

- третий периодический доклад Кыргызской Республики к Международному пакту о гражданских и политических правах за период с 2014 по 2018 годы;

- третий Национальный доклад Кыргызской Республики, представляемый для Универсального периодического обзора в рамках Совета ООН по правам человека.

4.2. В соответствии с Планом работы Координационного совета на 2019 год предусмотрены подготовка и направление в Комитеты ООН следующих национальных докладов (срок представления докладов - 2020 год):

- доклад к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;

- доклад к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов.

5. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2019 года № 55-р утвержден План действий по правам человека на 2019 – 2021 годы, в целях исполнения рекомендаций по итогам представления Кыргызской Республикой национальных докладов по выполнению норм международных актов в сфере прав человека.

6. В отчетном году, в целях реализации рекомендаций Комитета по ликвидации форм расовой дискриминации по итогам представленных объединенных восьмого, девятого и десятого периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период 2011-2015 годов в ходе 95-й сессии, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2019 года № 7-р утвержден Межведомственный план мероприятий на 2019-2022 годы по реализации рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

7. В целях упорядочения и повышения эффективности работы Координационного совета принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере деятельности Координационного совета» от 19 февраля 2019 года № 57.

8. 23 сентября 2019 года в договорные органы ООН направлена обновленная информация о мерах, принятых Кыргызской Республикой для реализации 36 рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – КЛДЖ), представленных в докладе КЛДЖ ООН о расследовании в отношении Кыргызской Республики по итогам визита представителей указанного Комитета в Кыргызскую Республику в декабре 2016 года.

9. 20 мая 2019 года при содействии УВКПЧ ООН был организован семинар-тренинг на тему: «Представление отчетности в механизмы ООН по правам человека» в целях повышения осведомленности сотрудников государственных органов по подготовке докладов и совершенствованию механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализации международных обязательств в сфере прав человека.

10. В отчетном году представители Координационного совета (первый заместитель председателя Координационного совета и заведующий сектором по обеспечению работы Координационного совета) приняли участие в **7** различных мероприятиях (семинары, круглые столы, конференции, рабочие совещания и т.д):

- 27 ноября 2019 года – круглый стол на тему: «Национальные стандарты условий содержания в местах лишения и ограничения свободы: результаты анализа и рекомендации»;

- 11 ноября 2019 года – в открытие ХIII Международного фестиваля документальных фильмов по правам человека, посвященного Целям устойчивого развития и 30-летию Конвенции ООН по правам ребенка;

- 5 декабря 2019 года – Национальный форум, приуроченный к Международному дню прав человека «Права человека в системе уголовного правосудия»;

- 26 июня 2019 года – Международная конференция на тему: «Кыргызстан на пути искоренения пыток: проблемы, достижения и перспективы»;

- 31 октября 2019 года – круглый стол на тему: «Соблюдение прав пользователей услуг в социальных стационарных учреждениях Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики»;

- 17 мая 2019 года – рабочее совещание на тему: «Реформирование здравоохранения в местах лишения свободы»;

- 21 июня 2019 года – рабочее совещание на тему: «Стандарты условий содержания в местах лишения и ограничения свободы: национальное законодательство и практика».

11. В рамках проведения мероприятий по повышению уровня знаний среди религиозных лидеров по вопросам международных норм по защите прав человека (принцип светскости, свобода вероисповедания, запрет любого вида дискриминации) Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики с 21 октября по 19 ноября 2019 года во всех областях республики проводились информационно-профилактические мероприятия по повышению уровня знаний по основопологающим принципам соблюдения прав человека в области свободы вероисповедания и светского характера государства среди представителей государственных органов, органов МСУ, религиозных организаций, совета аксакалов и гражданского общества.

12. С 1 по 26 июня 2019 года в рамках Международного дня в поддержку жертв пыток «26 дней против пыток» Национальным центром по предупреждению пыток организованы и проведены мероприятия во всех регионах Кыргызской Республики (в 7 областях и 2 городах республиканского значения).

Проведены мониторинговые визиты в места лишения и места ограничения свободы, совместно с депутатами местных кенешей, руководителями местных государственных администраций, экспертами различных профилей. В целом по республике посетили ИВС ОВД – 9, СИЗО – 2, психоневрологические учреждения – 2, детские учреждения – 4, воинские части – 2. Всего 19 посещений.

13. За отчетный год по рассмотрению индивидуальных жалоб граждан Кыргызской Республики, обратившихся в договорные органы ООН, проделана следующая работа.

Секретариатом Координационного совета в 2019 году направлены ответы в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, для дальнейшего препровождения в Комитеты ООН по правам человека по следующим 7 индивидуальным и коллективным жалобам, а также возражениям граждан Кыргызской Республики на ранее направленные ответы Кыргызской Республики:

1. По жалобе Кудряшова Михаила **(**сообщение № 2998/2017) ответы направлены 7 июня 2019 года и 17 октября 2019 года.

2. По жалобе Текебаева Омурбека **(**сообщение № 3309/2019) ответ направлен 7 июня 2019 года.

3. По жалобам Момтали Юсупова (сообщение № 3227/2018), Жалалдина Садыкова (сообщение № 3228/2018), Сирожидина Мойдинова (сообщение № 3229/2018) и Кахрамона Мамажанова (сообщение № 3230/2018) ответы направлены 6 мая 2019 года и 24 декабря 2019 года.

4. По жалобам Мамадалиева Абдулбоки Кариевича (сообщение № 3619/2019), Салиева Абдулазиза Шахабовича (сообщение № 3293/2019) и Абдужаббарова Фуркатбека (сообщение № 3621/2019) ответ направлен 21 ноября 2019 года.

5. По жалобам Усупбаева Нурлана (сообщение № 3640/2019), Токтомбаева Бактыбека (сообщение № 3641/2019), Кадышева Айбека (собщение № 3642/2019) и Чыналиева Нурбека (сообщение № 3642/2019) ответ направлен 24 декабря 2019 года.

6. По возражению Адиля Турдугулова (сообщение № 2905/2016) ответ направлен 15 июля 2019 года.

7. По возражению Р. Бизурукова (сообщение № 3001/2017) ответ направлен 25 апреля 2019 года.

В целом за 2019 год на рассмотрение Коодинационного совета поступило 15 жалоб (бесчеловечное обращение в период содержания под стражей; применение пыток; неспособность провести эффективное расследование). По данным жалобам созданы рабочие группы. Сроки подготовки ответов по жалобам соблюдаются.

13.1. За отчетный период поступили 3 Соображения (решения) Комитета ООН по правам человека по индивидуальным жалобам граждан Кыргызской Республики:

1. Соображение от 19 сентября 2017 года по индивидуальным жалобам Жахангира Базарова (сообщение № 2187/2012), Фахридина Аширова (№ 2435/2014).
2. Соображение от 4 апреля 2019 года по индивидуальной жалобе Евгения Осинцева (сообщение № 2313/2013).
3. Соображение от 19 августа 2019 года по индивидуальной жалобе Улана Назаралиева (сообщение № 2697/2015).

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах взаимодействия государственных органов по рассмотрению сообщений и решений договорных органов ООН по правам человека» от 8 ноября 2017 года № 731, секретариатом Координационного совета вышеуказанные соображения (решения) Комитета ООН по правам человека направлены в Верховный суд Кыргызской Республики и Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики для рассмотрения в установленном законодательством порядке.

14. В Плане работы Координационого совета на 2019 год были предусмотрены к исполнению 20 мероприятий, из них 7 мероприятий остались не исполненными по различным обстоятельствам (п. 8, 9, 10, 11, 12, 13 и 15 Плана работы):

1) разработка Положения о порядке взаимодействия государственных органов при подготовке национальных периодических докладов к международным договорам ООН по правам человека;

2) обеспечение перевода соответствующих руководств по подготовке докладов к международным договорам ООН по правам человека;

3) внесение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики в установленном порядке проектов решений Правительства Кыргызской Республики:

- об утверждении Концепции развития судебно-экспертной деятельности;

- об утверждении Концепции развития судебно-медицинских экспертиз (медицинских, психологических, психиатрических, наркологических) в Государственной судебно-экспертной службе при Правительстве Кыргызской Республики);

- об утверждении Концепции по реформированию пенитенциарного здравоохранения;

- о порядке (правилах) медицинского документирования насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Кыргызской Республике;

4) проведение анализа по реформированию вопросов здравоохранения в министерствах и ведомствах.

27 декабря 2019 года на итоговом заседании Координационного совета принято решение об утверждении Плана работы Координационого совета на 2020 год.

В указанный План работы Координационного совета на 2020 год включены вышеотмеченные неисполненные мероприятия, за исключением вопросов, касающихся концепций развития судебно-экспертной деятельности и судебно-медицинских экспертиз.

15. Всего за 2019 год проведено 4 заседания Координационого совета (22 марта, 28 июня, 27 сентября и 27 декабря), на которых рассмотрено 23 вопроса, включая вопросы раздела «разное», по итогам заседаний даны 26 протокольных поручений, из них в 2019 году:

- исполнено – 17;

- на исполнении – 8, из них:

6 поручений даны 27 декабря 2019 года на итоговом заседании КСПЧ (срок исполнения - 2020 год);

1 поручение, связанное с подготовкой к визиту в 2020 году рабочей группы ООН по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, предусмотрено в пункте 9 Плана работы КСПЧ на 2020 год;

1 поручение, связанное с проведением анализа НПА в сфере КСПЧ по запросам адвокатов и других заинтересованных лиц;

- не требует исполнения 1 поручение, связанное с вопросами судебно-экспертной деятельности.

Обеспечение прав и свобод человека в Кыргызской Республике является одной из основных целей развития страны, призванной улучшить положение граждан путем создания достойных условий жизни, гарантии свободы и неприкосновенности личности, а также социальной защищенности.

Как участник всех основополагающих международных договоров по правам человека, Кыргызская Республика и в дальнейшем в рамках деятельности Координационного совета продолжит совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализацию международных обязательств в сфере прав человека.